

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ

ГУМАНИТАРНЫХ И ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК



16+

ISSN 2500-1000 (Print)
ISSN 2500-1086 (Online)

*International Journal of Humanities and
Natural Sciences*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
гуманитарных и естественных наук
№ 2-2

2019

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ *гуманитарных и естественных наук*

№ 2-2 февраль 2019 г.

международный ежемесячный научный журнал

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) на платформе Elibrary.ru

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС 77 — 66830 от 15.08.2016

Главный редактор – Матвеев Данил Максимович, канд. экон. наук, доцент

Члены редакционной коллегии

Тогусаков О.А. – д-р филос. наук, профессор, член-корреспондент НАН (Киргизия)

Ионесов В.И. – д-р культурологии, канд. ист. наук, доцент (Россия)

Ларионов М.В. – д-р биол. наук, профессор (Россия)

Чертыкова М.Д. – д-р филол. наук, ведущий научный сотрудник (Россия)

Коробейников А.Г. – д-р техн. наук, профессор (Россия)

Кондрашихин А.Б. – д-р экон. наук, канд. техн. наук, профессор (Россия)

Жеребкин М.В. – д-р полит. наук, профессор (Россия)

Логинова М.В. – д-р филос. наук, профессор (Россия)

Герасимов Б.Н. – д-р экон. наук, профессор (Россия)

Окулич-Казарин В.П. – д-р пед. наук, профессор (Польша)

Ниценко В.С. – д-р экон. наук, доцент (Украина)

Эрастов Е.Р. – д-р мед. наук, доцент (Россия)

Датий А.В. – д-р мед. наук (Россия)

Саидов С.Ш. – политолог (Узбекистан)

В Международном журнале гуманитарных и естественных наук публикуются результаты научных исследований фундаментального и прикладного характера в области физики, химии, биологии, экономики, философии, финансов, управления и других наук. К публикации принимаются статьи как уже состоявшихся ученых, так и начинающих (аспирантов, магистров, студентов).

Рабочий язык журнала русский и английский.

Все статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Редакция оставляет за собой право отклонить поданные на публикацию материалы научных исследований без объяснения причин.

Материалы публикуются в авторской редакции

Контактная информация:

E-mail: info@intjournal.ru

Сайт: <http://intjournal.ru/>

Телефон: +7-903-997-73-15

Ответственный редактор: Шаев Константин Сергеевич

Учредитель и издатель: ООО «Капитал»

СОДЕРЖАНИЕ

Философские науки

- Бокарева О.Б.** Генезис гуманитарных наук У.М. Фуко, понятие «эпистемы» и программа археологии знания _____ 6
- Вершилов С.А.** Актуальность исследования природы безопасности полётов и её проблематика в научных работах (философско-техническая рефлексия) _____ 11
- Дмитренко А.Ю.** Отражение проблематики ответственности в историко-философской мысли _____ 18

Филологические науки

- Кондакова А.С.** Черты хронотопа Омска в произведениях Ф.М. Достоевского _____ 24
- Чертыкова М.Д.** Материалы для идеографического словаря хакасского языка: многозначный глагол ОҢНА- «понимать» _____ 27

Химические науки

- Ермолаева В.А., Кузнецова В.В.** Расчет материального баланса производства стифниновой кислоты _____ 31
- Ермолаева В.А., Николаева Д.М.** Математическое моделирование ректификации многокомпонентной смеси _____ 35

Педагогические науки

- Сорокина К.А., Солодовник Е.М.** Исследование состояния здоровья учащихся ЛСОШ №4 _____ 40
- Сорокина К.А., Солодовник Е.М.** Реализации курса «Физическая культура» (элективные дисциплины) _____ 44
- Сорокина К.А., Солодовник Е.М.** Чирлидинг – для учащихся старших классов _____ 47

Экономические науки

- Архипова А.А.** Экономическая дипломатия в рамках ВТО _____ 50
- Бадретдинова А.Р.** Методы оценки персонала при подборе, с точки зрения российского законодательства _____ 61
- Бударина Н.А.** Функционирование мирового финансового рынка в условиях глобализации _____ 65
- Вылегжанина Е.В., Шерстобитова М.А.** Оценка деловой репутации организации _____ 69
- Забалуев А.Ф.** Полномочия и действия главы муниципального образования, органов управления ГОЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных взрывами в многоквартирных домах _____ 73
- Ковалева И.В.** Перспективы развития внешнеэкономической деятельности сельского хозяйства в условиях реализации экспортной политики АПК _____ 77
- Комиков С.В.** Способы увеличения прибыльности и эффективности предприятия _____ 82
- Куляева Е.Ю., Купряшина Д.С.** Оценка современного состояния туристско-рекреационного потенциала пензенской области: выявление проблем и пути их решения _____ 85
- Крайний И.Ю.** Вторичные источники дохода государства _____ 89

Мамонов О.В., Луцик Р.В. Оптимальные планы производства продукции двух видов с использованием двух ресурсов в условиях ограничения выпуска по двум нормам _____	92
Маховиков М.В. Анализ основных мероприятий по сбору, обмену и передаче информации при ликвидации ЧС в национальном центре управления кризисными ситуациями _____	97
Меняйкин Д.В. Условия, при которых предприятию, выпускающему два вида продукции, выгодно выпускать только один вид _____	100
Миненко А.В. Качественные и количественные параметры оценки эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК в форме территории опережающего социально-экономического развития _____	103
Морев А.А. Особенности взаимодействия МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти РФ в ходе международного чрезвычайного гуманитарного реагирования _____	106
Муринович Д.А., Празднов Г.С. Машиностроение: оценка и анализ креативного инновационного развития предприятий в условиях дефицита инвестиционных ресурсов _____	110
Панченко А.В. Анализ нормативной правовой базы Российской Федерации, регламентирующей деятельность органов государственной власти и местного самоуправления при ликвидации последствий взрывов на складах хранения боеприпасов _____	116
Рожнова А.С. Влияние экономических санкций на развитие торговых связей России с Европейским Союзом _____	120
Тишкова А.Н. Проблемы инвестиционного развития Краснодарского края и основные направления их решения _____	123
Трошин И.В. Современные тенденции инвестиционной деятельности НАФТА в мировой экономике _____	127
Чернопятков А.М. Производительность труда в Российской Федерации: анализ и практика _____	132
Шестова В.В. Направления решения проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами в Краснодарском крае _____	137
Шпинёв А.Л., Ткаченко П.Н. Анализ нормативной правовой базы в области взаимодействия единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования с подсистемами РСЧС (на примере Ногинского муниципального района) _____	141
Юридические науки	
Безруков А.С. Становление и развитие правового статуса военного следователя _____	146
Джаркымбаева А.К., Торомырзаев Т.Т. Влияние правового сознания на формирование правового государства _____	150
Джаркымбаева А.К., Торомырзаев Т.Т. Правовые проблемы реализации теории правового воспитания _____	155
Мавринская Т.В. Сравнительный анализ реализации протекционистской политики на рынке государственных закупок в России и США _____	160

Магомедов М.Н., Носкова Н.А. Обзор нормативно-правового регулирования сферы культуры Российской Федерации _____	164
Подройкина И.А., Валуйскова А.М. Проблема установления субъективной стороны при квалификации заражения вич-инфекцией медицинским работником _____	169
Рогавя И.Г., Яловая Д.В. Допустимость как свойство доказательств в уголовном судопроизводстве _____	173
Якименко В.И. Арест как вид уголовного наказания для гражданских лиц и военнослужащих: проблемы и перспективы развития _____	176
Ярмонова Е.Н. Правовой обычай как источник права _____	180

ГЕНЕЗИС ГУМАНИТАРНЫХ НАУК У М. ФУКО, ПОНЯТИЕ «ЭПИСТЕМЫ» И ПРОГРАММА АРХЕОЛОГИИ ЗНАНИЯ

О.Б. Бокарева, *и.о. ст. науч. сотр.*
 Архив Российской академии наук
 (Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10561

Аннотация. Статья знакомит читателей с идеями Мишеля Фуко, которые он высказал в своих книгах, посвященных проблеме «археологии знания». Наиболее полно эту проблему ученый рассмотрел в монографии «Слова и вещи. Археология гуманитарных наук» (1966). Он выделил четыре типа подобия, характерных для средневековой категории сходства. Ученый обозначил три эпистемы в европейской культуре Нового времени.

Ключевые слова: структурализм, постструктурализм, Мишель Фуко, «Слова и вещи», «Археология знания», «эпистема», «историческое априори», «эпистемологический разрыв».

Французский мыслитель, заведующий кафедрой истории науки в Коллеж де Франс, имевший хорошее медицинское образование, Мишель Фуко (15.10.1926-25.06.1984) в первый период творческой деятельности находился под влиянием структурализма как научного направления. Основной темой его работ стала «археология знания», отразившаяся в ряде его книг: «Рождение клиники. Археология взгляда медика» (1963), «Слова и вещи. Археология гуманитарных наук» (1966), «Археология знания» (1969), «Порядок дискурса» (1971).

В послевоенной Франции тема поиска «нового» человека была очень актуальна. Тема осмысления нового отношения индивида к истории и социально-политическому действию в ней была поднята структуралистами.

Самостоятельный и независимый представитель этого направления М. Фуко начал переносить лингвистические приемы и понятия на область истории [1, с. 11]. Он выдвинул «проект построения бессубъектной истории знания». Проекту, «чтобы подчеркнуть отличие своего метода от традиционной истории кумулятивистского типа, он дал название археология» [2, с. 8].

Его работа «Слова и вещи. Археология гуманитарных наук» характерна для того этапа развития структурализма, «когда понятия «текст» и «дискурсия» служат не

столько источником методологических схем, сколько метафорой для обозначения некоего общего принципа упорядочения тех продуктов культуры, которые в готовом виде кажутся не соизмеримыми, в том числе различных идей и мнений в науке какого-либо отдельного периода» [1, с. 11].

В этот период М. Фуко разрабатывал концепцию европейской науки и культуры, основу которой составляет археология знания, ядром – язык.

Все известные теории науки и культуры ученый относил к доксологии (славословию). Он исходил из наличия единой и линейной истории и культуры, а изменения объясняет через борьбу мнений, т.е. прогресс разума.

Эта концепция была изложена им в книге «Слова и вещи»: европейская культура распадается на несколько эпох, которые соприкасаются в пространстве и времени, они лишены единства и непрерывности. В противоположность историзму и эволюционизму он выдвинул понятие «историчность»: каждая эпоха имеет свою историю, которая неожиданно «открывается» в ее начале и «закрывается» в конце. Новая эпоха самодостаточна по отношению к предыдущей и последующей, ведь история – «радикальная прерывность». Вместо доксологии М. Фуко предложил археологию. «Предметом ее является ар-

хеологический уровень, который делает возможным познание и способ бытия того, что надлежит познать».

Глубинный уровень – «эпистема» («историческое априори», «пространство знания», «эпистемологическая диспозиция»). В книге ученого прослеживается влияние идеи об «эпистемологических разрывах», разрывах в знании, идеи М. Хайдеггера о необходимости вопроса о бытии и его структуре. Эпистемы не связаны и не зависят от субъекта. Они находятся в сфере бессознательного и остаются недоступными для тех, мышление которых они определяют.

Подзаголовок работы «Слова и вещи» – «Археология гуманитарных наук»: исследования исторически изменяющихся структур («исторические априори»), которые определяют условия возможности мнений, теорий и наук в каждый исторический период. Это – изучение эпистем [1, с. 12-26].

Фуко М. противопоставил «археологию», которая вычленяет эти структуры (эпистемы), историческому знанию кумулятивистского типа, которое описывает те или иные мнения, не выясняя условий их возможности. Основной упорядочивающий принцип внутри каждой эпистемы, по М. Фуко, – это соотношение «слов» и «вещей».

В начале ученый выделил четыре типа подобия, характерных для средневековой категории сходства, «которая играла конструктивную роль в знании в рамках западной культуры»:

1. пригнанность – «вещи, которые сближаясь, оказываются в содействии друг с другом – сходство, связанное с пространством – отношением «ближнего к ближнему», выражающее соединение и слаженность вещей. ... Мир – всеобщая «пригнанность» вещей»;

2. соперничество – «вид соответствия, свободного от ограничений, налагаемых местом, неподвижного и действующего на расстоянии (вещи, рассеянные в мире)»;

3. аналогия – «совмещение пригнанности и соперничества. ... Посредством аналогии могут сближаться любые фигуры мира»;

4. симпатия – «свободно действует в глубинах мира; начало подвижности; обладает опасной способностью уподоблять, отождествлять вещи, лишая их индивидуальности».

При этом «знание подобий основывается на определении примет и на их расшифровке. Система примет переворачивает отношение видимого к невидимому» [3, с. 54-56, 63].

Затем М. Фуко вычленил в европейской культуре Нового времени три эпистемы:

1. ренессансная (XVI в.): слова и вещи в ней тождественны друг другу, непосредственно соотносимы друг с другом и взаимозаменяемы (слово-символ). Эта эпистема основана на сопричастности языка миру и мира языку, на разнообразных сходствах между словами языка и вещами мира. Слова и вещи образуют единый текст, который является частью мира и природы и может изучаться как природное существо. Ренессансное знание – это связанная система, подчиняющаяся собственным строгим законам;

2. эпистема классического рационализма (XVII-XVIII вв.): слова и вещи лишаются непосредственного сходства и соотносятся опосредовано – через мышление, в пространстве представления (слово-образ). Слова и вещи соизмеряются друг с другом в мыслительном пространстве представления посредством тождеств и различий. Главная задача классического мышления – это построение всеобщей науки о порядке, что порождает тенденцию к математизации знания, к образованию самостоятельных дисциплин: «всеобщая грамматика», «естественная история», «анализ богатств». Инструментом всеобщей науки о порядке выступают системы искусственных знаков. Это позволяет ввести в познание вычисления, таблицы. Язык теряет свое непосредственное сходство с миром вещей, но приобретает право представлять и анализировать мышление;

3. современная эпистема (конец XVIII в. / начало XIX в. – н.в.): слова и вещи опосредованы «языком», «жизнью», «трудом», вышедшими за пределы пространства представления (слово-знак в системе знаков). Язык замыкается в самом себе.

Потом М. Фуко резюмировал: современная научная доминанта возникает на месте бывшей философской, а современная философская – на месте бывшей научной. Конец классической эпистемы означает появление новых объектов познания (жизнь, труд, язык), что создает возможность появления современных наук (биологии, политэкономии, лингвистики). Если в классической эпистеме основным способом бытия предметов познания было пространство, то в современной эпистеме это – время (основным способом бытия предметов познания становится история). Характерная черта современной эпистемы – это появление жизни, труда, языка в их собственном бытии, законы которого не сводимы к логическим законам мышления. Вследствие этого на месте классического обмена богатствами появляется экономическое производство – труд, определяемый реальной нуждой производителя.

В первом параграфе десятой главы «Трехгранник знания» М. Фуко представил систему гуманитарных наук, исходя из понятия «бытия» [3, с. 364-368, 374-392].

Установленный в современном мышлении способ бытия позволяет ему иметь две роли: являться обоснованием всех позитивностей и присутствовать на рядовом положении в стихии эмпирических вещей, что значительно для «гуманитарных наук». Объектом гуманитарных наук, по Фуко, является человек и все то, что в нем есть эмпирического. Эпистемологическое поле, которое охватывают гуманитарные науки, не дано им заранее. Эти науки появились в тот момент, когда в западной культуре появился человек как предмет осмысления и познания. Исторически возникновение каждой гуманитарной науки связано с какой-то проблемой. Это событие было результатом общей перестройки эпистемы: покинув пространство представления, живые существа поместились в глубине жизни со всей ее спецификой, богатства – во все большем развитии форм производства, слова – в становлении языков.

Начиная с XIX в. эпистемологическое поле разрывается в различных направлениях. Поле современной эпистемы, иссле-

дуемое на археологическом уровне, не подчиняется идеалу совершенной математизации. Область современной эпистемы, согласно Фуко, нужно представлять как обширное открытое трехмерное пространство.

В одном из его измерений помещаются математические и физические науки, для которых порядок есть всегда дедуктивная и линейная последовательность самоочевидных или доступных верификации высказываний. В другом находятся гуманитарные науки, которые стремятся к такому упорядочиванию прерывных, но сходных элементов, чтобы те могли вступить в причинные отношения и образовать структурные постоянства. Между этими двумя измерениями находится некая общая плоскость, которая может быть либо полем применения математики к эмпирическим наукам, либо областью того, что в лингвистике, биологии и экономике поддается математизации. Третье измерение – это философская рефлексия, которая разворачивается как мысль о Тожестве.

Гуманитарные науки «распылены» в трехмерном пространстве, что представляет для них внешнюю угрозу и внутреннюю опасность. Согласно Фуко, все сложности гуманитарных наук, их непрочность, их неуверенность в своей научности, их заигрывания с философией, их вторичный и производный характер – это их отношение к трем измерениям, в которых они находят свое собственное пространство.

История, по Фуко, возникает раньше гуманитарных наук. В современной эпистеме у человека нет истории, поскольку он живет, трудится, говорит, его бытие оказывается сплетением многих историй, которые ему чужды и неподвластны. С XIX в. обнаруживается человеческая историчность в ее открытой форме – человек зависит от обстоятельств. История показывает, что человек не является вневременным объектом знания, который в своих правах неподвластен времени. Человек в своей позитивности всегда выявляется, он сразу же становится ограниченным безграничностью истории.

В современном мышлении историцизм и аналитика конечного человеческого бы-

тия противостоят друг другу. Историзм всегда предполагает некую философию или методологию живого понимания. Анализ конечности человеческого бытия неустанно отстаивает то, что историзм оставляет без внимания.

Характерной чертой современной эпистемы является ее отношение к проблеме человека. В современной эпистеме связь жизни, труда и языка привело к тому, что все осуществляется только в человеке и через него. Современный человек – единство эмпирического и трансцендентального. Человек не является «вещью среди вещей», он становится источником напряженного призыва к познанию и самопознанию, которое делает человека человеком. Соответственно на первое место выдвигается проблема познания самого себя.

Рамки современной эпистемы, открывающей человека в пространстве познания, простираются от Канта (возвестившего о начале «антропологической эпохи») до Ницше (возвестившего о ее конце). Кант говорил о грядущем пробуждении современности от «антропологического сна». Между человеком и языком в культуре устанавливаются отношения взаимодополняемости. Образ человека в современной культуре близок к исчезновению и, возможно, исчезнет, как «изображение, начертанное на прибрежном песке» (появление нового типа человека).

Монография М. Фуко критиковалась отчасти рядом ученых-структуралистов. Работы, написанные после «Слов и вещей» стали его ответом автора на критику.

В последующих работах М. Фуко исследовал понятия «дискурс», «дискурсивная практика» и «дискурсивное событие», которые означают до-концептуальный уровень знания [4, с. 323]. С помощью этих понятий ученый разрабатывал новую методологию для изучения культуры. Исходным материалом науки, искусства, литературы является «популяризация событий в пространстве дискурса». Суть дискурсивных событий составляют связи и отношения между высказываниями, означающими совокупность неких объективных правил, образующих «архив». «Архив» охватывает и хранит структуры и за-

коны, которые управляют появлением высказываний как единичных событий.

Дискурсивные практики не совпадают с конкретными науками и дисциплинами, они «проходят» через них, придавая им единство. Не дискурсивные практики Фуко добавлял к дискурсивным, но не раскрывал их характер.

Цель «археологии знания» – в прояснении задач исторического (археологического) исследования культуры, которые ранее скрыто подразумевались. Для историка (археолога), согласно Фуко, нет в культуре ничего, заранее заданного: ни грани между объектами наук, ни соотношения наук с другими формами общественного сознания. Такие объекты, как «автор» или «произведение», не подразумеваются сами собой. Все факты, представляющиеся неделимыми, подвергаются делению и вписываются в контекст речевых или «дискурсивных» практик. «Дискурсия» у Фуко – это срединная область между всеобщими законами и индивидуальными явлениями, это область условий возможности языка и познания.

Позже отношение к науке у М. Фуко становится более скептическим и критическим (влияние постструктурализма и постмодернизма). Он стал критичнее относиться к науке, выражал сомнение в ее рациональной ценности, склонялся к тому, чтобы «разрушить все то, что до настоящего времени воспринималось под именем науки» [4, с. 323-324].

М. Фуко осуществил целую серию историко-научных и историко-культурных исследований – «археологических раскопок» предистории понятия человека в различных аспектах его биологического и социального бытия. Ведущая идея его «археологии знания» – не брать понятия как простые ярлыки для обозначения от века существующих и независимых от их восприятия в культуре данностей, но в ходе «культурологических раскопок» вскрывать их происхождение и законы функционирования. В мире культуры и социальной жизни нас окружает «среда, понятийно выстроенная». «Дискурс – это не жизнь, у него иное время, нежели у нас» [3, с. 280].

Библиографический список

1. Автономов Н.С. Мишель Фуко и его книга «Слова и вещи» // Фуко М. Слова и вещи. Археология гуманитарных наук / [Вступ. ст. Н.С. Автономовой]; пер. с фр. В.П. Визгина. – СПб.: АОЗТ «Талисман», 1994. С. 7-27.
2. Фурс В.В. Философия Мишеля Фуко и проблема человека во французском пост-структурализме: автореф. дис. на соиск. уч. ст. канд. филос. наук. Минск, 1997. – 15 с.
3. Фуко М. Слова и вещи. Археология гуманитарных наук / [Вступ. ст. Н.С. Автономовой]; пер. с фр. В.П. Визгина. – СПб.: АОЗТ «Талисман», 1994. С. 41-404.
4. *Философия: учеб.* для студентов вузов / [В.В. Миронов и др.]; под общ. ред. В.В. Миронова. – М.: Норма, 2005 – XVI, 911 с.

IN M. FOUCAULT, THE CONCEPT OF «EPISTEME» AND THE PROGRAM OF ARCHAEOLOGY OF KNOWLEDGE THE GENESIS OF THE HUMANITIES

O.B. Bokareva, *senior researcher*
Archive of Russian academy of sciences
(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article introduces readers to the ideas of Michel Foucault, which he expressed in his books, devoted to the problem of «archeology of knowledge». This problem the scientist considered in the monograph «The Order of Things: An Archaeology of the Human Sciences» (1966) most fully. He identified four types of similarity that are characteristic of the medieval category of similarity. Scientist has identified three episteme in the European culture of New time.*

***Keywords:** structuralism, post-structuralism, Michel Foucault, («The Order of Things»), «The Archaeology of Knowledge», «episteme», «historical a priori», «the epistemological gap».*

АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРИРОДЫ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЁТОВ И ЕЁ ПРОБЛЕМАТИКА В НАУЧНЫХ РАБОТАХ (ФИЛОСОФСКО-ТЕХНИЧЕСКАЯ РЕФЛЕКСИЯ)

С.А. Вершилов, канд. филос. наук, доцент

Краснодарское высшее военное авиационное училище лётчиков имени Героя Советского Союза А.К. Серова

(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10562

Аннотация. Статья посвящена актуальности исследования природы безопасности полётов и её проблематике в научной литературе на базе философско-технической рефлексии. Показаны современные тексты творческих изысканий, ассоциирующихся с методом изложения. Проведение их анализа обнажило неподдельное внимание отечественных учёных к получению нового знания об условиях бытия безопасности полётов, некоторых причинах её возникновения и ряде оснований, присущих ей. Цель работы состоит в стремлении автора расширить осведомлённость российских авиационных фигур об особом значении природы безопасности полётов и сообщить им сведения о близких к ней выводах учёных, представленных ими в специальных трудах.

Ключевые слова: актуальность исследования, безопасность, безопасность полётов, научные работы / труды, природа, природа безопасности полётов, проблематика, философско-технический анализ.

Природа безопасности полётов в контексте актуальности её исследования диктуется местом, которое она занимает в сознании профессионалов воздушного транспорта. Осмысление её проблематики в научных работах не оформлялось должным образом на базе философско-технической рефлексии. Цель статьи: расширить информационные сведения работников специфического рода деятельности о необходимости анализа природы безопасности полётов и продемонстрировать современные научные произведения, близко соприкасающиеся с темой статьи.

Предварительно следует определиться с формулировками ключевых понятий, упоминание которых в работе будет неоднократным: безопасности, безопасности полётов, природы, природы безопасности полётов.

Логически расчленённые мысли о безопасности воплощены в авторской монографии, а по поводу безопасности полётов – путём соавторства – реализованы коллективным трудом, что освобождает от их подробного рассмотрения. Итак, *безопасность* – это состояние практики её субъектов, позволяющее фиксировать их качест-

венное стремление на заданную цель сквозь призму существования, развития и функционирования объекта регулирования, а также условия, которые содействуют или препятствуют подобному [1, с. 65]. Безопасность полётов – это состояние практики персонала воздушного транспорта, аэропорта и объектов аэродрома, направленной на сбережение жизнеспособности людей и предотвращение урона авиационному имуществу при осуществлении перевозок или проведении специальных работ [2, с. 131].

Наука отражает внушительный ряд понятий, среди которых *природа* (от лат. сл. – natura), имеющая оригинальные значения, закрепляет за собой особое расположение в нём. Так, С.В. Месяц воспринимает её как «противостоящий субъекту объективный мир, развивающийся по своим законам и независимо от него» [3, с. 346]. В то же время природа отражает сущность какого-либо явления. Подобное чаще всего демонстрируется в случае её интерпретации.

Пространство и время свойственны любому социальному или техническому явлению, оказываясь для него условиями

существования. Согласно А.И. Суровцеву, явление характеризуется конкретными причинами возникновения, сформированностью и взаимозависимостью его оснований [4, с. 9]. Изложенную точку зрения, в обобщённом виде, следует воспринимать натуральными элементами явления. Автор не без повода добавляет к ней уровни пребывания, опоры онтологической, гносеологической, аксиологической и практической примет. В этой связи под *природой безопасности полётов* будем понимать пространственно-временные условия её существования, причины возникновения, уровни пребывания, базу онтологического, гносеологического, аксиологического и практического своеобразия.

Летательные аппараты продолжают испытывать на себе факторы опасности / опасные факторы, несмотря на то, что профессионально подготовленные работники проводят мероприятия, способствующие их обнаружению, предотвращению, а при их проявлении – нейтрализации. Ознакомление автора с философско-техническими трудами по данному обстоятельству не оставляет сомнения в относительной истинности указанного свидетельства. Поэтому рассмотрение природы безопасности полётов обуславливается определённой последовательностью очертаний (рис. 1).

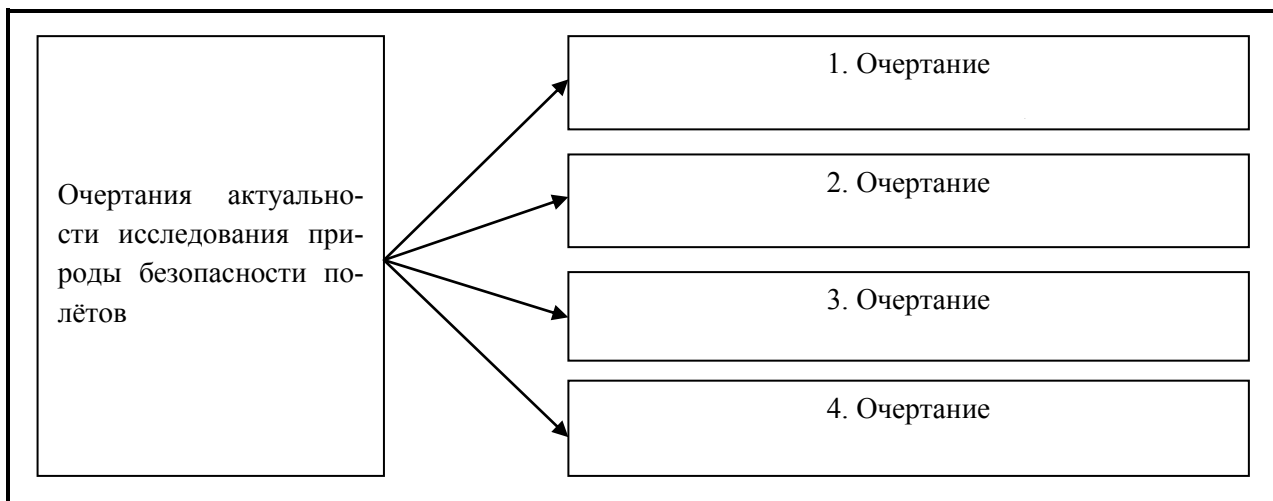


Рис. 1. Очертания актуальности исследования природы безопасности полётов

Важно глубже рассмотреть содержание актуальности исследования природы безопасности полётов, показанной в границах рисунка 1.

Безопасность полётов, как специфическая сфера деятельности авиационного персонала, осознаётся теоретиками и практиками явлением, свойственным воздушному транспорту, аэропорту и аэродромным объектам. Сохранение бытия / здоровья пассажиров и лётного состава, сбережение самолётов и перевозимых грузов продолжают пребывать в ранге пролонгированной проблемы. Само наличие безопасности полётов придаёт исследователям импульс, связанный с всесторонней интерпретацией ими её натуральных характеристик на платформе философско-

технического обобщения, что составляет *очертание онтологического своеобразия*.

Безопасность полётов в формализованных документах инцидентов и катастроф авиационной техники предстаёт средством демонстрации состояния последней, порождая интенцию аналитиков расширять её познавательный потенциал. Засвидетельствованный аспект их научной деятельности существенен и сегодня, так как появляется удобный шанс для обнаружения итогов работы практиков в особой области сосредоточения сил. Стремление экспертов и других субъектов безопасности полётов к философско-техническому объяснению её разумных оснований должно оставаться безотлагательным примером, что

характеризует *очертание гносеологического свойства*.

Разбор безопасности полётов как социально-технического явления предполагает использование подлинного комплекса способов описания её сущности. Важно обнаружить различные углы зрения по данному поводу, поскольку в отсутствие подобного трудно будет рассчитать величину приемлемого уровня безопасности полётов. Подход автора относительно достижения поставленной цели будет обустраиваться на положениях уже имеющихся философско-технических работ, отражающих злободневность сформулированной темы статьи, что представляет *очертание методологического отличия*.

Информация о безопасности полётов противоречива, так как она формируется дополняющимися / меняющимися воззрениями представителей философии и технической науки на её модель с характерным функциональным предназначением. Так, одно из них построено на базе значимости показателей рисков / выявленного качества, а другое – нацелено на вскрытие недостатков при её воплощении в жизнь и поиск приоритетных путей приведения в пребывание пригодности. Изложенное подразумевает «присутствие» особой ответственности авиационных профессиона-

лов при выполнении своих обязанностей. Они должны быть способны не только осмысливать природу безопасности полётов, но и принимать компетентные решения, часто находясь в обстановке дефицита времени, что выступает *очертанием практического характера*.

Таким образом, объяснение природы безопасности полётов имеет теоретико-практическое значение, заключающееся в раскрытии философско-технических сведений о ней и потребности ознакомления с ними авиационных специалистов.

Актуальность исследования природы безопасности полётов сохраняется также *мерой исчерпанности её круга проблем в аналитических трудах*. Исключительно ради предмета рассмотрения данная работа не проводилась, хотя в ряде произведений отечественных учёных уточняются ключевые углы зрения, близко относящиеся к сюжетной линии предмета описания. Отправные пункты о пространстве осмысления природы безопасности полётов были найдены в имеющихся научных публикациях. Тщательное изучение философской, технической и военной литературы, характеризующей ту или иную сторону природы безопасности полётов, позволило автору объединить её (литературу) по нескольким направлениям (рис. 2).



Рис. 2. Направления литературы по проблематике темы статьи

Первое направление включает в себя методологические работы исследователей, объяснивших естественное своеобразие явлений / процессов и феномен техники.

Брылёва Л.Г., Месяц С.В. и Рассказов Л.Д. разъяснили натуру явлений, кризис в системе «космос-природа-общество-человек» и моделирование процесса управления организационным конфликтом [5, 3, 6]. Феномен техники и её бытие примерно рассмотрены С. Бескаравайным, С.С. Шарповым, а аспекты социальной природы военной техники всесторонне представлены А.И. Суровцевым [7, 8, 4].

Методологические посылки данных учёных помогут в обнаружении новых подходов к рефлексии безопасности полётов, что облегчит философскую интерпретацию и техническую организацию необходимого объёма её природных оснований, которые пока ещё остаются в лоне нерешённой задачи.

Второе направление вбирает в себя методологические научные труды специалистов, отразивших формулировки понятий «безопасность» и «безопасность полётов» на платформе их признаков.

С.А. Вершилов, Э.П. Литвинов и Е.Ю. Шакирова показали своими плотными разработками трудности, свойственные представлению формулировки понятия «безопасность» посредством философского обобщения [1, 9, 10]. Творческие изыскания С.А. Вершилова, Б.В. Зубкова, А.Н. Масленникова, А.К. Обидина, С.Е. Прозорова различны не только их философскими и техническими оценками безопасности полётов, но и нетривиальными подходами к анализу её состояния [2, 11]. Доведение Р.Э. Ирмалиевым, С.Ф. Серёгиным, В.В. Харитоновым до широкого круга общности проблем безопасности полётов и возможностей развития её системы в авиации Вооружённых Сил Российской Федерации не лишено истинности [12, 13]. Обобщение безопасности полётов стало также неотъемлемой частью пристального внимания со стороны профессиональных работников ИКАО и экспертного корпуса воздушного транспорта России [14, 15].

Засвидетельствованные российскими исследователями и специалистами ИКАО

формулировки безопасности и безопасности полётов посредством их неотъемлемых атрибутов окажут помощь в поиске причин возникновения последнего явления, что существенно облегчит обнаружение его природы.

Третье направление составляют методологические научные произведения учёных, охарактеризовавших роль человека в обеспечении безопасности полётов, её показатели / уровни и механизм управления ею.

Значение имеют аналитические работы М.В. Артюхович, А.Е. Байкова, Н.В. Никитевич, В.Н. Писаренко и др. о взаимосвязи человеческого фактора и безопасности полётов [16, 17, 18, 19]. Определённый интерес представляют углы зрения Ю.А. Антохина, А.Р. Бестугина, Е.В. Варюхиной, В.Д. Шарова и др. о некоторых показателях безопасности полётов, необходимых для определения продуктивности её обеспечения [20-23]. Позиции Б.В. Зубкова, Х.Э. Фурара и Ю.А. Юркина по поводу приемлемого уровня безопасности полётов авиационного предприятия и в аэродромной зоне опять-таки не вызывают возражений [24, 25].

Зафиксированные в данном направлении литературы исследования отечественных научных фигур с большой долей вероятности дополняют общую картину природы безопасности полётов.

Четвёртое направление объединяют методологические изыскания творческих работников, представивших установки касательно анализа системы управления безопасностью полётов.

А.С. Толстых, Л.В. Федотов, В.Д. Шаров и др. в процессе своих размышлений интерпретировали методологию разработки элементов системы управления безопасностью полётов и требования к управлению ими в авиакомпании [26-28].

Методологические подходы указанных учёных по поводу анализа систем управления безопасностью полётов окажутся серьёзной поддержкой при объяснении природы последней.

Философско-техническая рефлексия актуальности исследования природы безопасности полётов и её проблематики в на-

учных работах предоставляет удобный случай сформулировать ряд выводов. Автору видятся такие.

Необходимость исследования природы безопасности полётов обуславливается совокупностью взаимосвязанных очертаний онтологического своеобразия, гносеологического свойства, методологического отличия и практического характера.

Обобщение природы безопасности полётов имеет теоретико-практический смысл, поскольку открывает обширные горизонты доступа к философскому и техническому знанию о ней.

Анализ природы безопасности полётов характеризуется недостаточной степенью разработанности её круга проблем в научных произведениях. Особо эта работа не проводилась, но в некоторых трудах российских исследователей обнаружены установки, отчасти касающиеся темы статьи. Первоначальные сведения об объёме природы безопасности полётов получены вследствие ознакомления с изысканиями учёных, опубликовавших свои идеи по интересующему вопросу в монографиях и различных рецензируемых изданиях.

Несмотря на большое количество работ, положения которых интерпретируют безопасность полётов, малой толи-

кой рефлексированы в них её естественные стороны. Прежде всего, описывается обеспечение безопасности полётов. Вместе с тем раскрытие одними исследователями природы явлений / процессов и феномена техники, формулирование другими мыслителями понятий «безопасность» и «безопасность полётов», отыскание третьими учёными показателя и уровня последней на основе рекомендаций ИКАО явились значительными пунктами для решения поставленной задачи.

Проблема репрезентации природы безопасности полётов многогранна и пока слабо изучена, но то, что уже слышит о ней, вполне достаточно для проведения потребного исследования в будущем. Изложенные выводы вряд ли надо воспринимать в качестве несомненных установлений. Однако они поспособствуют продуктивной философско-технической рефлексии природы безопасности полётов. Ознакомление специалистов воздушного транспорта, работников аэропорта и объектов аэродрома с более совершенной информацией о ней необходимо для эффективного воспроизводства их специфической деятельности в современных условиях.

Библиографический список

1. *Вершилов С.А.* Методология социально-философского исследования военной безопасности: монография. Ульяновск: Зебра, 2017. 166 с.
2. *Вершилов С.А., Масленников А.Н., Обидин А.К.* Безопасность полётов и авиационная безопасность: изменения в порядке формулирования понятий / Социальные изменения в современном мире: коллективная монография. Ульяновск: Зебра, 2016. С. 122-131.
3. *Месяц С.В.* *Природа.* Новая философская энциклопедия: В 4 т. Том III. М., 2010. С. 346-351.
4. *Суровцев А.И.* *Эволюция философских знаний о социальной природе военной техники:* автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 1994. 24 с.
5. *Брылёва Л.Г.* Социальная природа и моделирование процесса управления организационным конфликтом // *Современные проблемы науки и образования* (Электронный научный журнал). 2015. № 1 (часть 1).
6. *Рассказов Л.Д.* Природа кризиса сознания в эпоху глобализации: социально-философский анализ общественных явлений: монография. М.: ИНФРА-М, 2018. 203 с.
7. *Бескаравайный С.* *Бытие техники и сингулярность.* М.: РИПОЛ классик, 2018. 476 с.
8. *Шарапов С.С.* *Феномен техники: сущность и ценностное измерение:* автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 2013. 20 с.
9. *Литвинов Э.П.* Философские основы концепции безопасности // *Пространство и время.* 2012. № 1(7). С. 66-73.
10. *Шакирова Е.Ю.* *Социокультурные и аксиологические аспекты безопасности* // *Вестник Поволжского института управления.* 2015. № 6(51). С. 155-161.

11. *Зубков Б.В., Прозоров С.Е.* Безопасность полётов: учебник. Ульяновск: УВАУ(И), 2013. 451 с.
12. *Ирмалиев Р.Э.* Перспективы развития системы безопасности полётов авиации Вооружённых Сил Российской авиации // *Военная мысль*. 2015. № 8. С. 15-23.
13. *Серёгин С.Ф., Харитонов В.В.* Ключевые проблемы совершенствования безопасности полётов государственной авиации // *Транспортный вестник (Электронное издание)*. 2016. № 1.
14. *Руководство по управлению безопасностью полётов (РУБП)*. Doc. 9859-АН/74. 3-е изд. ИКАО. Монреаль, 2013. 300 с.
15. *Воздушный транспорт*. Система управления безопасностью полётов воздушных судов. Термины и определения. М.: Стандартиформ, 2014. 13 с.
16. *Артюхович М.В., Феоктистова О.Г.* Роль инженерно-технического персонала в обеспечении безопасности полётов // *Научный вестник МГТУ ГА*. 2014. № 204. С. 39-43.
17. *Байков А.Е., Данилов В.Ю., Лончаков Ю.В., Парфёнов В.П., Осташкевич В.А.* Человеческий фактор и безопасность полётов // *Научный вестник МГТУ ГА*. 2007. № 121. С. 58-65.
18. *Никитевич Н.В., Турчанов А.М., Дуреев С.П.* Философские аспекты современных проблем авиации // *Актуальные проблемы авиации и космонавтики*. 2013. № 3. С. 80-81.
19. *Писаренко В.Н.* Надёжность пилота // *Вестник МАИ*. 2016. Том 23. № 1. С. 115-122.
20. *Антохина Ю.А., Бабуров Г.В., Бестугин А.Р.* Развитие навигационных технологий для повышения безопасности полётов: монография. СПб.: ГУАП, 2016. 298 с.
21. *Безопасность полётов* и направление развития тренажёров специалистов управления авиацией: монография / Под ред. А.Р. Бестугина. СПб.: ГУАП, 2015. 516 с.
22. *Варюхина Е.В., Клочков В.В.* Анализ эффективности механизмов управления безопасностью полётов // *Экономический анализ: теория и практика*. 2014. Том 13. Вып. 18. С. 29-41.
23. *Шаров В.Д.* Разработка показателя безопасности полётов на основе рекомендаций ИКАО // *Научный вестник МГТУ ГА*. 2014. № 2004. С. 97-104.
24. *Зубков Б.В., Фурар Х.Э.* Проблемы системы управления безопасностью полётов и определения уровня безопасности полётов авиационного предприятия // *Научный вестник МГТУ ГА*. 2017. Том 21. № 05. С. 145-151.
25. *Юркин Ю.А.* Концепция безопасности полётов в аэродромной зоне // *Научный вестник*. 2010. № 159. С. 108-112.
26. *Толстых С.А., Шаров В.Д.* Метод разработки основных элементов системы управления безопасностью полётов оператора аэродрома // *Научный Вестник МГТУ ГА*. 2018. Том 21. № 04. С. 29-38.
27. *Федотов Л.В., Дятлов А.Ю., Ермоленко М.В.* Система управления требованиями для обеспечения безопасности полётов на основе систем управления качеством // *Известия Самарского научного центра Российской академии наук*. 2012. Том 14. № 4(2). С. 530-535.
28. *Шаров В.Д.* Методология управления безопасностью полётов в авиакомпании на основе значимости показателей рисков // *Транспорт Российской Федерации*. 2015. № 6(61). С. 42-45.

**RELEVANCE OF INVESTIGATION OF THE NATURE OF SAFETY
OF FLIGHT AND IT PROBLEMATICS IN SCIENTIFIC WORKS
(PHILOSOPHICAL AND TECHNICAL REFLEXION)**

S.A. Vershilov, *candidate philosophical sciences, associate professor*

Krasnodar higher military aviation school for pilots named after Hero of the Soviet Union

A.K. Serov

(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** The article is devoted to relevance of a research of the nature of safety of flights and its perspective in the scientific literature on the basis of a philosophical and technical reflection. Modern texts of the creative researches which are associated with a statement subject are shown. Carrying out their analysis bared genuine attention of the domestic scientists to obtaining new knowledge about the conditions of life of safety of flights, some reasons of its emergence and a number of the bases inherent in it. The purpose of work consists in the aspiration of the author to expand awareness of the Russian aviation figures on special value of the nature of flight safety, to inform them about conclusions of the scientists presented by them in the works on this occasion.*

***Keywords:** relevance of investigation, safety, flight safety, scientific works, nature, nature of flight safety, problematics, philosophical and technical analysis.*

ОТРАЖЕНИЕ ПРОБЛЕМАТИКИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ИСТОРИКО-ФИЛОСОФСКОЙ МЫСЛИ

А.Ю. Дмитренко, преподаватель

Краснодарское высшее военное авиационное училище лётчиков имени Героя Советского Союза А.К. Серова
(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10563

Аннотация. В работе анализируется отражение проблематики ответственности посредством историко-философского подхода. Цель статьи – «разбудить» интерес исследователей к малоизвестным произведениям, характеризующим ответственный порядок государственных фигур и отдельно взятого человека. Представленные в ней сведения основываются на платформе общей интерпретации научных изысканий отечественных и зарубежных учёных.

Ключевые слова: античность, историко-философская мысль, Новое время, свобода, Средние века, эпоха Возрождения, ответственность, отражение, современная философская мысль.

Ответственность, являясь важной особенностью государственных фигур и отдельно взятого человека, отражается мыслителями множеством позиций. Доминирующая среди них по праву считается философская точка зрения (под ответственностью автор статьи понимает «отношение зависимости человека от чего-то (иного), воспринимаемого им (ретроспективно и перспективно) в качестве определяющего основания для принятия решений и совершения действий, прямо или косвенно направленных на сохранение иного или содействие ему» [1, с. 171]). Образование этических платформ ответственности как проблемы было свойственно творческим представителям предшествующих периодов времени. В различные исторические эпохи развитию социума относительно одновременно сопутствовали и войны, и этапы мирного государственного строительства. Как в первом случае, так и во втором ответственность движущих сил за принятие адекватного решения играла важную роль. В такой ситуации историко-философское описание феномена, заявленного в теме статьи, должно оставаться безусловным.

Ответственность в истории философской мысли проявлялась не только в способах взаимодействия государственных фигур, но и в их восприятиях зависимости чьего-либо поведения от воли кого-либо.

Взгляды учёных по поводу порядка ответственности политического сословия давали им возможность в разные эпохи и той или иной мере оценивать его успехи и неудачи. Влечение специалистов к осмыслению ответственности сквозь призму историко-философского сопровождения следует полагать насущным.

Следовательно, объяснение проблемы ответственности посредством историко-философской рефлексии имеет теоретико-практическое значение, так как сохраняет для работников многих научных специальностей комфортный шанс углубить знания о ней.

Оформление исследования ответственности обусловлено *степенью разработанности её проблематики в научных работах*. Её интерпретация особо не обозначена, правда в определённом корпусе произведений зарубежных и отечественных учёных обобщается некоторая совокупность позиций, косвенно относящихся к ней. Стартовые пункты о мере рассмотрения предмета изложения найдены на платформе имеющихся изысканий, представленных в различных научных изданиях. Имеющиеся историко-философские труды, посвящённые проблеме ответственности, подвигли автора поместить обнаруженные в них интересующие сведения в пять групп, каждая из которых отражает какой-либо её аспект (рис.).

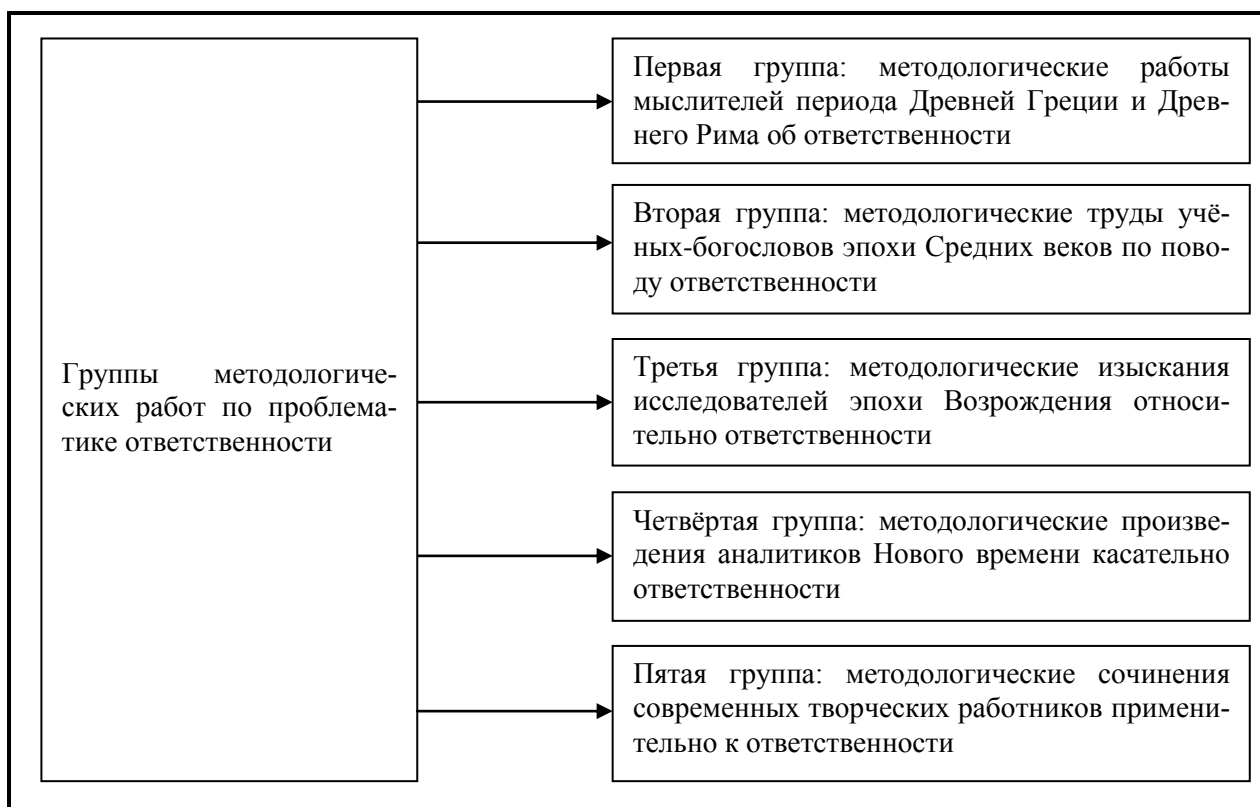


Рисунок. Группы методологических работ по проблематике ответственности

Качество и количество научных публикаций, отражающих меру исчерпанности круга проблем ответственности или близко с ней соприкасающихся, важно исследовать с максимально возможных сторон.

Первая группа включает в себя методологические работы мыслителей периода Древней Греции и Древнего Рима, охарактеризовавших нравственные нормы поведения и правовую оценку личностной деятельности (Сократ, Платон, Аристотель, Цицерон и др.).

Так, Сократ предпринял попытку описать естество ответственности, добра и зла, что было обусловлено военно-политическим и социальным пространством того времени. Он полагал уместным выделять в содержании понятия «благоразумие» такое качество людей, как умение отличать добрых индивидов от злых [цит. по: 2, с. 28]. Кроме того, древнегреческий мыслитель соотносил его с нравственным сознанием человека, которому присущ определённый порядок деятельности и поведения.

Совокупность взглядов Сократа об ответственности отразилась в произведениях Платона, чьё философское учение о ней

пронизано необходимостью следования букве и духу законов. Он указал на шаткое состояние государственного устройства тогда, когда безответственность ряда носителей власти приводит к череде национальных катастроф [3, с. 326]. Обеспечение жизнеспособности народа, неразрывно связанное у Платона с высоким чувством социальной ответственности государственных лиц, всё же подтолкнуло учёного к осознанию соотношения добра и зла в пользу второго. Однако его позиция об устойчивом благополучии государства оказалась важным пунктом обнаружения ответственности властных субъектов для мыслителей более поздних эпох.

Определённый интерес к рефлексии проблемы ответственности проявил Аристотель. Он выдвинул как объективные условия, так и субъективные относительно формирования ответственности, причинённые влечением людей к повышенному чувству добра. Аристотель полагал, что логическое мышление и осознание моральности своих поступков предоставляют человеку удобный шанс совершать правомерные деяния и отвечать за них [4, с. 89]. Философ считал, что базовой платформой

выступает нравственная предрасположенность личности по отношению к людям, которая утверждается посредством «умного» свода правил поведения. В этой связи ответственность, по древнегреческому учёному, отождествлялась с нравственным порядком социума, что стало характерным аспектом и в дальнейшем развитии учения об этике.

В своих изысканиях об ответственности древнеримский философ Цицерон следовал правилу стоицизма, полагая, что исходным должно быть неукоснительное исполнение человеком обязанностей перед обществом [5, с. 112]. Вместе с тем он полагал, что в ряде случаев обещания могут быть нарушены / не исполнены. Так, позволялось «разорвать» договор, заключённый под страхом смерти.

Вторая группа отражает методологические труды учёных-богословов эпохи Средних веков по поводу ответственности (А. Августин, Ф. Аквинский и др.).

В эпоху Средневековья знания об ответственности разрабатываются и распространяются проповедниками церкви. Так, в религиозно-философском учении А. Августина зарождается духовно-экзистенциальный подход к восприятию смиренной личности, ограждающей себя от опасности твёрдой верой в Бога [цит. по: 6, с. 229; 7, с. 85]. Богослов отстаивает новый образ ответственности, в которой нет места свободной воле христианина, но зато безоговорочно признаётся право церковных правителей противопоставлять себя инакомыслию, объявляя его носителей еретиками. В такой ситуации человеку приходилось мириться со своей судьбой, а через предрасположенность к Богу пытаться обрести шанс на выживание.

Аквинский Ф. оценивал явление ответственности в прочной связи с мыслью о зарождении зла. По его суждению, Бог есть управитель всего сущего, именно он допускает наличие некоторых недостатков в мире, но только таких, которые не наносят урона всеобщему благоденствию [цит. по: 8, с. 407]. Кроме того, религиозный учитель демонстрирует правовой аспект ответственности, подытоживая её следующими законами: вечным, естествен-

ным, людским и божественным. С помощью первых трёх законов невозможно уничтожить всё зло, поскольку одновременно с последним были бы утрачены и многие блага. Очевидно, что велико влияние божественного закона, не позволяющего безнаказанно производить злокозненные действия. По этой причине отсутствие в государственном законе элементов естественного права порождает его насильственную форму, и, вряд ли требует неукоснительного осуществления.

Третью группу составляют методологические изыскания исследователей эпохи Возрождения относительно ответственности (Н. Макиавелли и др.).

Так, Н. Макиавелли отстаивал позицию в том, чтобы выводить законы общества из практики, а не из религиозных воззрений. «Христианское смирение, – полагал он, – только ослабляет государство, отдавая его в лапы негодных людей, не встречающих должного отпора» [9, с. 157]. Итальянский учёный / государственный деятель объяснил необходимость расширенного понимания произошедших / происходящих событий в границах развития истории. Подобный подход мыслителя заслуживает самого пристального внимания, так как свидетельствует об уровне ответственности управленцев в деле обеспечения безопасности государства.

Объективное восприятие рассматриваемого явления привело Н. Макиавелли к демонстрации нетривиальных выводов. Они включают в себя следующие положения. Во-первых, отсутствие повышенного чувства ответственности чиновника за исполнение своих обязанностей способствует скорому переходу от расцвета нации к её упадку, особенно, это касается военной области деятельности. «Исправить можно почти любые ошибки, – утверждал Н. Макиавелли, – но только не в войне» [там же, с. 271]. Во-вторых, «государь не должен быть легковёрным и скорым на крутые меры» [10, с. 99]. В этой связи рациональное влечение носителей властных полномочий к решению поставленных задач предоставляло им высокие степени возможности по сбережению жизнеспособ-

собности государства и удобному для народа пребыванию в нём.

В четвёртой группе объединены методологические произведения аналитиков Нового времени касательно ответственности (Т. Гоббс, Дж. Локк, И. Кант и др.).

Значительно конкретней явление ответственности рассматривается в работах философов Нового времени, повествующих о ней в границах теории общественного договора. Так Т. Гоббс считал, что люди добровольно передают свои права в лоно государства, причём в этом случае последнее не несёт бремени за неисполнение в полной мере подписанного договора [11, с. 62]. Данное положение отражает противоречивость учения английского учёного, что, однако, не помешало позже Дж. Локку преодолеть его оригинальным способом. Последователь Т. Гоббса не без основания полагал следующее: индивид свободен в том, чтобы производить всевозможные действия, не выходя при этом за рамки существующих законов. В свою очередь, государственные фигуры также не имеют права нарушать принятые ими правила поведения [12, с. 149].

Развитие концепта ответственности нашло своё отражение в воззрении И. Канта. В соответствии с его учением, ограничение рассматриваемого явления должно устанавливаться не количеством поглощаемых чиновником благ, а практическим разумом, где присутствует свободная воля в пределах закона. Для того, чтобы личность стала обладать чувством высокой ответственности, её следует сделать адекватной к восприятию системы возмездия и поощрения, естественно, справедливых [13, с. 110]. Очевидно, что философские взгляды И. Канта выступают теоретической вехой правового государства, представленного правилом универсальной ответственности человека, которая базируется на его рациональном и свободном выборе пути развития.

Пятая группа характеризуется методологическими сочинениями современных творческих работников применительно к ответственности (Е.Н. Лисанюк, А.И. Ореховский, Ж.-П. Сартр, Э. Фромм, Ю. Хабермас и др.).

Исследование различных аспектов ответственности осталось присущим и для философов XX-XXI вв.

В XX столетии немецко-американский учёный Э. Фромм предложил интерпретировать ответственность в прочной связке с имеющейся свободой. По его оценке, индивид волен распоряжаться своей жизнью, но только в случае наличия свободы. Если последний феномен отсутствует по каким-либо причинам, собственно, утрачивается смысл и ответственности [14, с. 229-230]. В данном случае важно подчеркнуть, что мера рефлексии человеком самого себя пропорциональна границе его свободы. Поэтому ответственность, чтобы оказаться продуктивной, должна быть индивидуально воспринимаемой величиной, подверженной измерению.

Французский мыслитель Ж.-П. Сартр, объясняя свободу как внутреннее свойство человека, утверждает, что она не является выбором последнего, а выступает данностью. «Поскольку свобода оказывается врученной человеку, – полагает Ж.-П. Сартр, – постольку он становится ответственным за окружающее пространство и самого себя» [15, с. 557]. Принятие решения и совершение действий для исследователя характеризуются осознанием индивида представлять «беспорным творцом объекта» [там же]. В конечном счёте, ответственность субъекта следует распространять на всё сущее в целом – мир, на действительность в отдельности – предмет воздействия и на самого себя. В этой связи реализация ответственности может произойти только на платформе свободы.

Сартровскую концепцию ответственности поддержал Ю. Хабермас. По его мнению, человек ответственен не только перед собой, но и, причём в большей степени, перед другими [16, с. 81]. Другими словами, он проявляет заботу о существовании окружающих его людей. Уточняя данный пункт своей философской теории, немецкий учёный подмечает, что посредством мышления человек постигает себя в качестве другого. В такой ситуации другой (-ие) постоянно необходим (-ы) для собственного бытия и самопознания.

В XXI столетии, согласно точке зрения Е.Н. Лисанюка. И В.Ю. Перова, исследование ответственности – из-за её сложной структуры – не потеряло своего теоретико-практического смысла. Данные авторы прояснили социальную платформу ответственности, тем самым, они вскрыли натуральное качество последней и определили её теоретическую модель [17, с. 3-6]. Ответственность в изыскании А.И. Ореховского оценивается в пределах соответствия производственных отношений характеру и уровню развития производительных сил [18, с. 13-16]. Подобные подходы расширяют горизонт знания об ответственности.

Таким образом, проведённый анализ отражения проблематики ответственности в историко-философской мысли позволяет автору сделать выводы.

Первый. Философы Древней Греции и Древнего Рима объясняли понятие «ответственность» сквозь призму социально-политического обязательства народа перед гражданским обществом и государством, ограниченных этическими правилами поведения.

Второй. Ответственность в эпоху Средних веков признавалась с позиции религиозного мифотворчества, что подразумевало формирование личности на базе её

беспредельной веры в Бога и боязни нарушить его установления.

Третий. Н. Макиавелли, в качестве представителя эпохи Возрождения, представил, как минимум, две существенные идеи. С одной стороны, учёный полагал, что ответственность необходимо воспринимать в её действительном образе. С другой – допускал постановку и реализацию цели, которая оправдывала любые средства её достижения, что справедливо вызывает сомнение. Однако труды мыслителя выступили символическим пунктом дальнейшей разработки ответственности государственников, как присущего им атрибута.

Четвёртый. В период Нового времени для государственных субъектов была установлена ответственность перед социумом за разрабатываемые и принимаемые ими решения, обосновано право людей на смещение нерадивых управленцев посредством соответствующих механизмов, отражённых в законах.

Пятый. Понимание ответственности в современных условиях предполагает возможность и способность субъекта в нужное время понять себя, «услышать» других, принять решение и адекватно его реализовать.

Библиографический список

1. *Апресян Н.Г.* Ответственность / Новая философская энциклопедия. В 4-х т.т. Т. III. М.: Мысль, 2010. 692 с.
2. *Завьялова Г.И.* Становление категорий ответственности и свободы в античной философии // Вестник ОГУ. 2013. № 1(150). С. 27-31.
3. *Платон.* Государство. М.: АСТ, 2018. 448 с.
4. *Аристотель.* Политика. М.: АСТ, 2019. 384 с.
5. *Цицерон М. Т.* Об обязанностях / пер. с лат. М.: АСТ, 2003. 300 с.
6. *Вудс Т.* Как католическая церковь создала западную цивилизацию. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2010. 280 с.
7. *Вершилов С.А.* Идеология субъектов военной безопасности стран Европы от Античности до Нового времени // Военный академический журнал. 2018. № 3(19). С. 83-92.
8. *Рассел Б.* История западной философии. М.: АСТ, 2018. 1024 с.
9. *Макиавелли Н.* Государь. Искусство войны. М.: АСТ, 2017. 440 с.
10. *Макиавелли Н.* Государь. М.: Эксмо, 2017. 120 с.
11. *Гоббс Т.* Левиафан / пер. с англ. М.: Мысль, 2001. 123 с.
12. *Локк Дж.* Опыт о веротерпимости // Сочинения: в 3 т. М.: Мысль, 1988. Т. 3. С. 140–192.
13. *Кант Э.* Критика чистого разума. М.: АСТ, 2017. 784 с.
14. *Фромм Э.* Иметь или быть? М.: АСТ, 2018. 320 с.

15. *Сартр Ж.-П.* Бытие и Ничто: Опыт феноменологической онтологии. М.: Республика, 2004. 640 с.
16. *Хабермас Ю.* Будущее человеческой природы. М.: Весь мир, 2002. 144 с.
17. *Философия ответственности* / Под ред. Е.Н. Лисанюк, В.Ю. Перова. СПб.: Наука, 2014. 255 с.
18. *Ореховский А.И.* Философия ответственности. Методологический, концептуально-теоретический, правовой, аналитико-прогностический аспекты. М.: Алгоритм, 2015. 320 с.

REFLECTION OF PROBLEMS OF RESPONSIBILITY IN HISTORICAL AND PHILOSOPHICAL THOUGHT

A.Yu. Dmitrenko, *lecturer*

Krasnodar higher military aviation school for pilots named after Hero of the Soviet Union

A.K. Serov

(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** The study investigates the reflection of the issue of responsibility through a historical and philosophical approach. The purpose of the article is to promote the interest of researchers to the little-known works characterizing the responsible order of state figures and an individual. The information presented in it is based on the framework of the general interpretation of scientific research of our and foreign scientists.*

***Keywords:** antiquity, historical and philosophical thought, New time, freedom, Middle ages, Renaissance, responsibility, contemporary philosophical thought.*

ЧЕРТЫ ХРОНОТОПА ОМСКА В ПРОИЗВЕДЕНИЯХ Ф.М. ДОСТОЕВСКОГО

А.С. Кондакова, студент

Научный руководитель: Э.И. Коптева, д-р филол. наук, доцент

Омский государственный педагогический университет
(Россия, г. Омск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10564

Аннотация. В настоящей работе произведен анализ городского пространства Омска на материале «Записок из Мертвого дома» и «Преступления и наказания» Ф.М. Достоевского. В ходе работы выявляется, что Омск является хронотопом возможного преобразования героя, также это – хронотоп свободы. Значимую роль при создании такого хронотопа играют пейзажи.

Ключевые слова: Достоевский, город, хронотоп, пейзаж, персонаж, городское пространство.

Городское пространство, изображаемое Ф.М. Достоевским в повестях и романах, – преимущественно Санкт-Петербург. Фундаментальные исследования способствуют выстраиванию определённой концепции, связанной с Петербургом Достоевского. Так, М.М. Бахтин подробнее проанализировал своеобразие этого города у писателя: например, то, что он находится «на границе бытия и небытия, реальности и фантазмогории» [2, с. 189]; исследователь выяснил, как отражает городское пространство оттенки психологизма героя.

Весомый вклад в понимание хронотопа Петербурга внёс Топоров: его мысль сконцентрировалась на петербургском тексте – сложном синтетическом образовании [7]. И очень многое учёный рассмотрел именно на примере творчества Достоевского.

Между тем, у Достоевского в произведениях фигурирует не только Санкт-Петербург, Москва, но и Омск. И выступает Омск отнюдь не в качестве условно взятого города – но как хронотоп, несущий значимые смыслы. О жизни в омском остроге – его «Записки из Мёртвого дома»; в «Преступлении и наказании» же Омск встречается лишь в эпилоге.

Об Омском хронотопе в творчестве Достоевского есть немало работ, перечислим лишь некоторые из них. Существуют работы культурологического характера, анализирующие исторические факты, воспоминания, но не рассматривающие город

как целостную систему, порождающую множество смыслов [4].

Или, например, В.И. Тюпа с точки зрения исторической поэтики анализирует лиминальные мотивы эпилога «Преступления и наказания», говоря о преобразении героя как об акте инициации [8, с. 32]. Однако Омск в его исследовании не отделён от Сибири вообще, воспринимается как её неотрывная часть.

Мы полагаем, что требуют более пристального внимания хронотопические черты Омска, их влияние на внутренний мир героя. Возможно, пока это внимание не было оказано в должной мере, потому что Петербургу всё же отведено большее место в творчестве писателя, тем более что даже наименование Омска в приведённых произведениях не упомянуто – мы узнаём о том, что местом ссылки был именно этот город, из биографии автора и документов. На наш взгляд, Омск нуждается в детальном хронотопическом анализе, поскольку именно здесь происходит постепенное преобразование и «воскресение» героя.

Возрождение героя – важнейшая категория в произведениях Достоевского: «покаяние и возрождение грехопадение и исправление, а если нет, то ожесточённое самоубийство; только около этих настроений вращается жизнь всех его героев» [1, с. 254]. Для нас важно исследовать, как поспособствовала возрождению героев пространственно-временная организация.

В данном исследовании нам предстоит наметить основные черты хронотопа Омска (для начала – на примере «Записок...»).

Прежде всего, стоит разграничивать хронотоп Мёртвого дома (острога) с хронотопом Омска. Сам город, ввиду наказания, герой видит редко. И то – ему доводится осуществить это только через щели забора. Острог и город противопоставлены друг другу.

Для начала отметим следующие значимые смыслы, которые актуализирует хронотоп Омска:

- 1) сопряжение с Вечностью;
- 2) особый лиризм в восприятии героем Омска;
- 3) соотнесение Омска с местом свободы;
- 4) Омск - место обретения земного рая;
- 5) хронотоп преображения и воскресения героя.

Проанализируем, как раскрываются названные смыслы – для начала на примере «Записок...».

Мы можем наблюдать, как Омск в кратких описаниях становится не частью истории, но – сверхистории, земное сопрягается с Вечностью, переносясь в неё «<...> и тут же подумаешь, что пройдут целые годы, а ты точно так же пойдёшь смотреть сквозь щели забора и увидишь тот же вал, таких же часовых и тот же маленький краешек неба, не того неба, которое над острогом, а другого, далёкого, вольного неба» [5, 11].

Это ощущение вечности как бы накладывается на ощущение насущного, «ибо в вечности, по Достоевскому, все одновременно, все сосуществует» [2, с. 37].

Уже данный фрагмент характеризуется лирической интонацией – герой получает только первые представления об остроге, а взгляд его обращён на недавно покинутую им Свободу, напоминание о которой становится наиболее пронзительным. Н.А. Бердяев отмечает, что «идея конечного, совершенного состояния человечества, земного рая играла огромную роль у Достоевского, и он раскрывает сложную диалектику, связанную с этой идеей, это – всё та же диалектика свободы» [3].

Мы полагаем, что по-особому эта черта проявилась именно в его «Записках из Мёртвого дома». Воспоминание о Свободе, связанное с хронотопом Омска, воспринимается как воспоминание о Рае на фоне Ада острога. Возможно, именно оно и поспособствует выживанию героя на каторге, сохранению им духовности.

Мир острога, в котором находился герой, – прозаичен. Людям нужна огромная физическая сила, чтобы таскать кирпичи (глава «Летняя пора»), требуется копать и выносить глину, заниматься столярной, слесарной работами. Герой, безусловно, подчиняется заданной системе, однако его внутреннее «Я» как бы срастается – не с хронотопом острога, но – с хронотопом Омска (вечности). Его внутренний мир – поэтичен, нацелен на созерцание; он постоянно подмечает красоту пейзажей, особенно на берегу Иртыша: «Я потому так часто говорю об этом берегу, что единственно только с него и был виден мир божий, чистая, ясная даль, незаселённые, вольные степи, производившие на меня странное впечатление своей пустынно-стью». При этом он ненавидит крепость «и особенно иные здания», в то время как на берегу герой испытывает счастливое забытие [5, с. 267-268]. Берег здесь – символ пристанища, что так жаждет герой.

В «Преступлении и наказании» же Омск выступает не столько как хронотоп земного рая, сколько – хронотоп воскресенья героя. Так же, как и в «Записках...», омский хронотоп чётко отделён от острожного: «Сибирь. На берегу широкой, пустынной реки стоит город, один из административных центров России; в городе крепость, в крепости острог» [6, с. 432]. Описание представляет собой постепенное сужение – от большего к малому. Мы видим следующие знаки: ширь, пустошь. Пустошь – библейский знак: «Но Он ушёл в пустынные места и молился» (Евангелие от Луки, 5:16). Недаром финал романа открыт: возрождению героя предстоит случиться на месте пустоты, образовавшейся на месте прощённого греха.

Для данного текста важно ещё и сопоставление хронотопа Омска с петербургским: изменяется время года (в Омске это

– весна); здесь начинается приобщение героя к иной философии – Евангельской.

Тюпа В.И., рассуждая о мифологеме Сибири, говорит о связанном с ней обряде инициации героя – человеку необходимо пережить духовную смерть, чтоб обрести воскресенье [6]. Однако, на наш взгляд, герой Достоевского проходит не просто путь инициации, но – путь Христа: каторжная судьба героя связана с самим автором, для которого было важно нести в народ то духовное, что он усвоил из своих страданий.

Именно здесь Раскольников начинает осознавать, как велика его любовь к Со-

нечке; именно здесь приобщается к Евангелию, начинается «история постепенного обновления человека, постепенного перерождения его, постепенного перехода из одного мира в другой» [8, с. 438].

Таким образом, Омск для героев Достоевского – хронотоп **возможного** воскресения героя (герой находится на распутье, он вправе совершать выбор). Город представлен в немногочисленных описаниях, в основном – переданных через пейзаж, но и через них мы наблюдаем особый лиризм восприятия, поэтичность, несмотря на трудности жизни в каторжном остроге.

Библиографический список

1. *Антоний (Храповицкий)*, архиепископ. Пастырское изучение людей и жизни по сочинениям Достоевского. Избранные труды, письма, материалы. – М.: Православный Свято-Тихоновский гуманитарный университет, 2007. – 1056 с.
2. *Бахтин М.М.* Собрание сочинений в семи томах. Т.6. Проблемы поэтики Достоевского, 1963. Работы 1960-1970-х гг. М.: Русские словари, Языки славянской культуры. 2002.
3. *Бердяев Н.А.* Русская идея. Судьба России. – М.: Изд-во В. Шевчук, 1997. – 542 с.
4. *Громыко М.М.* О круге чтения Ф.М. Достоевского в Омске // Культурная жизнь Сибири XVII-XX вв. Бахрушинские чтения 1981 г. Сб. научн. трудов. – Новосибирск, 1981. – С. 124.
5. *Достоевский Ф.М.* Записки из Мёртвого дома. Золотая коллекция классической литературы. Мировая классика. Азбука. – М., 2018.
6. *Достоевский Ф.М.* Преступление и наказание. Роман в шести частях с эпилогом. – М.: Художественная литература, 1978.
7. *Топоров В.Н.* Петербург и «Петербургский текст русской литературы» (введение в тему) // Миф. Ритуал. Символ. Образ: исследования в области мифопоэтического. – М., 1995.
8. *Тюпа В.И.* Мифологема Сибири: к вопросу о «сибирском тексте» русской литературы // Сибирский филологический журнал. – 2002. – №1. – С. 27-35

CHRONOTOPE FEATURES OF OMSK IN WORKS OF F.M. DOSTOYEVSKY

A.S. Kondakova, student

Supervisor: *E.I. Kopteva*, doctor of philology sciences, associate professor

Omsk state pedagogical university
(Russia, Omsk)

Abstract. *This paper analyzes the urban space of Omsk on the material “Notes from the House of the Dead” and “Crime and Punishment” by F.M. Dostoevsky. In the course of the work, it is revealed that Omsk is a chronotope of a possible transformation of the hero, also it is a chronotope of freedom. Landscapes play a significant role in creating such a chronotope.*

Keywords: *Dostoevsky, city, chronotope, landscape, character, urban space.*

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ИДЕОГРАФИЧЕСКОГО СЛОВАРЯ ХАКАССКОГО ЯЗЫКА: МНОГОЗНАЧНЫЙ ГЛАГОЛ *ОҢНА*- «ПОНИМАТЬ»

М.Д. Чертыкова, *д-р филол. наук*

Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова
(Россия, г. Абакан)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10565

Аннотация. В статье выявляются и описываются лексико-семантические варианты (ЛСВ) многозначного глагола *оңна*- «понимать», как объекта лексикографического портретирования. В результате анализа фактологического материала выявлены дополнительные и уточняющие семы в семантике данного глагола. Проводимые наши исследования по семантической структуре многозначных глаголов и выработанные методы их описания могут быть полезны при составлении словарей идеографического направления.

Ключевые слова: хакасский язык, глагол *оңна*- «понимать», семантическая структура, лексикографическое описание.

Одной из самых насыщенных и трудоёмких аспектов лексикографической работы считается словарное представление многозначной лексемы. При анализе смысловой структуры многозначного слова должны быть учтены его функционально-семантическая и ономазиологическая аспекты. Кроме того, в содержательной структуре лексемы выделяются центр и периферия (ближняя и дальняя). К ядру лексемы относятся наиболее номинативно значимые и частотные лексико-семантические варианты (далее – ЛСВ) слова, в периферийной же части находятся ЛСВ, проявляющие своё то или иное значение лишь в сочетании определёнными словами – конкретизаторами. ЛСВ – это двусторонняя лексическая единица, формальную сторону которой составляет звуковая форма слова, а содержательную сторону – одно из его значений. Тем самым явление полисемии определяется как совокупность нескольких ЛСВ в семантической структуре слова.

В хакасском языке иерархическая система полисемантического глагола изучена недостаточно. Наиболее полное освещение многозначный глагол получает в работе О.Ю. Кокошниковой [1], где проводится сопоставительный анализ семантических структур многозначных глаголов в тюркских языках Южной Сибири, выделяются различные типы их значений, устанавливаются связи и отношения между отдель-

ными значениями наиболее многозначных глаголов. Толкование семантики многозначных эмотивных и ментальных глаголов с опорой на их синтагматические связи в контекстах проводится также в статьях М.Д. Чертыковой [2; 3; 4 и др.]. В имеющихся словарях хакасского языка фактический материал представлен без опоры на семный состав, поскольку еще недостаточно обоснованы приёмы дифференциации семантических типов значений в семантической структуре многозначного слова. Авторы названных работ в своих исследованиях самостоятельно выявляют и определяют все возможные оттенки значений глаголов исходя из их контекстного употребления. Тем самым в хакасском языке проблема многозначности является одной из актуальных как в теоретическом, так и в лексикографическом плане. Между тем новые тенденции лексических исследований на современном этапе требуют создания таких словарей, в которых объём и содержание каждой словарной единицы отвечала бы современным научным достижениям и социальным требованиям общества.

В данной статье мы представляем лексикографическое описание многозначного глагола на примере *оңна*- «понимать», как образец толкования заглавной единицы в проектируемом идеографическом словаре хакасского языка. Данный глагол в Хакасско-русском словаре представлен как:

оңна- II 1) понимать, усваивать что-л.; 2) замечать, примечать что-л.; *тогыста кўн ирткенін оңнабинчазың* – на работе не замечаешь, как и время проходит [5, с. 305]. В результате контекстного анализа фактического материала, мы в значении данного глагола вывели следующие ЛСВ:

ЛСВ1 «понимать». Данный ЛСВ в объектном отношении дифференцируется на следующие семы:

– сущность явления, делая выводы из наблюдаемых ситуаций и фактов. *Ол ширде іче кізі оңнаан: палаларының ұлұзін агаа пөггерге килізер* (Ат, 38, 131) – В тот вечер мать поняла: придется ей решать судьбу детей;

– суть происходящих ситуаций и событий на основании внешних признаков. *Аның чоогынаң оңназам, піс наа чыл сыбызына париган полтырбыс* (Кч, 27) – Когда я понял из его слов, оказывается, мы шли за новогодней елкой;

– духовные ценности, полученные на основании жизненного опыта и собственных умозаключений. *Часканы полган на кізі поэның оңдайынча оңнапча* (Хч, 1997, 11,6) – Каждый понимает счастье по своему;

– оценочно-характеризующий аспект происходящих ситуаций. *Сынап піс тиспезебіс, пістің көлленізібіс түгенерге чөр ноза! Нөös син аны оңнабинчазың?* (Ат, 38, 112) – Если мы не сбежим отсюда, ведь наша любовь под угрозой! Неужели ты это не понимаешь?

– определённые выводы, полученные в результате умственных усилий и глубоких анализов жизненных ситуаций и явлений. *Чахсы иде сагын көр, андада оңнирзың – мин андаг ниме хачан даа чоохтабаам* (По, 246) – Хорошенько подумай, тогда поймешь – я такое никогда не говорил;

– смысл речи на чужом языке. *Молларның көбізі орыс тілін оңнапчалар* (Ат, 38, 98) – Многие из монголов понимают русский язык;

– значимость прошедших событий и явлений спустя некоторое время. *Соонаң на іди көрген харахтарын сагысха киріп, мин оңнаам, ханча көп ниме ол чоохтап пирерге иткен* (Ат, 113) – Только после, вспоминая его взгляд, я понял, как много он хо-

тел сказать. *Мин илбек көлленіске урунган полгам, че аны оңнабин халгам* (Ат, 38, 114) – Я встречал великую любовь, но я ее не понял;

– призыв к пониманию, единому мнению и согласию. При реализации данной семы глагол **оңна-** обычно принимает аффикс второго лица ед. или мн.ч. *Сіпер оңнаңар, тогынчаң кізілер тың кирек полчалар, уламох – чиит кізілер* (Ат, 38, 130) – Вы поймите, очень нужны работники, особенно молодые люди.

Представленная объектная дифференциация ЛСВ1 «понимать» глагола **оңна-** даёт возможность установить парадигматические связи с определённым кругом слов, тем самым прогнозировать их синтагматические отношения: в основном, это абстрактные слова, также придаточные описания некоторых ситуаций и явлений. Данный ЛСВ глагола **оңна-** является наиболее частотным, что подтверждается его высоким синтагматическим потенциалом.

ЛСВ2 «постигать». *Хайдаг-да кізі сагызы читпес, оңнап полбас чазыт оларда* (Ат, 38, 43) – У них какая-то тайна, которую невозможно постичь.

ЛСВ3 «помнить». *Мин зе анзын кичеегідегі ле чілі оңнапчам* (У, 17) – Я-то это помню, как будто вчера [это было]. *Аннаң андархызын Мукул чахсы оңнабинча* (Ит, 159) – Дальше что было Мукул хорошо не помнит.

ЛСВ4 «замечать». При реализации данного ЛСВ значения глагол **оңна-** обычно употребляется в отрицательной форме с аффиксом **-ба**: не заметить а) какие-л. внутренние перемены: *Тамкы тартарга саңай кірібіскеніңні оңнабин даа халчазың. Хабынзаң – орай* – Даже и не заметишь, как привыкнешь к курению. Как опомнишься – уже поздно; б) какие-л. внешние перемены. *Пірсінде оолах, аңнап парып, пір дее ниме учурабин, ах тасхылның сынынаң азып парганын оңнабин халтыр* (Хп, 110) – Однажды мальчик на охоте ничего не встретив, даже и не заметил, как перевалил через склон белого тасхыла. – *Мында ипчі кізі ирткенін көргезің ме? – Оңнабаам. Хынза, ирткен дее полар* – [Ты] не видел, здесь женщина не проходила? – Не заметил. Может, и проходила. Данные

примеры свидетельствуют о тесной связи грамматического значения с лексическим. Лексическое значение слова может уточняться и дополняться с добавлением того или иного грамматического показателя. Следует отметить, что реализацию в контексте значения «замечать» в положительной форме выполняет один из ЛСВ глагола **сизін-** «замечать».

ЛСВ5 «уметь». *Пу даа тогыста ол устат оңнапчатханын көзіткен* (Нчү, 26) – И в этой работе он показал свое умение управлять. *Син сырлан салган хыстарнаң айгаспа, андаглар пір дее ниме идін оңнабинчалар* (Т, 7) – Ты не связывайся с накрашенными девушками. Такие ничего не умеют делать.

Однокоренным и во многих контекстах синонимичным глаголом является **оңар-**. П.Е. Белоглазов образование этих глаголов описывает так: **оңна-** (хак.) 1) «понимать, усваивать что-л.; 2) узнавать кого, что-л.». В этом слове представлен корень ***оң-/аң-** «понимать», получаемый при сравнительном анализе: **оңар-** (хак.) «понимать, разуметь»; **аңа-** (д.-тюрк.) «понимать»; **аңкар-, аңгар-, аңла-** (сиб.-тат.) «понимать»; **аңда-** (каз.) «понимать, догадываться». Аффикс -на несколько расширил семантику производного слова [6, с. 107]. Если исходить из того, что корень глаголов **оңна-** и **оңар-** – **оң**, то встаёт вопрос есть ли историческая связь семантики этих глаголов с наиболее употребительными

словами – омонимами в хакасском языке: **оң I** 1) удача, везение; *піске пүүн оң полды* нам сегодня повезло. *Оң полдып* к счастью. *Оң полдын* пусть [тебе] повезет. **Оң II** 1) правый; *оң хол* правая рука; 2) лицевой. *Истің оң сари* лицевая сторона ткани [7, с. 303]. Однако этот вопрос не является ключевым в нашем исследовании, а относится к области исторической грамматики.

Как видим на примере глагола **оңна-**, представленное нами толкование его значения несколько шире словарной статьи. Проводимые наши исследования по семантической структуре многозначных глаголов и выработанные методы их описания могут быть полезны при составлении словарей идеографического направления. В процессе анализа семантической структуры многозначного слова нельзя не принимать во внимание условия их синтагматической реализации. ЛСВ многозначного глагола представляет собой двустороннюю лексическую единицу, которая реализуется в плане содержания и в плане выражения [8, с. 54]. В плане содержания ЛСВ слова различаются тем, что наряду с общими компонентами имеются также дифференцирующие их признаки, а в плане выражения – тем, что реализация каждого ЛСВ происходит в определенных синтагматических условиях, которые можно рассматривать как формальные средства их разграничения.

Библиографический список

1. *Кокошникова О.Ю.* Семантическая структура многозначного глагола в хакасском языке в сопоставлении с тюркскими языками Южной Сибири. – Новосибирск: ИД «Сова», 2004. 139 с.
2. *Чертыкова М.Д.* Глаголы радости в хакасском языке (семантика и функционирование) // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Филология. – 2013. – № 5. – С. 150-156;
3. *Чертыкова М.Д.* Многозначность ментальных глаголов в хакасском языке // Филология (профессор И.Абдувалиевдин 70 жылдыгына арналган илимий-практикалык конференциянын материалдары. 02.06.2017). – Бишкек: «Улуу Тоолор», 2017. – С. 191-198.
4. *Салчак А.А., Чертыкова М.Д.* Основные модели метафоризации многозначных глаголов со значением поведения в тувинском и хакасском языках // Мир науки, культуры, образования. – 2017. – №5 (66). – С. 357-359.
5. *Хакасско-русский словарь* / Авторы: О.П.Анжиганова, Н.А.Баскаков, М.И. Боргояков, А.И. Инкижекова-Грекул, Д.Ф. Патачакова, О.В. Субракова, П.Е. Белоглазов, З.Е. Каскаракова, А.С. Кызласов, Р.Д. Сунчугашев, М.Д. Чертыкова. – Новосибирск: Наука, 2006. – 1114 с.

6. Белоглазов П.Е. Структура глагольного корня-основы в хакасском языке. – Абакан: Хакасское книжное издательство. 2008. – 143 с.

7. Хакасско-русский словарь / Авторы: О.П. Анжиганова, Н.А. Баскаков, М.И. Боргояков, А.И. Инкижекова-Грекул, Д.Ф. Патачакова, О.В. Субракова, П.Е. Белоглазов, З.Е. Каскаракова, А.С. Кызласов, Р.Д. Сунчугашев, М.Д. Чертыкова. – Новосибирск: Наука, 2006. – 1114 с.

8. Каксин А.Д. Мироззрение человека и его отражение в языке (к проблематике современного типологического языкознания) // Язык: история и современность. – 2017. – №1. – С. 52-59.

Обозначения текстовых источников

Ат – Ах тасхыл. Литературно-художественный альманах.

Ит – Иртенгі тан. Абакан: Хакасское отделение Красноярского книжного изд-ва. 1986. 120 с.

Кч – Чебодаев М.И. Күргенниг чазы. Абакан: Хакасское книжное изд-во. 1967. 70 с.

Нчү – Патачаков К.М. Наа чуртас үчүн. Аҕбан, 1990.

Т – Казачинова Г. Халларов А. Той. Чоохтар. Аҕбан, 1979.

Т – Топоев И. Туғаннар. Чоохтар. Аҕбан, 1992.

Хп - Хара паар, нымахтар. - Аубан, 1985

Хч – Кобяков В. Топанов А. Хызыл чазы. Аҕбан, 1982.

MATERIALS FOR THE IDEOGRAPHIC DICTIONARY OF THE KHAKASS LANGUAGE: A MULTITUDE VERB *ОҢНА*- «TO UNDERSTAND»

M.D. Chertykova, *doctor of philology sciences*

Katanov Khakass state university

(Russia, Abakan)

Abstract. *The article identifies and describes the lexical-semantic variants (LSW) of the multi-valued verb *оңна*- «to understand», as an object of lexicographical portraiture. As a result of the analysis of the factual material, additional and clarifying semes were identified in the semantics of this verb. Our research on the semantic structure of multi-valued verbs and the methods developed for their description may be useful in compiling ideographic dictionaries.*

Keywords: *khakass language, the verb *оңна*- «to understand», semantic structure, lexicographical description.*

РАСЧЕТ МАТЕРИАЛЬНОГО БАЛАНСА ПРОИЗВОДСТВА СТИФНИНОВОЙ КИСЛОТЫ

В.А. Ермолаева, канд. хим. наук, доцент

В.В. Кузнецова, студент

Муромский институт (филиал) ВлГУ
(Россия, г. Муром)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10566

Аннотация. Рассмотрен процесс производства стифниновой кислоты в две стадии: сульфирование резорцина, окислительное нитрование полученного дисульфрезорцина. Дана характеристика основного технологического оборудования (нитратор, аппарат промывки, шаровая мельница). Приведена характеристика целевого продукта – тринитрорезорцина и исходного сырья (резорцин, серная кислота, концентрированная азотная кислота, меланж кислотный). Произведен расчет материального баланса стифниновой кислоты.

Ключевые слова: тринитрорезорцин, нитрование, нитратор.

Тринитрорезорцин (стифниновая кислота) используется в промышленности как полупродукт для синтеза ТНРС (тринитрорезорцинат свинца). Энергонасыщенные материалы или взрывчатые вещества, широко используются в военном деле и народном хозяйстве, поэтому их производство является высокоразвитой технологией. В аналитической химии стифниновая кислота также нашла применение в качестве индикатора для определения железа, индигокармином при бромометрическом определении йодного числа и для обнаружения аммиака.

Характеристика исходного сырья и целевого продукта

Данная работа посвящена изучению производства стифниновой кислоты. Была проведена характеристика целевого продукта, тринитрорезорцина. Исходными материалами являются резорцин, серная кислота, концентрированная азотная кислота и меланж кислотный. Тринитрорезорцин (2,4,6-тринитро-1,3-диоксибензол, стифниновая кислота, ТНР) — химическое соединение $C_6H(NO_2)_3(OH)_2$, светло-желтые гексагональные кристаллы. Концентрированный водный раствор тринитрорезорцина растворяет железо и цинк с выделением водорода, особенно легко протекает реакция при нагревании. На медь, серебро, свинец, олово и кадмий он не действует. Карбонаты разлагаются три-

нитрорезорцином с выделением углекислоты.

Резорцин ($C_6H_6O_2$) является производным фенола, используется в производстве синтетических красителей, некоторых полимеров (например, резорцин-альдегидных смол), в медицине в качестве дезинфицирующего средства при лечении кожных заболеваний. В качестве реагента для колориметрического определения фурфурола, углеводов, Zn, Pb и других элементов, в продукции пластификаторов и как UV амортизатор в полимерах. Бесцветные кристаллы, до 70,8 °C существуют в а-модификации, выше в р-модификации. Может самовоспламениться при температуре 608°C, плавится при 109-110°C, легко растворим в этаноле, диэтиловом эфире, ацетоне, воде.

Серная кислота является одним из самых известных и широко распространенных химических соединений, бесцветная жидкость с маслянистыми свойствами. Серная кислота широко применяется в технологиях и различных отраслях. На данный момент эта кислота является одной из самых важных и наиболее распространенных продуктов химической промышленности.

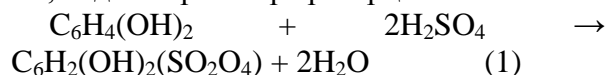
Азотная кислота – токсичное вещество, которое является сильным окислителем и коррозионно-активным. Когда содержание основного вещества составляет более 89%,

ее называют «дымящей». Химические свойства азотной кислоты отличают ее от разбавленных серной или соляной кислоты тем, что азотная кислота является более сильным окислителем, поэтому водород никогда не выделяется в реакциях с металлами. Благодаря своим окислительным свойствам она также реагирует со многими неметаллами.

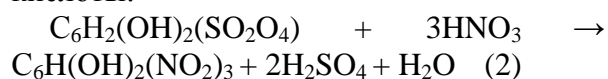
Меланж используют для приготовления нитросмеси любой концентрации, хранят в стальных емкостях, при этом азотную кислоту приходится хранить и транспортировать в алюминиевых емкостях. Негорючая, пожароопасная жидкость, сильный окислитель, растворим в воде. При соприкосновении со многими веществами вызывает их самовоспламенение.

Технологический процесс и оборудование

Рассмотрен и описан технологический процесс производства стифниновой кислоты, осуществляемый в две стадии. На первой стадии производят сульфирование резорцина в водной среде с одновременным сливом в реактор раствора серной кислоты, водного раствора резорцина.



На второй стадии производят окислительное нитрование полученного дисульфорезорцина в водном растворе азотной кислоты:



Производят перекачивание насосом серной и азотной кислот из цистерны транспортировки в ёмкость хранения. Для приготовления кислотного меланжа подают азотную и серную кислоты из ёмкости хранения в мерник с помощью центробежного насоса, перемешать смеси и дать отстой. Содержание азотной кислоты в меланже не менее 87% и серной не менее 6,5%.

Производят измельчение резорцина в барабане шаровой мельницы, чтобы подготовить его к сульфированию, просеивают через шёлковую сетку и взвешивают. Используется водный раствор серной кислоты с содержанием моногидрата не менее 90%, подогревается до 90⁰С, затем ох-

ладается до 30⁰С. Низкая температура позволяют снизить скорость побочных окислительных процессов и увеличить выход дисульфорезорцина. На стадии окислительного нитрования подается меланж (смесь концентрированной азотной кислоты с купоросным маслом; жидкость с желтоватым или коричневым оттенком) в мерник с помощью сжатого воздуха перемешивая (температура смеси не выше 40⁰С). Коэффициент заполнения нитратора 0,60-0,65. Мольное соотношение дисульфорезорцин:азотная кислота 1:5. Дозировку дисульфорезорцина проводят порционно при температуре 60-65⁰С в течение 70-80 минут, не допуская бурного окисления и вспенивания нитромассы. По окончании дозировки дисульфорезорцина реакционную массу выдерживают в течение 15-20 минут при температуре 65⁰С, затем массу нагревают до температуры 75-85⁰С и выдерживают при этой температуре 20-30 минут. После окончания выдержки реакционную массу охлаждают до температуры 20-25⁰С и сливают на вакуум-воронку. Промывка тринитрорезорцина на вакуум-воронке проводится водой от промывки реактора при перемешивании в соотношении к воде 1:1 в два приема. Применение на стадии окислительного нитрования низкой концентрации азотной кислоты и более низкой температуры позволило сократить время присыпки дисульфорезорцина, снизить влияние побочных окислительных процессов и увеличить выход готовой продукции.

Основной нитратор представляет собой устройство, состоящее из двух компонентов: смесителя и трубчатого теплообменника. Смесительный агрегат действует как обычный циркуляционный насос с мешалкой типа пропеллера со скоростью 980 об/мин. Привод мешалки индивидуальный, расположенный на крышке блока аварийного сброса реакционной массы. Материал - 12Н18Н10Т.

Шаровая мельница. Помол твердых материалов до разной величины зерна внутри барабана происходит благодаря передвижению шаров. Производительность мельниц зависит от формы размольных тел, степени наполненности ими барабана и

скорости его вращения. Аппарат промывки представляет собой вертикальное устройство, оснащенное катушкой и пропеллерной мешалкой, устройство объединяется с сепаратором. На крышке сепаратора установлен электродвигатель мощностью 11 кВт.

Расчет материального баланса производства стифниновой кислоты

Исходные данные: производительность стифниновой кислоты – 30 т (1250 кг/ч); конверсия резорцина 43%; концентрация резорцина 99,2%; состав нитрующей смеси: азотная кислота 87%; серная кислота 6,5%; вода 5,5%; Массовое соотношение дисульфрезорцин – азотная кислота 1:5; потери резорцина 3% масс.

1. Количество стифниновой кислоты: $1250/245,11 = 5,1$ кмоль/ч.

2. Исходя из уравнения кол-во резорцина, пошедшего на сульфирование, 5,1 кмоль/ч, масса резорцина прореагировавшего 561,51 кг/ч, из них масса чистого резорцина с учетом 43 %-конверсии 1305,8 кг/ч; Учитывая потери 3 % масс, всего чистого резорцина вступило в реакцию $1305,8 * 100/97 = 1346,2$ кг/ч (12,23 кмоль/ч).

3. Масса потерь резорцина: 40,4 кг (0,367 кмоль/ч).

4. Учитывая концентрацию резорцина 99,2 % масс, масса технического резорцина: $1346,2 * 100/99,2 = 1357,06$ кг.

5. Массовое соотношение дисульфрезорцина – нитрирующая смесь 1: 5, таким образом, масса нитрирующей смеси 6731 кг: масса азотной кислоты: $= 6731 * 87/100 = 5855,97$ кг (92,95 кмоль/ч), масса серной кислоты $6731 * 6,5/100 = 473,5$ кг/ч (4,46 кмоль/ч), масса воды: $6731 * 5,5/100 = 370,205$ кг/ч (20,57 кмоль/ч).

6. Кол-во воды по реакции (1) 10,2 кмоль/ч (183,6 кг/ч), по реакции (2) 2,65 кмоль/ч (47,7 кг/ч).

7. Масса не прореагировавшего резорцина: 784,96 кг/ч (7,13 кмоль/ч)

8. Производительность по дисульфрезорцину: $15\text{т/сут} = 15 * 1000/24 = 625$ кг/ч (2,65 кмоль/ч)

9. Масса тринитрозорцина по реакции (2): 2,65 кмоль/ч (649,5 кг), масса оставшегося тринитрозорцина: 87,99 кг (0,36 кмоль/ч).

10. Кол-во азотной кислоты (1) по расчету 92,95 кмоль/ч, (2) по уравнению 7,95 кмоль/ч. Оставшейся азотная кислота: $92,95 - 7,95 = 85$ кмоль/ч (5525 кг/ч). Полученные данные сводим в таблицу:

Таблица 1.

	Приход		Расход	
	кг/ч	кмоль/ч	кг/ч	кмоль/ч
$C_6H_4(OH)_2$	1346,2	12,23	784,96	7,13
HNO_3	5855,97	92,95	5525	7,95
H_2SO_4	473,5	4,46	473,5	4,46
$H_2O_{(пр)}$	370,205	20,57	370,205	20,57
Дисульфрезорцин	-		87,99	0,36
Тринитрозорцин	-		625	2,65
H_2O (1)	-		183,6	10,2
H_2O (2)	-		47,7	2,65
Примеси	12,5		12,5	
	$\Sigma 8058,375$		$\Sigma 8109,495$	

Примечание: Невязка баланса: 0,63%

Заключение

В данной работе был охарактеризован технологический процесс производства стифниновой кислоты путём нитрования резорцина нитрующей смесью (серной и азотной кислоты). Дали характеристику основного технологического оборудова-

ния. Произвели характеристику целевого продукта – тринитрозорцина и исходного сырья – резорцина и нитрующей смеси, их химические и физические свойства. Произведен расчет материального баланса производства стифниновой кислоты.

Библиографический список

1. Орлова Е. Ю. Химия и технология бризантных взрывчатых веществ. Учебник для вузов. 3-е изд., перераб. – Л.: Химия, 1981. – 312 с.
2. Ермолаева В.А. Алгоритмы расчета и расчетные характеристики химико-технологических процессов // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2018. – №5. – С. 28-33.
3. Ермолаева В.А., Ткачева Д.Р. Материальный и тепловой баланс производства фтористого водорода // Машиностроение и безопасность жизнедеятельности. – 2017. – №1 (31). – С. 5-11.
4. Ермолаева В.А., Поликарпова Д.М. Анализ технологического процесса производства азотной кислоты // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. – Т. 2, №5. – С. 73-76.

CALCULATION OF MATERIAL BALANCE OF PRODUCTION STIFNINOVA ACID

V.A. Ermolaeva, *candidate of chemical sciences, associate professor*

V.V. Kuznetsova, *student*

Murom institute (branch) VISU

(Russia, Murom)

Abstract. *Reviewed by process of production of styphnic acid in two stages is given: resorcin sulphonation, oxidizing nitration of the received disulforesorcin. Characteristic of the capital processing equipment (a nitrator, the washing device, a spherical mill) is given. Characteristic of a target product – a trinitroresortsin and initial raw materials is made (resorcin, sulfuric acid, the concentrated nitric acid, melange acid). Calculation of material balance of styphnic acid is made.*

Keywords: *trinitroresorcin, nitration, nitrator.*

МАТЕМАТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ РЕКТИФИКАЦИИ МНОГОКОМПОНЕНТНОЙ СМЕСИ

В.А. Ермолаева, канд. хим. наук, доцент

Д.М. Николаева, студент

Муромский институт Владимирского государственного университета имени А.Г. и Н.Г. Столетовых
(Россия, г. Муром)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10567

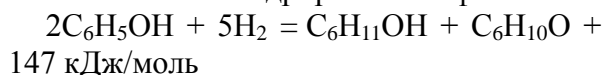
Аннотация. Дана характеристика процесса получения циклогексанона. Представлены массообменные, динамические модели ректификации и произведен расчет ректификационной колонны: определение давления в колонне; расчет температуры верха и низа колонны; расчет доли отгона сырья при подаче его в колонну; расчет минимального числа ступеней разделения колонны; расчет флегмового числа; расчет теплового баланса.

Ключевые слова: ректификация, математическое моделирование, ректификационная колонна, циклогексанон.

Ректификация – один из способов для разделения смешанных между собой жидкостей.

Математическое моделирование дает возможность для исследования наиболее важных свойств объекта, абстрагируясь от несущественных его характеристик, позволяет с небольшими материальными затратами исследовать процесс, изучить его основные свойства в допустимых и аварийных условиях. Построение модели и формализация связей между ее элементами позволяет выявить новые качественные проблемы, которые изначально не могли быть предусмотрены. При этом в рамках используемой модели всегда гарантируется поиск оптимальных решений.

Рассмотрен химико-технологический процесс получения циклогексанона (C₆H₁₀O, алициклический кетон). Легковоспламеняющаяся бесцветная маслянистая жидкость, имеющая резкий запах ацетона и мяты. В воде растворяется ограниченно, является токсичным веществом, опасен для центральной нервной системы. Циклогексанон получают совместно с циклогексанолом каталитическим гидрированием фенола:



Образующуюся смесь циклогексанона, циклогексанола и непрореагировавшего фенола разделяют ректификацией.

Рассмотрена классификация ректификационных колонн. Ректификационные колонны различаются, по большей части, конструкцией внутренних устройств для разделения жидкой и паровой фаз. Взаимодействие жидкости и пара происходит в колоннах путём дробления пара через слой жидкости на тарелках колонн или же путём поверхностного контакта пара и жидкости на насадке и на поверхности жидкости, стекающей тонкой плёнкой. Основные типы колонн: барботажные, колпачковые, насадочные и сетчатые.

Разработка моделей

Разработаны и описаны объекты моделирования – ректификация многокомпонентной смеси с помощью двухколонной установки. Приняты допущения: пар с жидкостью находятся в равновесии; температуру по высоте колонны принимаем линейной; разделительная способность куба колонны эквивалентна теоретической тарелке; часть жидкости поступает на орошение в качестве флегмы, а пар полностью конденсируется; унос жидкости паром с тарелок отсутствует; жидкость в колонне, а также в кубе и дефлегматоре идеально

перемешиваются; расходы жидкости и пара по всей высоте колонны постоянны; сырье и рецикл поступают в колонну в жидкой фазе; коэффициенты относительной летучести постоянны и не зависят от температуры.

Общий материальный баланс для колонн описывается уравнениями:

$$G_F = G_D + G_W, \quad (1)$$

$$V_{N1}^1 = R_1 + D, \quad (2)$$

где G_F , G_D , G_W – массовые расходы питания, кубового остатка и дистиллята; D – диаметр колонны 1; V_{N1}^1 – поток по паровой фазе; R_1 – флегмовое число.

Уравнение теплового баланса:

$$L * h_{x1*11} - G * H_{y0,10} - W * h_{x0,10} + dH_k = 0, \quad (3)$$

где dH_k – количество тепла, подаваемого в куб колонны, Дж/с.

Расходы пара и жидкости в отдельных секциях колонн:

$$M_9 d(X_9)/dt = L_1 X_8 - V_1 Y_9 - W X_9, \quad (5)$$

где M – молярная масса, моль/л; X – концентрация жидкой фазы, кмоль/ч;

L – расход жидкой фазы, кмоль/ч; V – расход газовой фазы, кмоль/ч.

При исследовании процесса ректификации в программе MathCad задается синусоидальное возмущение:

$$F_1(t) = 50 + 5 \sin \quad (6)$$

Таблица 1. Равновесные составы паровой и жидкой фаз смеси циклогексанола и циклогексанона

X, мол.доли	1	0,82	0,66	0,51	0,38	0,26	0,15	0,06	0
Y, мол.доли	1	0,92	0,83	0,72	0,6	0,45	0,3	0,13	0
T, °C	80	84	88	92	96	100	104	108	110

Таблица 2. План эксперимента

Компоненты разделения	Состав питания	M компонентов, г/моль
1 циклогексанол	0,3400	100,16
2 циклогексанон	0,2000	98,14
3 фенол	0,4000	94,12

Затем было произведено построение графиков по рассчитанным результатам в

Модельный эксперимент

Согласно математической модели разработана программа расчета процесса управления ректификационной колонной для разделения многокомпонентной смеси циклогексанон – циклогексанол – фенол, исследование процесса ректификации при синусоидальном изменении питания, а также построения графиков по рассчитанным результатам в среде математического моделирования MathCad. Питание следует подать в колонну при температуре кипения, для этого нужно подогреть его. Перед подачей в колонне устанавливается теплообменник. Исходная смесь циклогексанон – циклогексанол – фенол кипит при температуре 120-130 °C, с целью экономии греющего пара, целесообразно использовать тепло кубового остатка. Исходная смесь в колонне делится на два потока: циклогексанол как труднолетучий компонент, собирается в кубовой части колонны, а циклогексанон как легколетучий компонент в верхней части колонны. Для экономии энергии, нужно рационально использовать тепло кубового остатка для нагревания питания. Произведен расчет ректификационной колонны при использовании следующих исходных данных: количество 400 кг/ч и состав сырья, массовые доли: циклогексанол – 0,34; циклогексанон – 0,20; фенол – 0,40.

среде математического моделирования MathCad и сделаны выводы по графикам.

Для расчета давления в колонне предварительно определяем температуру полной конденсации паров дистиллята (ТК=223). Температуру конденсации паров дистиллята экономически целесообразно

подобрать не менее чем на 10-15 градусов выше температуры охлаждающего агента на выходе из конденсатора. Затем производят расчет давления, используя уравнение изотермы жидкой фазы.

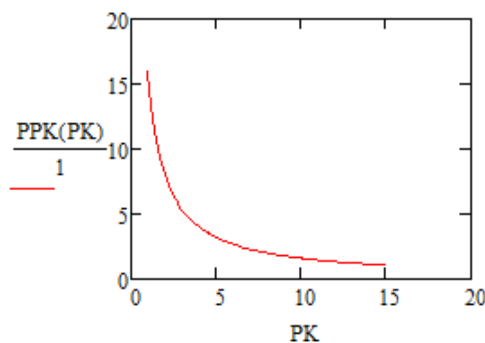


Рис. 1. График давления конденсации дистиллята по графику функции изотермы паровой фазы

Из графика давления (рис.1) следует, что в результате расчета полученное давление близко к атмосферному, то в целях упрощения технологического

процесса давление в колонне принимается равным атмосферному.

Расчет температуры верха и низа колонны.

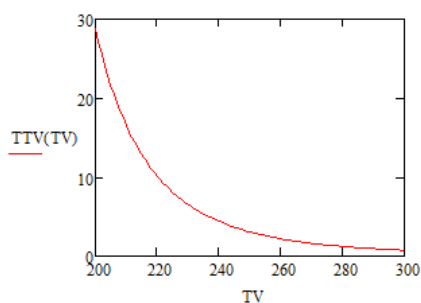


Рис. 2 – График температуры верха колонны

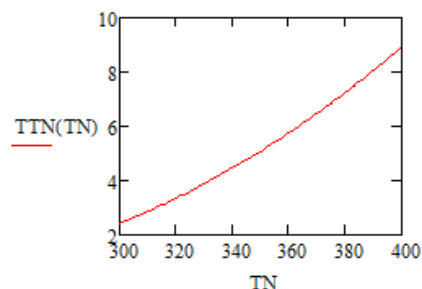


Рис. 3. График температуры низа колонны

Из графиков 2–3 видно, что температура колонны зависит от гидравлического сопротивления, для преодоления потерь напора при движении пара через трубопроводы и аппараты, расположенные после ректификационной колонны, необходимо, чтобы температура несколько

превышала расчетное. Поэтому для нахождения истинной температуры вверху колонны к полученной величине необходимо прибавить сумму гидравлических потерь в трубопроводе от колонны до емкости для орошения.

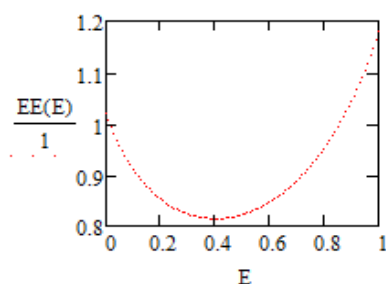


Рис. 4. График количества подаваемого сырья в колонну

Расчет доли отгона и составов жидкой и паровой фаз может применяться при определении давления в колонне, температур верха и низа, определения положения тарелки питания. Если вычисленное значение E занижено или график проходит выше значения 1, то

необходимо повысить температуру питания колонны. Если значение E занижено или график проходит ниже значения 1, то необходимо понизить температуру питания.

Расчет флегмового числа по методу Андервуда.

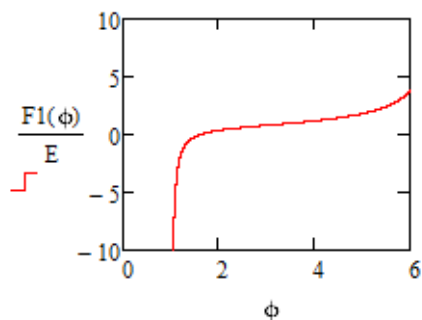


Рис. 5. График флегмового числа по методу Андервуда

Из графика 5, видно, что начальное приближение ϕ лежит между значениями относительных летучестей ключевых компонентов.

Построение графика импульсного изменения расхода питания.

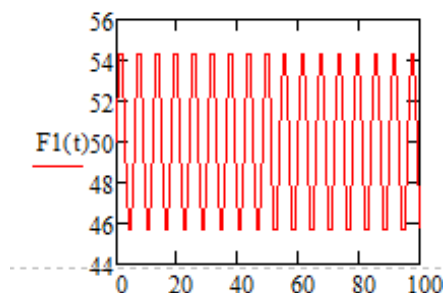


Рис. 6. График импульсного изменения питания

Синусоидальное возмущение по расходу питания в большей степени оказывает влияние на поведение концентраций веществ в кубе-испарителе, чем в дефлегматоре. В этом случае ректификационная колонна работает в режиме, который близок к режиму с постоянным расходом питания. При импульсном возмущении ректификационная колонна возвращается в стационарное состояние. Это означает, что на протяжении всего стационарного процесса, как в дефлегматор, так и в куб-испаритель будут поступать смеси постоянного состава, причем в первый –

практически чистый циклогексанон, а во второй – циклогексанол и фенол.

Заключение

В данной работе было проделано математическое моделирование многокомпонентной смеси. В теоретической части были рассмотрены основные методы ректификации многокомпонентной смеси и рассмотрена классификация колонн. В практической части данной работы представлены массообменные, динамические модели ректификации и произведен расчет характеристик ректификационной колонны: материальный баланс;

определение давления в колонне; расчет температуры верха и низа колонны; расчет доли отгона сырья при подаче его в колонну; расчет минимального числа ступней разделения колонны; расчет флегмового числа по методу Андервуда; расчет теплового баланса.

Получены статические характеристики температуры при изменении расхода питания. Анализ результатов моделирования подтверждает соответствие качественного поведения модели

основным характеристикам изучаемого технологического процесса.

Основной целью ректификации является как можно более точное разделение консистенции. С полученных кривых снимаем сведения изменения концентрации дистиллята в зависимости от параметра. И применяя методы оптимизации, максимизируем концентрацию дистиллята. Аналогично можно оптимизировать любой параметр.

Библиографический список

1. Холоднов В.А. Системный анализ и принятие решений. Компьютерное моделирование и оптимизация объектов химической технологии в Mathcad и Excel. учебное пособие / В.А. Холоднов, В.П. Решетиловский, М.Ю. Лебедева, Е.С. Боровинская. – СПб.: СПбГТИ, 2007. – 425 с.
2. Ушева Н.В. Математическое моделирование химико-технологических процессов: учебное пособие. – Томск.: Изд-во Томск. политех. инс, 2014. – 135 с.
3. Ермолаева В.А. Алгоритмы расчета и расчетные характеристики химико-технологических процессов // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2018. – №5. – С. 28-33.

MATHEMATICAL MODELLING OF RECTIFICATION OF MULTICOMPONENT MIX

V.A. Ermolaeva, *candidate of chemical sciences, associate professor*

V.A. Ermolaeva, *student*

Murom institute (branch) Vladimir state university named A.G. and N.G. Stoletovs (Russia, Murom)

Abstract. *Characteristic of process of receiving cyclohexanone is given. Mass-exchanged, dynamic models of rectification are presented and calculation of a rectifying column is made: determination of pressure in a column; calculation of temperature of top and bottom of a column; calculation of a share of an distillation of raw materials at its giving in a column; calculation of the minimum number steps of division of a column; calculation of reflux-to-product ratio; calculation of thermal balance.*

Keywords: *rectification, mathematical modeling, rectification column, cyclohexanone.*

ИССЛЕДОВАНИЕ СОСТОЯНИЯ ЗДОРОВЬЯ УЧАЩИХСЯ ЛСОШ №4

К.А. Сорокина, старший преподаватель

Е.М. Солодовник, старший преподаватель

Петрозаводский государственный университет
(Россия, г. Петрозаводск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10568

Аннотация. В статье анализируется состояние здоровья учащихся на примере ЛСОШ №4. Приведены точные цифры, полученные в ходе исследований, а так же рассмотрены социальные категории семей учащихся и проведена взаимосвязь с общим состоянием здоровья детей.

Ключевые слова: физическая культура, урок физической культуры, травма, физическое развитие, группа здоровья.

Здоровье детского населения, с одной стороны, чувствительно к воздействиям, с другой достаточно инертно по своей природе: разрыв между воздействием и результатом может быть значительным, достигая нескольких лет, и, вероятно, нам сегодня известны лишь начальные проявления неблагоприятных популяционных сдвигов в здоровье детей и подростков и всего населения России. Здоровье ребенка или подростка характеризуется не только наличием или отсутствием заболеваний, но и гармоничным, соответствующим возрасту развитием.

По данным, опубликованным на официальном сайте МОУ ЛСОШ №4, в 2017-2018 учебном году в школе обучалось 302 обучающихся, скомплектованных в 28 класс-комплектов. Школа получила лицен-

зию на ведение образовательной деятельности специального (коррекционного) обучения VIII вида. Со 2 октября 2006 года началось обучение детей-инвалидов и было открыто 12 первых классов.

С 1 сентября 2017 года:

– на первой ступени обучения 120 обучающихся – 9 классов-комплектов, (4 общеобразовательных, 5 коррекционных класса).

– на второй ступени обучения 162 обучающихся – 17 классов-комплектов.

– на третьей ступени обучения 21 обучающихся – 2 класс-комплект.

В школе обучаются дети из многодетных, малообеспеченных, неполных семей, с ограниченными возможностями здоровья (глубоко умственно отсталые дети из детского дома интерната).

Таблица 1. Таблица о социальных категориях семей

Социальные категории	2009/2010 уч. год	2010/2011 уч. год	2011/2012 уч. год	2012/2013 уч. год	2013/2014 уч. год	2014/2015 уч. год	2015/2016 уч. год	2016/2017 Уч. год	2017/2018 уч. год
Всего обучающихся	234	185	290	282	291	296	284	298	302
Малообеспеченные	66	67	66	66	69	63	50	61	61
Неполные	98	70	48	68	60	66	60	64	65
Многодетные	11	14	10	12	11	15	12	10	11
Опекаемые	5	3	115	6	6	6	6	6	7
Дети-инвалиды	3	1	113	128	135	145	130	140	140
Родители безработные	24	22	11	9	13	8	20	1	1
Дети из семей «социального риска»	17	17	14	27	23	12	9	12	12

В 2017-2018 учебном году в МОУ ЛСОШ №4 открыто 18 коррекционных классов.

Мониторинг результатов реализации индивидуальных программ предполагает 6 показателей (рис. 1):

1) Действие выполняется взрослым (ребенок пассивен - !).

2) Действие выполняется ребенком:
 – со значительной помощью взрослого (пп);
 – с частичной помощью взрослого (п);
 – по последовательной инструкции (по изображению или вербально - и);
 – подражая или по образцу (о);
 – самостоятельно (с).

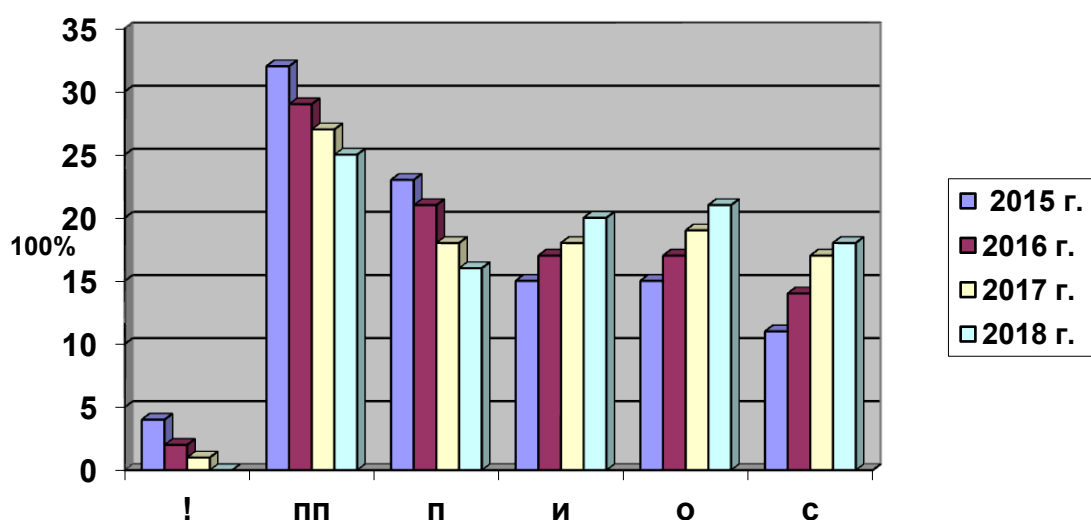


Рис. 1. Мониторинг результатов реализации индивидуальных программ

Таблица 1. Диагностика здоровья обучающихся (коррекционные классы) на 2017-2018 учебный год, 136 учеников

Физкультурная группа		
Основная	-	-
Подготовительная	-	-
Специальная	65	48%
Освобожденные (ЛФК)	71	52%
Группа здоровья		
Группа I	-	-
Группа II	-	-
Группа III	-	-
Группа IV	136	100%
Физическое развитие		
Нормальное	70	51%
Дефицит массы тела	62	46%
Избыток массы тела	6	4%
Низкий рост	48	36%

Заболевание детей с ограниченными возможностями здоровья: имбицильность; синдром Дауна; детский церебральный паралич; гидроцефалия; микроцефалия; ранний детский аутизм; шизофрения.

Диагностика здоровья обучающихся за три последних года (общеобразовательные классы).

Основными патологиями здоровья обучающихся 1-4 классов являются заболевания нервной, сердечнососудистой, пищеварительной и эндокринной системы, от-

мечается снижение патологии опорно-двигательной системы и патологии органов зрения.

У обучающихся 5-9 классов первое место занимают патологии пищеварительной и нервной системы, далее заболевание сердечнососудистой системы, патология органов зрения и эндокринной системы и патология опорно-двигательной системы.

У обучающихся 10-11 классов отмечается снижение патологии в здоровье по сравнению с прошлыми годами заболевания опорно-двигательной системы, патология органов зрения, патология эндокринной и сердечнососудистой системы.

Работа по укреплению здоровья школьников ведется по следующим направлениям:

- лечебно-профилактическое
 - контроль за физическим и трудовым воспитанием
 - контроль за организацией горячего питания обучающихся
 - санитарно-просветительская работа
- Лечебно-профилактическая работа:

1. В начале учебного года проводится работа по оформлению документов (паспорт школы, классные журналы, медицин-

ские карты обучающихся), где фиксируются:

- наличие заболевания у детей,
 - группы здоровья,
 - физкультурные группы.
2. Классные руководители рассаживают детей с учетом остроты зрения и слуха.
3. Работа учителя физкультуры строго индивидуально с учетом группы здоровья.
4. В школе ведется журнал травматизма.
5. Учащиеся систематически проходят медицинские осмотры, вакцинацию.

Заключение. В ходе анализа полученных данных можно сделать вывод, что состояния здоровья учащихся ЛСОШ №4 находится на весьма низком уровне. Здоровье детей и подростков – это фундамент, на котором формируется здоровье взрослого человека. Нет какой-то одной единственной уникальной технологии здоровья. Только благодаря комплексному подходу к обучению и воспитанию школьников могут быть решены задачи формирования и укрепления здоровья учащихся. Таким образом, мы должны прекрасно понимать, что школа обязана заботиться о создании комфортной среды.

Библиографический список

1. *Программа по физическому воспитанию в общеобразовательной школе.* – М.: Физкультура и спорт, 2005. – 53 с.
2. *Программа физического воспитания с оздоровительной направленностью учащихся сельских начальных малокомплектных школ.* – М.: Просвещение, 2002. – 138 с.
3. *Программа физического воспитания учащихся 1-11 классов с направленным развитием двигательных способностей.* – М.: Просвещение, 2003. – 144 с.
4. *Санитарные правила и нормы: СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».*
5. *Бальсевич В.К.* Концепция альтернативных форм организации физического воспитания детей и молодежи // *Физическая культура: воспитание, образование, тренировка.* – 2006. – №1. – С. 37-40.
6. *Бальсевич В.К.* Концепция, физического воспитания с оздоровительной направленностью учащихся начальных классов общеобразовательных школ / В.К. Бальсевич, В.Т. Большенков // *Физическая культура: воспитание, образование, тренировка.* – 2006. – №2. – С. 42-46.

**A STUDY OF INJURIES IN PHYSICAL EDUCATION LESSONS, FOR EXAMPLE
MOU LSOSH №4**

K.A. Sorokina, *senior lecturer*
E.M. Solodovnik, *senior lecturer*
Petrozavodsk state university
(Russia, Petrozavodsk)

***Abstract.** The article analyzes the state of health of students on the example of SSSR №4. The exact figures obtained during the research are given, as well as the social categories of students' families are considered and the relationship with the general health of children is conducted.*

***Keywords:** physical culture, physical culture lesson, trauma, physical development, health group.*

РЕАЛИЗАЦИИ КУРСА «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА» (ЭЛЕКТИВНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ)

К.А. Сорокина, старший преподаватель
Е.М. Солодовник, старший преподаватель
Петрозаводский государственный университет
(Россия, г. Петрозаводск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10569

***Аннотация.** В статье анализируется опыт Петрозаводского государственного университета по реализации дисциплины «Физическая культура» по элективным направлениям, приводятся результаты анкетирования студентов и преподавателей кафедры физической культуры по вопросам перехода на новую систему организации физкультурно-образовательного процесса в вузе. А так же рассматривается взаимосвязь в предпочтениях по выбранным спортивным направлениям и уровнем посещаемости.*

***Ключевые слова:** физическая культура, элективные дисциплины, ФГОС ВО, учебный процесс, посещаемость.*

До последнего времени учебные занятия по физическому воспитанию в ПетрГУ проводились с учетом распределения студентов по учебным отделениям: основное, подготовительное и специальное (по результатам медицинского обследования). Занятия в рамках отделений проводились по единым рабочим планам и программам, потребности, интересы, предпочтения студента учитывались слабо, либо не учитывались совсем. Ожидаемы, исходя из этого, ключевые проблемы в реализации дисциплины «Физическая культура»: низкая успеваемость, оставляющая желать лучшего посещаемость, слабая мотивация (основной мотив для многих студентов – получение зачета и только) [3, С. 105].

Студенты ПетрГУ охвачены различными формами физического воспитания и спорта (учебными и внеучебными). Внеучебными формами физического воспитания (Спартакиады ПетрГУ по видам спорта, Дни Здоровья, спортивные праздники, физкультурно-оздоровительные мероприятия) охвачены 60-70% студентов [2, С. 34].

В спортивных секциях занимаются до 15 % студентов (в ПетрГУ функционируют 16 спортивных секций по различным видам спорта) [2, С. 35].

Спортсменов, относящихся к категории «спорт высших достижений» в ПетрГУ – обучается не более 1% [2, С. 34].

Таким образом, основная форма работы со студентами, в которую вовлечены практически 100% студентов очного обучения на протяжении всего периода обучения – это обязательные учебные занятия по дисциплине «Физическая культура», которые проводятся со студентами с 1 по 3 курсы (в некоторых институтах ПетрГУ учебные занятия по физическому воспитанию проводятся и на 4 курсе – медицинский институт, институт педагогики и психологии) [1, С. 32].

ФГОС ВО (так называемый ФГОС 3+) вводит понятие «элективных дисциплин» или дисциплин по выбору студента на основе спортивной специализации. В п. 6.5. стандарта указывается, что «дисциплины (модули) по физической культуре и спорту реализуются в рамках: базовой части Блока 1 "Дисциплины (модули)" программы бакалавриата в объеме не менее 72 академических часов (2 зачетные единицы) в очной форме обучения; элективных дисциплин (модулей) в объеме не менее 328 академических часов [4].

Исходя из требований стандарта, в ПетрГУ в 2016-2017 учебном году произошли значительные изменения, связанные с введением в физкультурно-

образовательный процесс элективных дисциплин по физической культуре. Физическая культура (Базовая часть – 72 часа) реализуется 1 семестре для студентов всех направлений подготовки. Может включать лекции, практические занятия (учебно-тренировочные, учебно-методические), контрольные. За это время студенты определяются с дальнейшим выбором, сдают диагностические нормативы (для определения физической и технической подготовленности), знакомятся со спортивной инфраструктурой ПетрГУ.

Физическая культура (элективные дисциплины – 328 часов) начинается со 2 семестра и включает 5 модулей по 64-66 часов (со 2 по 6 семестр включительно).

Студенты 1 курса (всех направлений подготовки) были распределены по элективным группам на основе того или иного вида спорта (спортивной специализации) на основе собственных предпочтений, интересов, желаний.

Студентами ПетрГУ были выбраны следующие элективные направления: волейбол (120 дев., 100 юн.), баскетбол (43 дев., 68 юн.), футбол (58 юн.), силовая подготовка /тренажерный зал (71 дев., 141 юн.), фитнес (193 дев.), легкая атлетика (34), гиревой спорт (32 юн., 10 дев.), лыжи (7), плавание (81 дев., 86 юн.), настольный теннис (11 чел.), самбо (29 чел.), туризм (4), общая физическая подготовка (70), специальная медицинская группа (60).

Так как это был первый опыт работы по такой системе, нам показалось интересным выяснить отношение студентов к переходу на такую модель обучения. Для этого пре-

подавателями кафедры физической культуры была разработана мини-анкета и проведен опрос студентов 1 курса (различных направлений подготовки), занимавшихся в течение 2-го семестра по элективным направлениям.

Были получены следующие результаты:

1. На вопрос «Как вы относитесь к переходу на элективные направления по физической воспитанию?», студенты ответили:

- Положительно – 84%
- Отрицательно – 6%
- Безразлично – 10%

2. Расписание учебных занятий по физической культуре во 2-м семестре стало:

- Более удобным – 74%
- Стало хуже – 7%
- Не изменилось – 19%

3. Одним из ключевых вопросов всегда был вопрос посещаемости учебных занятий по физической культуре. Студенты и преподаватели отметили значительное снижение пропусков. Были получены следующие ответы на вопрос «Ваша посещаемость учебных занятий по физической культуре после перехода на элективные направления стала?»:

- Не пропускаю совсем – 45%
- Лучше (меньше пропускаю) – 49%
- Стал пропускать больше, чем в первом семестре – 6%

Таким образом, можно отметить положительное отношение студентов 1 курса (различных направлений подготовки) к переходу на элективные дисциплины по физической культуре.

Библиографический список

1. *Кремнева В.Н.* Кафедра физической культуры: становление, развитие, современность // Развитие физической культуры, спорта и туризма: опыт регионов: материалы конференций Института физической культуры, спорта и туризма Петрозаводского государственного университета [Электронный ресурс]: научное электронное издание / [редкол.: В.М. Кирилина, Н.В. Колесникова]; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования Петрозавод. гос. ун-т. – Электрон. дан. – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2016. – С. 26-32.

2. *Кремнева В.Н.* Спортивный клуб Петрозаводского государственного университета: история и современность // Развитие физической культуры, спорта и туризма: опыт регионов: материалы конференций Института физической культуры, спорта и туризма Петрозаводского государственного университета [Электронный ресурс]: научное электронное издание / [редкол.: В.М. Кирилина, Н.В. Колесникова]; М-во образования и науки Рос. Фе-

дерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования Петрозавод. гос. ун-т. – Электрон.дан. – Петрозаводск: Издательство ПетрГУ, 2016. – С. 32-36.

3. *Кремнева В.Н., Кариаули А.С.* Мобильное приложение «STRAVA» как средство повышения мотивации и контроля при организации самостоятельной работы студентов по физическому воспитанию // Современные образовательные технологии в мировом учебно-воспитательном пространстве: сборник материалов XI Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2017. – С. 105-111.

4. *Федеральный Государственный стандарт Высшего образования [Электронный ресурс]:* URL:<http://fgosvo.ru/uploadfiles/fgosvob/380301.pdf> / (дата обращения: 17.02.2019).

REALIZATION OF THE COURSE «PHYSICAL CULTURE» (ELECTIVE DISCIPLINES)

К.А. Sorokina, *senior lecturer*

Е.М. Solodovnik, *senior lecturer*

Petrozavodsk state university

(Russia, Petrozavodsk)

***Abstract.** The article analyzes the experience of Petrozavodsk State University on the implementation of the discipline "Physical Education" in elective areas, provides the results of a survey of students and teachers of the Department of Physical Culture on the transition to a new system of organizing physical education and educational process at the university. And also considers the relationship in preferences for selected sports areas and the level of attendance.*

***Keywords:** physical education, elective disciplines, GEF VO, educational process, attendance.*

ЧИРЛИДИНГ – ДЛЯ УЧАЩИХСЯ СТАРШИХ КЛАССОВ

К.А. Сорокина, старший преподаватель
Е.М. Солодовник, старший преподаватель
 Петрозаводский государственный университет
 (Россия, г. Петрозаводск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10570

Аннотация. В данной статье рассматривается вид спорта чирлидинг как средство мотивации учащихся старших классов. А так же приводятся аргументы «За» внедрение данного вида спорта в школы, с целью разнообразить учебную программу и максимально заинтересовать учащихся.

Ключевые слова: чирлидинг, спорт, физическая культура, третий урок физической культуры.

Одной из главных задач современной школы является создание необходимых условий для формирования здоровой, творческой, разносторонне развитой личности, готовой к активной жизненной позиции. В соответствии с Законом РФ «Об образовании» здоровье школьников сегодня отнесено к приоритетным направлениям государственной политики в области образования. В рамках общеобразовательной программы предусмотрено три урока физической культуры.

Существуют различные мнения на этот счет, одни предлагают ввести классические виды спорта, другие обращаются к инновационным программам. В связи с этим существует возможность интерпретировать подход к третьему уроку. Задача педагога заинтересовать учащихся. В нашем случае опираясь на современные тенденции здорового образа жизни в целом, мы можем предложить один из новых и в то же время популярных видов спорта чирлидинг. Каждый учитель хоть раз сталкивался с проблемой заинтересованности учеников старших классов на занятиях физической культурой и спортом. Таким образом, мы пришли к выводу, что такой вид спорта как чирлидинг будет отличным вариантом для реализации программы.

Программа предназначена для тренеров-преподавателей, педагогов и руководителей, образовательных организация, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Она раскрывает весь комплекс параметров обуче-

ния и тренировки в спортивной школе и является документом, регламентирующим образовательную, тренировочную и воспитательную работу. При разработке программы использованы передовой опыт обучения и тренировки детей в чирлидинге, результаты научных исследований по вопросам подготовки спортсменов, практические рекомендации теории и методики физического воспитания, спортивной медицины, педагогики, физиологии, гигиены, психологии. В основу программы положены нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность детско-юношеских спортивных школ, основополагающие принципы физического воспитания и спортивной подготовки подрастающего поколения, результаты современных научных исследования и передовой опыт спортивной практики. Нормативно-правовыми актами служат: Федеральный закон от 29.12.2012 N273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"; Федеральный закон от 04.12.2007 N329-ФЗ (ред. от 06.04.2015) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"; Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 26 июня 2012 г. N 504 г. Москва "Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей".

Чирлидинг – cheerleading, от cheer [ʃiə] – одобрительное, призывное восклицание и lead [li:d] – вести, управлять) – вид спорта, сочетающий элементы шоу и зрелищ-

ных видов спорта (танцы, гимнастика, акробатика).

Актуальность данной программы связана с активным развитием и ростом популяризации детско-юношеского спорта, необходимостью создания стройной системы подготовки спортсменов в соответствии с современными требованиями спортивной тренировки.

Данная программа педагогически целесообразна, так как при ее реализации выполняются основные принципы спортивной подготовки юных спортсменов.

Принцип системности предусматривает тесную взаимосвязь содержания соревновательной деятельности и всех сторон тренировочного процесса: физической, технической, тактической, психологической, интегральной, теоретической подготовки; воспитательной работы; восстановительных мероприятий; педагогического и медицинского контроля.

Принцип преемственности определяет последовательность изложения программного материала по этапам многолетней подготовки.

Принцип вариативности предусматривает в зависимости от этапа подготовки, развития индивидуальных особенностей юного чирлидера; разнообразие программного материала для практических занятий и тренировочных средств и нагрузок, направленных на решение определенной педагогической задачи.

Чирлидинг – инновационная форма в системе внеурочной работы по сохранению и укреплению здоровья обучающихся, с пользой для развития личности ребенка, удовлетворения его потребностей. Чирлидинг – это современный и массовый вид спорта, который пользуется большой популярностью среди детей и подростков, доступен всем обучающимся, всем группам здоровья, всем уровням физической подготовленности. Чирлидинг содействует воспитанию волевых и нравственных качеств личности, способствует развитию лидерских качеств и чувств коллективизма. Чирлидинг – это украшение всех физкультурных и культурно-массовых праздников, неотъемлемый компонент проведения Спартакиад.

Чирлидинг – вид спорта, который сочетает в себе элементы шоу и зрелищных видов спорта (гимнастику, танцы и акробатику). Он успешно сопровождает многие спортивные соревнования, усиливает зрелищность, один из самых увлекательных видов спорта, способствующий всестороннему и гармоничному физическому развитию.

Основными формами учебного процесса являются учебно-тренировочные занятия, педагогические тестирования, участие в показательных выступлениях.

Основной формой учебной работы является урок (внеурочное занятие). Кроме групповых занятий по расписанию, занимающиеся должны ежедневно проводить утреннюю гимнастику, а также выполнять задания преподавателя по совершенствованию физических качеств и отдельных технических приемов.

В программу практических занятий по чирлидингу в школе входят: базовые движения кистей и рук, базовые шаги; общая физическая подготовка (упражнения на развитие выносливости, силы, координации, скорости и гибкости); специальная физическая подготовка (упражнения на развитие прыгучести, равновесие, ориентацию в пространстве; чир-прыжки и лип-прыжки, пируэты и махи), а также акробатическая подготовка (простейшие акробатические элементы, выполнение поддержек и простых стантов); различные танцевальные упражнения.

Показателем успешности занятий по чирлидингу, можно считать постоянное увеличение контингента занимающихся, а также количество желающих выступать в показательных выступлениях различного рода мероприятиях.

Физкультурно-показательные выступления способствуют повышению качества учебной работы, интереса к учебе, росту спортивного мастерства, развитию морально-волевых, психологических и физических качеств. Обстановка в которой проходят выступления, наличие зрителей, определенная цель, стоящая перед учащимися, требует высокой дисциплины, настойчивости, выдержки, проявления кол-

лективизма и других ценных личностных качеств.

Актуальность чирлидинга в том, что он создает условия для продвижения обучающихся к физическому совершенству. Позволяет им приобретать различные двигательные умения и навыки, развивать эмоционально-волевую сферу, формировать этические установки, создает возможности для выбора идеалов духовности и созидательного творчества. Занятия чирлидингом развивают физические качества, а так же смелость, решительность, целеустремленность, настойчивость, взаимопомощь, взаимовыручку, ответственность, умение работать в команде, то есть коммуникативную, социальную и нравственную компетенции обучающихся. Дети приобретают хорошую физическую форму, укрепляют здоровье, развивают гра-

цию, пластику, формируют правильную осанку и походку. У подростков развивается координация движений, суставная подвижность, укрепляется опорно-двигательный аппарат. Воспитывается музыкальность и чувство ритма, чувство красоты.

Заключение. В ходе работы прослеживается позитивная тенденция в отношении учащихся к уроку физической культуры. Результаты работы не заставили себя долго ждать в ходе процесса обучения, занимающиеся продемонстрировали положительный результат, связанный с приростом показателей физических качеств. В дальнейшем планируется более детальное изучение влияния чирлидинга на физическое состояние и мотивацию учащихся старших классов.

Библиографический список

1. Гогонов Е.Н., Мартынов Б.И. Психология физического воспитания и спорта: Учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2000. – 288 с.
2. Холодов Ж.К. Теория и методика физического воспитания и спорта: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Ж.К. Холодов, В.С. Кузнецов. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 480 с.

CHEERLEADING - AS A MEANS OF MOTIVATION FOR PHYSICAL EDUCATION CLASSES OF HIGH SCHOOL

K.A. Sorokina, *senior lecturer*
E.M. Solodovnik, *senior lecturer*
Petrozavodsk state university
(Russia, Petrozavodsk)

Abstract. *This article discusses the sport cheerleading as a means of motivating high school students. As well as the arguments are given "For" the introduction of this sport in schools, in order to diversify the curriculum and to maximize the interest of students.*

Keywords: *cheerleading, sport, physical education, third lesson in physical culture.*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ В РАМКАХ ВТО

А.А. Архипова, студент

Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10571

Аннотация. Рассматривается формирование различных типов дипломатии в рамках Всемирной торговой организации, уделяется особое внимание торговым вопросам, по которым работают уже организованная дипломатия стран-участниц. Выявляются различия дипломатии и определяются наиболее сильные стороны объединений для ведения переговоров. Рассматриваются процессы экономической дипломатии в ВТО, позволяющие сделать активным участником переговорного процесса любую страну, стремящуюся выразить и отстаивать свои торговые интересы. Приведены примеры и схемы соглашений, формирующих правовую основу ВТО.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, международная организация, международные соглашения, санкции, контрсанкции.

На первый взгляд, методы дипломатии просты и логичны и могут использоваться почти в любой международной организации. Но наиболее характерны и активно применяются они именно во Всемирной торговой организации. Особенно актуальной является проблема определения роли экономической дипломатии в решении или усугублении острых политических противоречий. Особое значение эта проблема приобрела в свете перспектив экономического развития России и ее места в современном мире. Уроки современного политического и экономического кризиса могут послужить прочной основой для предотвращения ошибочных и деструктивных действий всех вовлеченных в конфликт субъектов.

Всемирная торговая организация (ВТО) – это многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета Соглашений, составляющих правовую основу ВТО. На долю стран-членов ВТО приходится около 95% мировой торговли. Членами Всемирной торговой организации

являются 160 государств.

Всемирная торговая организация (ВТО) – это многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета Соглашений, составляющих правовую основу ВТО (рис. 1, 2) [1].

Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

- недискриминационный подход;
- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима (НБ) в торговле;
- либерализация торговли, отказ от использования количественных и иных ограничений и регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- подлежащие исполнению обязательства;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

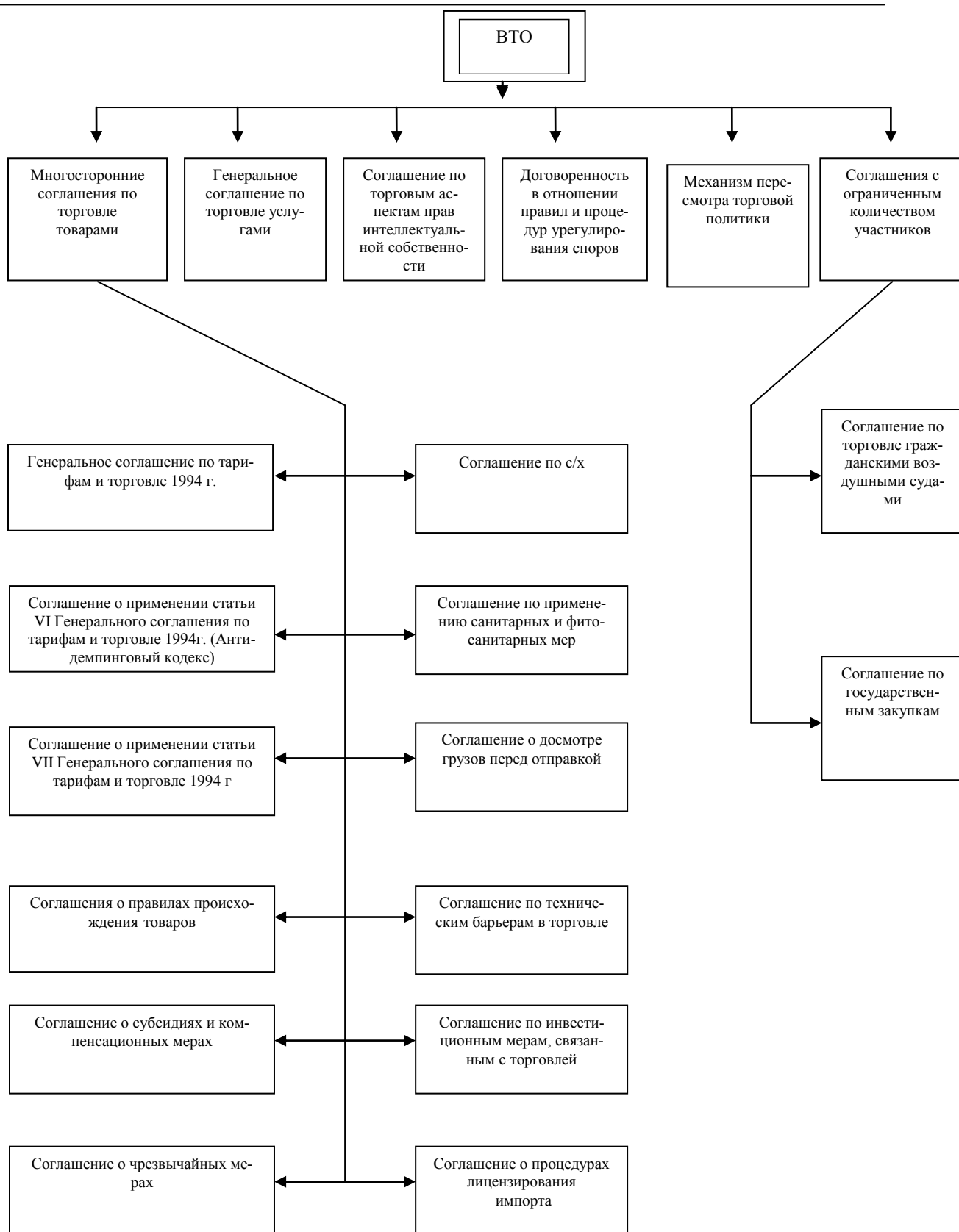


Рис. 1. Соглашения, формирующие правовую основу ВТО

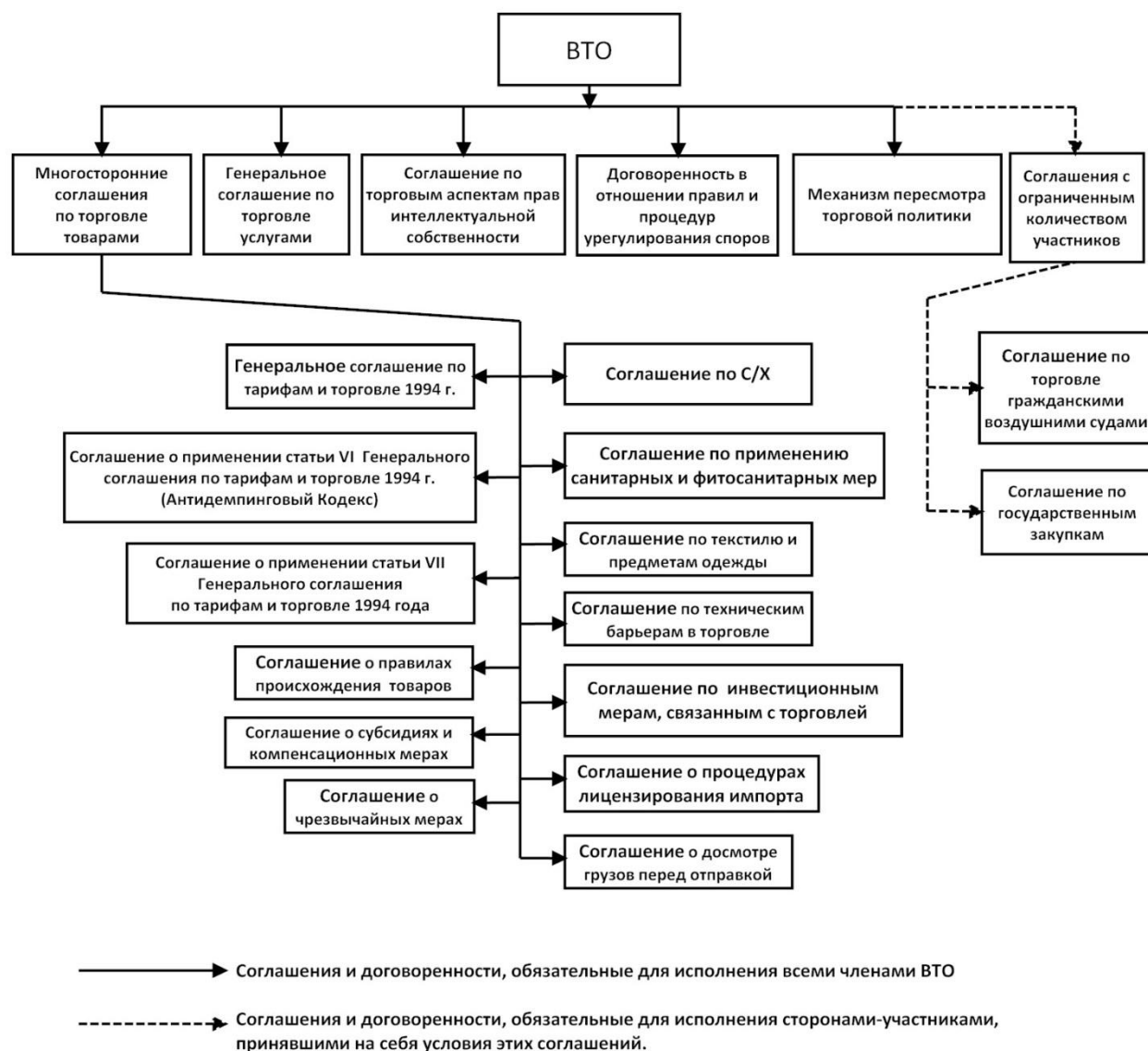


Рис. 2. Соглашения, формирующие правовую основу ВТО

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

- содействие выполнению, применению и действию всех многосторонних торговых соглашений;
- обеспечение проведения торговых переговоров между участниками организации по вопросам, относящимся к компетенции ВТО, связанных с торговлей;
- обеспечение рассмотрения и разрешения торговых споров;
- проведение обзора торговой политики стран-участниц.

Под экономической дипломатией, прежде всего понимается привлечение инвестиций и наращивание экспортного потенциала страны. Анализ архитектуры

Соглашений ВТО может осуществляться с учетом задач исследования, отраслевых особенностей, региональных предпочтений и т.д. (ниже предлагается два рис. 3) [2].

Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

- отсутствие дискриминации;
- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима (НБ) в торговле;
- либерализация торговли, отказ от использования количественных и иных ограничений и регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- связывающие и подлежащие испол-

нению обязательства;

– транспарентность торговой политики;

– разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

– содействие выполнению, применению и действию всех многосторонних торговых соглашений;

– обеспечение проведения торговых

переговоров между участниками организации по вопросам, относящимся к компетенции ВТО, а также обеспечение переговоров по более широкому кругу вопросов, если такое решение будет принято на Министерской конференции стран-участниц ВТО;

– обеспечение рассмотрения и разрешения торговых споров;

– проведение обзора торговой политики стран-участниц [3].

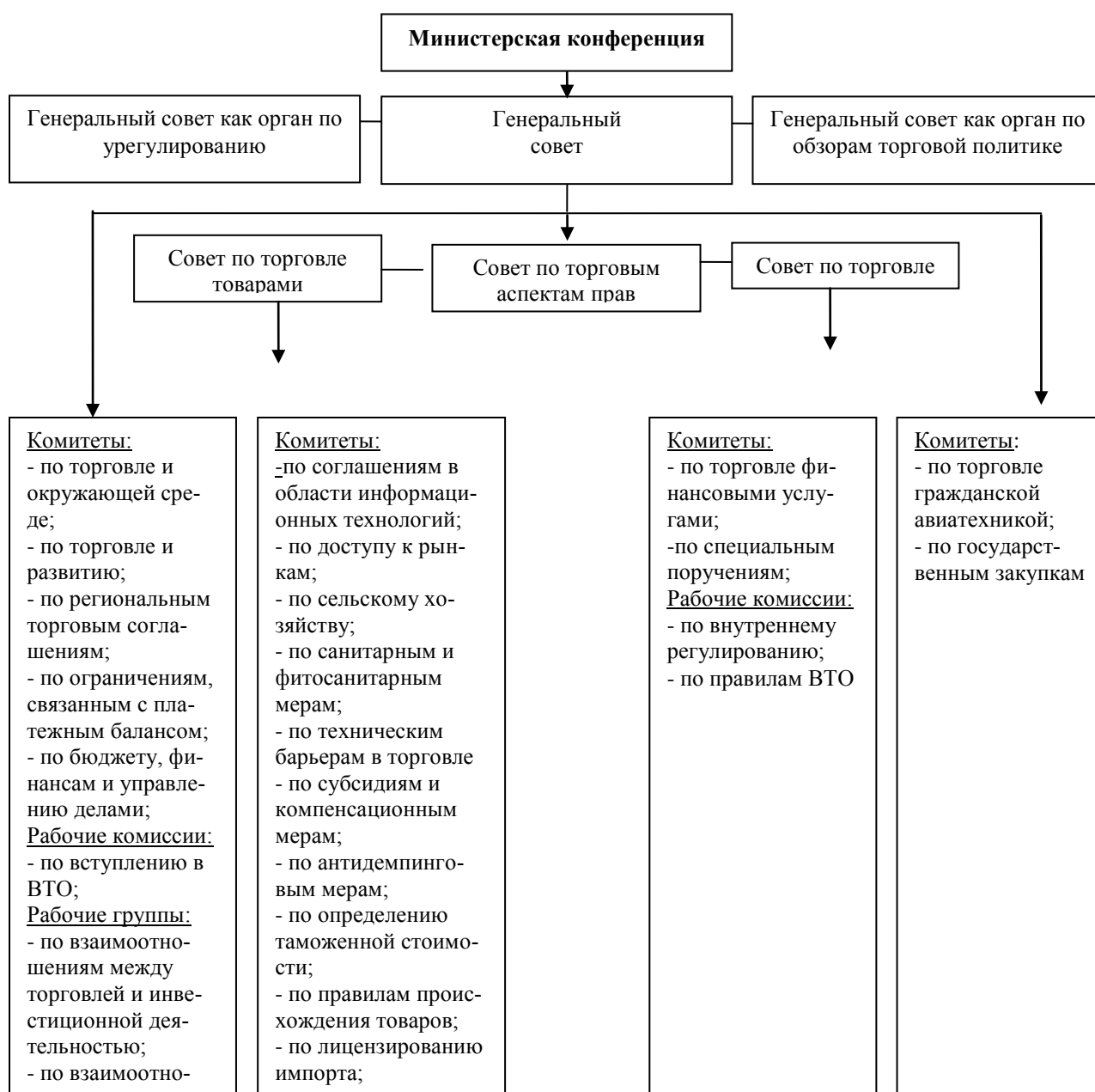


Рис. 2. Организационная структура ВТО

Антироссийские санкции в современной истории начинают отсчет с 2014 года после проведения референдума в Крыму, включения его в состав РФ и начала боевых действий на востоке Украины. Россию обвиняют в вооруженном захвате власти в Крыму, в участии российских военных и добровольцев в боях на востоке Украины, в военной и материальной поддержке Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР).

Основная часть введенных санкций имеет точечную направленность – санкции вводятся против отдельных лиц, предприятий и организаций, отраслей экономики. Наибольшее санкционное давление испытывают:

– физические лица – чиновники, высшее руководство России, военные руководители, собственники и руководство

крупного российского бизнеса, государственные деятели Крыма, ДНР и ЛНР;

– юридические лица – компании, работающие в Крыму или связанные с нефтегазовой отраслью, российские банки.

Следовательно, цель санкций – подорвать потенциал экономики России, запретить въезд и любые операции лиц, которые связаны с переходом Крыма в состав РФ и боевыми действиями на востоке Украины.

Санкции вводились, начиная с марта 2014 года, причем каждый пакет санкций связан с определенными событиями. При этом санкции принимаются, в основном, против отдельных лиц или компаний [4].

В таблицах 1-5 приведена обобщенная хронология санкций против России за 2014-2018 гг.

Таблица 1. Обобщенная хронология санкций против России за 2014 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Март 2014	США, ЕС, Канада,	Высокопоставленным украинским и российским политикам запрещен въезд, блокировка активов. Визовые ограничения для высокопоставленных чиновников, санкции против отдельных граждан	Дестабилизация обстановки в Крыму и на Украине
Апрель 2014	США	Крымская нефтегазовая компания «Черноморнефтегаз», крымские и российские чиновники, госкомпании РФ	Несоблюдение «Женевских конвенций», разжигание конфликта на востоке Украины
Май 2014	Канада, ЕС,	Российские банки, компании из Крыма и Севастополя, военное руководство РФ	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Июнь 2014	Канада	Дополнительные экономические санкции, расширение ограничительного списка на 11 граждан РФ	Нарушение территориальной целостности и суверенитета Украины
Июль 2014	США, Канада, ЕС	Российские оборонные и сырьевые предприятия, банки, отдельные физические и юридические лица (в том числе ДНР/ЛНР)	Позиция России по ситуации на Украине
Август 2014	Канада, Норвегия, Украина	Российские банки, командиры вооруженных формирований и власти ДНР/ЛНР, крупные компании Крыма	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Сентябрь 2014	ЕС, Канада	Ограничения российским компаниям к финансовым капиталам ЕС; научные предприятия РФ; отдельные граждане РФ	Вмешательство России в дела Украины
Декабрь 2014	США, Канада, ЕС	Любые инвестиции в Крым; частные лица и компании, работающие в Крыму	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ

Таблица 5. Обобщенная хронология санкций против России за 2015 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2015	ЕС	Продление санкций, введенных в марте 2014 года до декабря 2015 года	Обострение ситуации на юго-востоке Украины
Февраль 2015	ЕС	19 физических и 9 юридических лиц – граждан РФ, ДНР/ЛНР	Обострение ситуации на юго-востоке Украины
Март 2015	США, Швейцария, ЕС	Продление санкций на год; внесение новых юридических и физических лиц в санкционные списки; ограничения в работе с Крымом	Угрозы миру, безопасности, стабильности, суверенитету и территориальной целостности Украины
Апрель 2015	Норвегия	19 физических и 9 юридических лиц – резидентов РФ (депутаты, члены Правительства, военное руководство)	Ситуация на Украине
Июнь 2015	ЕС	Продление санкций на год	Ситуация на Украине
Июль 2015	США, Албания, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Черногория, Украина, Грузия	Продление санкций на год, ограничения в работе с компаниями из Крыма	События на Украине
Сентябрь 2015	США, ЕС, Украина	Расширение санкционных списков: научные организации; граждане и компании РФ; авиакомпании (запрет полетов на Украину)	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Октябрь 2015	ЕС	Смягчение санкций в отношении космических предприятий	Необходимость реализации европейских космических программ
Ноябрь 2015	Страны G20	Продление санкций на полгода	Местные выборы на Украине и на Донбассе
Декабрь 2015	США	Банки, НПФ России, винодельческие компании Крыма	Содействие при вмешательстве во внутренние дела Украины

Таблица 3. Обобщенная хронология санкций против России за 2016 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Март 2016	США, Канада, Украина	Продление американских санкций на неопределенный срок; расширение списков физических лиц и организаций	Действия России на Украине; уголовные дела в отношении Надежды Савченко, Олега Сенцова и Александра Кольченко
Июль 2016	США	Отмена части санкций против Крыма; ужесточение отдельных мер	Непризнанный статус Крыма
Август 2016	Украина	Расширение санкционного списка на 250 физических и 46 юридических лиц	Угрозы безопасности Украины
Сентябрь 2016	США, ЕС	Расширение санкционного списка; продление действующих санкций	Конфликт на Украине
Ноябрь 2016	США, Швейцария, Канада	Депутаты Госдумы от Крыма	Украинский кризис, непризнание перехода Крыма в РФ
Декабрь 2016	США	ФСБ, ГРУ, высылка 35 дипломатов	Кибератаки на избирательную систему США со стороны России, притеснения американских дипломатов в Москве со стороны властей России

Таблица 4. Обобщенная хронология санкций против России за 2017 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2017	США	Продление санкций на год	Ситуация в Крыму и на Украине
Июнь 2017	США, ЕС,	Расширение санкционного списка; продление действующих санкций	Неэффективность Минских соглашений
Август 2017	США, ЕС	Ужесточение санкционного режима; противодействию строительству трубопровода «Северный поток – 2»	Конфликт на Украине, поставки турбин Siemens в Крым
Октябрь 2017	США	Запрет сотрудничества в сырьевой и энергетической сфере	Неэффективность Минских соглашений; кибератаки
Ноябрь 2017	Канада	30 граждан РФ	Закон «О жертвах коррумпированных иностранных правительств»

Таблица 5. Обобщенная хронология санкций против России за 2018 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2018	США	Внесение граждан России и Украины (ДНР/ЛНР) в черные списки; публикация «Кремлёвского доклада»	Связь с высшим руководством РФ
Март 2018	США, Канада, ЕС, Норвегия, Украина	Сотрудники силовых ведомств России; высылка российских дипломатов	Вмешательство в выборы в США; кибератаки; дело об отравлении экс-сотрудника ГРУ Сергея Скрипаля
Апрель 2018	США	Владельцы и руководители крупного бизнеса РФ	Сотрудничество с Правительством РФ
Май 2018	США	Российские оборонные предприятия	Нарушение национального законодательства о нераспространении оружия массового уничтожения
Июнь 2018	США	Расширение санкционного списка IT-компаниями	Связь с российскими спецслужбами
Июль 2018	ЕС	Компании, участвующие в строительстве Крымского моста	Нарушение законодательства Украины и международных норм

Стоит отметить, что по большинству указанных в таблицах причин введения санкций, позиция официальных представителей власти России принципиально иная. Так, например, категорически отрицается вмешательство РФ во внутренние дела Украины, вмешательство в выборы США, причастность к отравлению Сергея Скрипаля и пр.

Санкции регулярно обновляются, пересматриваются и продлеваются, достаточно часто расширяется санкционный список. В 2018 году ожидается значительное расширение санкций в связи с «делом Скрипаля», причем их охват будет значительным.

Первая реакция российских властей на санкции – персональные ограничения для ряда лиц, которые ведут антироссийскую политику и поддерживают введенные

против России санкции. Это стало ответом на запрет российским публичным персонам въезда в США, Канаду и страны ЕС.

Следующий шаг – введение так называемых продовольственных контрсанкций. Был запрещен импорт продовольственных товаров по обширному перечню из стран Европейского союза. Это было сделано с целью обеспечить асимметричный ответ на введенные против России санкции, а также поддержать российских товаропроизводителей и производителей стран Таможенного союза (позднее – ЕАЭС) [5].

Из контрсанкций была сформирована политика импортозамещения (прежде всего, в сфере производства продуктов питания). Это решение имело как свои преимущества, так и недостатки (табл. 6).

Таблица 6. Преимущества и недостатки импортозамещения

Достоинства	Недостатки
<ul style="list-style-type: none"> политика импортозамещения и контрсанкции снизили конкуренцию на российском рынке продовольствия; для российских аграриев существуют льготы и другие методы поощрения; снижена зависимость от импорта продуктов питания 	<ul style="list-style-type: none"> в начале реализации политики импортозамещения значительно увеличились цены, в том числе на отечественную продукцию; качество российской продукции все еще отстает от импортных аналогов; неоднозначные меры борьбы с контрабандой (уничтожение продуктов); «фиктивный» импорт европейской продукции под видом белорусской

Кроме продуктового эмбарго были приняты и другие ограничительные меры, в том числе приостановлено соглашение с США об утилизации оружейного плутония; введены визовые ограничения для ряда граждан США.

В целом, контрсанкции, введенные Россией, выполняют функцию не только ответных мер по отношению к странам ЕС и США, но также предполагают меры поддержки отечественной экономики [5].

Последствия санкций и контрсанкций

Оценить влияние санкций на экономику России достаточно сложно – с 2014 года в стране все признаки кризиса, который вызван различными причинами.

Санкции направлены на нефтегазовый, финансовый и оборонный секторы экономики и включают в себя заморозку части активов за рубежом, ограничение доступа на рынки капитала, усиленный контроль за российскими товарами. Од-

новременно на экономику крайне негативно повлияло снижение цены на сырую нефть более чем вдвое, что вызвало сильное обесценение российского рубля.

Прежде всего санкции отразились на внешней торговле России. Начиная с 2015 года фиксируется снижение импорта и экспорта. Что касается импорта, основная причина – резкое падение курса российского рубля; также повлияли контрсанкции, введенные против стран ЕС. Снижение экспорта вызвано, кроме санкций, также и более чем двукратным снижением стоимости основного экспортного товара – нефти. Помимо этого, на товарооборот внешней торговли негативно повлияли и другие ограничительные меры – санкции в области научно-технического сотрудничества, ограничения финансовых операций, и другие меры. В результате динамика товарооборота внешней торговли в 2015 года показала снижение (рис. 4) [6].

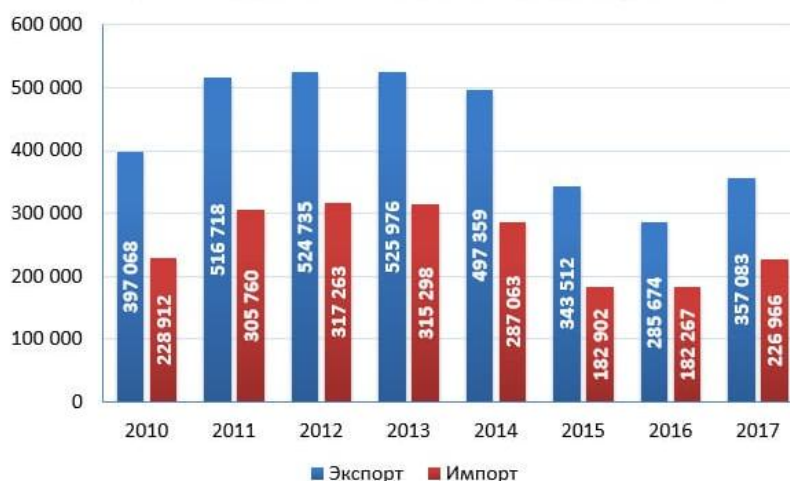


Рис. 4. Внешняя торговля России за 2010-2017 гг., млрд долл. США

При этом есть и положительные изменения – начиная с 2015 года относительно быстро растет товарооборот России со странами БРИКС, которые занимают все более важное место в мировой экономике.

Проблемы на финансовом рынке отражаются и на уровне жизни. Из-за обес-

ценения рубля значительно выросли цены, а Центральный Банк был вынужден увеличить ставки по кредитам банкам. Как результат – покупательная способность россиян сократилась, а в последние годы реальные доходы населения падают (рис. 5).

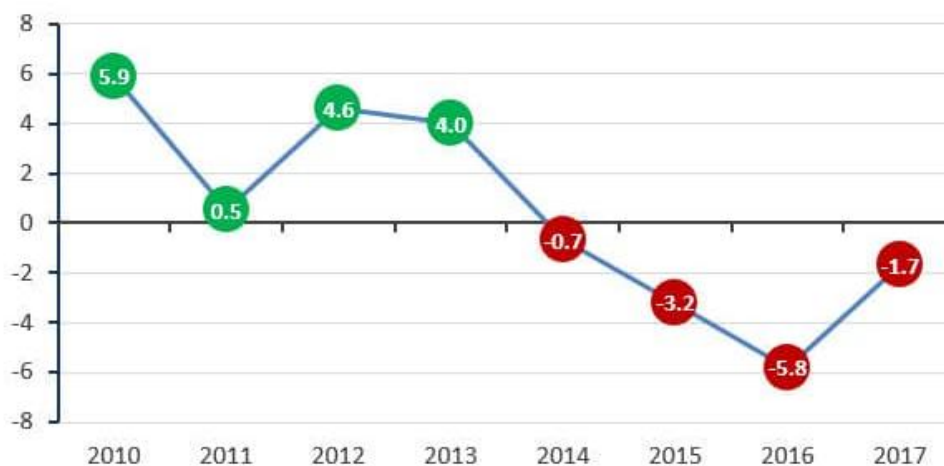


Рис. 5. Темп прироста реальных доходов населения 2010-2017 гг., %

Российские контрсанкции были асимметричными – если западные санкции касаются отдельных лиц или компаний, Россия ограничивает ввоз продовольственных товаров всех европейских производителей.

Однако не следует путать – западные санкции не ограничивают поставки продуктов питания в Россию, а касаются лишь отдельных лиц и некоторые компании. Основное влияние заключается в блокировке активов и закрытии внешних рынков капиталов. Контрсанкции же влияют на большую часть населения России.

Контрсанкции, наравне с падением курса рубля, стали причиной роста инфляции – в 2014 году цены выросли на 11,4%, а в 2015 – на 12,9%. Что же касается влияния санкций на европейских товаропроизводителей, разные данные противоречивы:

– по оценкам российских экономистов, только в 2015 году экспорт продовольственных товаров из стран ЕС в Россию снизился на 29%, что повлекло недопо-

лучение 2,2 миллиардов евро прибыли и риск сокращения 130 тысяч рабочих мест;

– по данным европейских исследователей, влияние российских контрсанкций на экономику стран Евросоюза незначительно, в 2016 году оно сопоставимо с 0,1% от суммарного ВВП стран ЕС, а в 2017 году его вообще невозможно отследить. При этом в последние годы экспортеры приспособились к санкционному режиму России и смогли нарастить экспорт на 16%.

Влияние же введенных Россией ограничений на экономику США также оценивается американской стороной как незначительное – товарооборот по продовольственным товарам и до введения санкций был небольшим [7].

Таким образом, следует признать, что санкции и контрсанкции более болезненны оказались именно для России, так как масштабы экономик и уровень жизни между странами отличается очень сильно.

Библиографический список

1. *Братерский М.* Невоенные рычаги внешней политики России. Региональные и глобальные механизмы. М., 2012. С. 78.
2. *Steil B., Litan R.E.* Financial Statecraft. Yale, 2006.
3. *Рост мировой торговли* стал особенно интенсивным в конце XX века. За период 1986–2000 гг. мировая торговля товарами и услугами почти утроилась.
4. *Hufbauer G.C., Schott J.J., Elliott K.A., Oegg B.* Economic Sanctions Reconsidered. N.Y., 2008.
5. *Dimitrijevic V.* Sanctions, Regime and People // Review of International Affairs. 1993. P. 11–12.
6. *Доля Великобритании* в мировом экспорте товаров в 2012 г. снизилась с 18,5% до 2,6%, доля Германии – с 18% до 7,7% (<http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/>).
7. *Доля США* в 2012 г. составила 8,21% от мирового экспорта по сравнению с 12,56% в 2000 г. (<http://wits.worldbank.org/>)

ECONOMIC DIPLOMACY IN THE WTO

A.A. Arkhipova, student

**Financial university under the Government of the Russian Federation
(Russia, Moscow)**

***Abstract.** The formation of different types of diplomacy within the world trade organization is considered, special attention is paid to trade issues on which the already organized diplomacy of the participating countries works. The differences of diplomacy are revealed and the strongest sides of associations for negotiations are determined. The processes of economic diplomacy in the WTO, allowing to make an active participant in the negotiation process of any country seeking to Express and defend their trade interests. Examples and schemes of agreements forming the legal basis of the WTO are given.*

***Keywords:** world trade organization, international organization, international agreements, sanctions, counter-sanctions.*

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА ПРИ ПОДБОРЕ, С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.Р. Бадретдинова, магистрант

Российский государственный социальный университет
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10572

Аннотация. В статье дан обзор наиболее распространенным методам оценки при подборе персонала, которые применяются российскими компаниями (центр оценки, «360 градусов», экспресс-оценка, сбор рекомендаций, графология, полиграф, проверка службой безопасности и медицинский осмотр). Методы оценки при подборе персонала рассмотрены с точки зрения соблюдения требованиям законодательства Российской Федерации, освещены проблемы, которые встречаются в современной практике подбора персонала.

Ключевые слова: методы оценки персонала, подбор персонала, Закон о защите персональных данных, трудовое право, оценка персонала.

Витальной составляющей обеспечения успешного развития компании в условиях современного общества является человеческий капитал, для создания которого ключевым фактором представляется эффективный процесс подбора персонала и его оценка. Цель осуществления подбора персонала – максимизация пользы от вклада будущего сотрудника для компании и, как это присуще современному обществу, для будущего сотрудника от работы на компанию. Подбор заключается в поиске на имеющемся рынке труда кандидатов с наиболее подходящим набором необходимых качеств, при этом каждая компания самостоятельно определяет полезность будущих сотрудников, ориентируясь на его качество работы, квалификацию, потенциал и сопоставимость с имеющимися организационными нормами. Наибольшие сложности возникают в момент формирования ожидаемых результатов от работы кандидата в компании, поскольку оценка осуществляется на основе ограниченного количества информации. Именно по этой причине, дизайн и тщательная проработка процесса подбора персонала способны в существенной степени повысить эффективность компании в деятельности и улучшить результаты работы [1].

Майкл Армстронг сформировал несколько этапов подбора персонала [2]:

– требования к должности, то есть детальное понимание будущих задач, которые сотрудник будет выполнять;

– поиск и привлечение соискателей на открытые вакансии;

– отбор кандидатов из имеющихся соискателей.

Для целей данной статьи ключевым этапом является третий этап – отбор кандидатов. В отечественной и международной практике сформировались следующие методы оценки персонала.

Центр оценки. Метод «предназначен для оценки сотрудников по компетенциям под конкретную задачу» [0, с. 323]. Метод может состоять из поведенческих интервью или из деловых игр, которые разработаны специально под необходимый набор компетенций. Инструмент различается в зависимости от целей набора и позиции будущего сотрудника. Процедура состоит из нескольких этапов:

- формирование модели компетенций;
- проведение деловой игры;
- индивидуальное интервью с каждым участником;
- общая оценка;
- предоставление обратной связи для участников;
- формирование отчёта по результатам мероприятия.

Неоспоримым преимуществом метода является объективность и понимание приспособленности сотрудника к условиям

максимально приближенным к реальности. Минусом является дороговизна и ограниченная область применения.

Метод «360 градусов». Особенность метода заключается в формировании о сотруднике представления на основе оценок от как можно большего круга лиц, чаще всего в данном процессе принимают участие руководитель, подчиненные, будущие коллеги, клиенты или партнеры, а также сам сотрудник. Метод позволяет выявить сильные стороны и области дальнейшего развития сотрудника. Преимущество заключается в объективности за счет широкого круга мнений, а также в укреплении корпоративной культуры и учете мнения клиентов. К минусам можно отнести сложность организации процесса, в котором участвует большое количество сторон [3, с. 325].

Экспресс-оценка. Это набор практических инструментов, использование которых в первую очередь обусловлено необходимостью сократить время найма сотрудника, сэкономив тем самым ресурсы компании. Среди инструментов можно выделить следующие [3, с. 330-332]:

- тестирование и анкетирование;
- профессиональные задания;
- интервью и собеседование;
- наблюдения;
- деловые (ролевые) игры; и др.

Каждый из инструментов может занимать от 1 до 3 часов, использоваться в комбинации с другими. Основное преимущество всех методов в их дешевизне. Основной недостаток заключается в узкой области применения и однобокости оценки.

Сбор рекомендаций. Метод оценки будущего сотрудника на основе отзывов о его работе от третьих лиц, которые имели опыт работы с ним, чаще всего – это предыдущие руководители сотрудника или его коллеги. Преимуществом является возможность «заглянуть» в будущее и понять, как, со слов других, сотрудник проявит себя. Минусы в трудозатратности метода и отсутствии объективности, так как верифицировать достоверность ответа невозможно, а также ответы могут содержать личностную оценку респондента.

Графология. Графологический метод основан на исследовании взаимосвязей между тонкой моторикой пишущей руки и особенностями психофизического состояния и статуса человека. Он позволяет определять врожденные и приобретенные черты характера, склонности, слабые и сильные стороны, психологические проблемы. Графология позволяет с большой степенью точности определять интеллектуальные способности человека, типы мышления, стратегическое видение.

Полиграф. Использование так называемого детектора лжи становится популярной практикой в последнее время. Будущему сотруднику компании задаются вопросы, которые способны выявить истинные цели трудоустройства.

Проверка службой безопасности и медицинский осмотр. К данным методам относится проверка наличия медицинских ограничений, проверка на наличие судимости, проверка документов на предмет изучения опыта предыдущих трудоустройств и сбор, обработка информации из других источников.

На этапе подбора и оценки персонала очень важно соблюдать требования трудового законодательства, поскольку отношения по трудоустройству регулируются Конституцией Российской Федерации, Трудовым Кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами. Стоит обозначить, что трудовое законодательство призвано установить государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создать благоприятные условия труда, защитить права и интересы не только работников, но и работодателей [4, ст. 1].

Рассмотрим правовую основу некоторых методов оценки, применяемых при подборе персонала.

При проведении собеседования (например, при использовании методов «Центр оценки» и «Экспресс-оценка») Российское трудовое законодательство не устанавливает специальных требований к процедуре, однако представителям работодателя при собеседовании с соискателями нужно воздерживаться от любых вопросов, которые бы нарушали конститу-

ционные права гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну [5, ст. 23]. Также недопустимо грубое отношение к кандидату. Согласно ст. 21, ст. 23 Конституции РФ, каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, достоинство личности охраняется государством, ничто не может быть основанием для его умаления [4, ст. 21, 23].

В результате тестирования у работодателя в распоряжении появляется целый массив информации. Согласно Федеральному закону «О персональных данных»: «обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, не допускается» [6, ст. 10].

Данный закон также регламентирует использование графологического метода. Образец почерка будет использоваться для идентификации личности, поэтому в данном случае почерк относится к биометрическим персональным данным, которые могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Таким образом, получить образец почерка у соискателя можно единственно возможным способом – заручившись его письменным согласием.

Использование полиграфа не урегулировано трудовым законодательством, следовательно, работодателю при внедрении этого приема отбора персонала требуется руководствоваться общими положениями законодательства о защите персональных данных. Так, работодатель обязан получить письменное согласие обследуемого лица до проведения экспертизы.

На практике также применяются такие методы, как: сбор информации по прежним местам работы; сбор информации о близких связях кандидата; получение информации по учетам МВД (проверяется наличие связей в преступном мире, приводов, административных наказаний и штрафов); проверка по общественным организациям; сбор информации через военкоматы. Названные методы проверки кандидатов в целом не согласуются с требо-

ваниями российского законодательства о неприкосновенности частной жизни и защите персональных данных. Информация о частной жизни, в соответствии с законодательством о защите персональных данных, относится к категории специальных персональных данных. По общему правилу, обработка такой информации не допускается, если субъект персональных данных не дал согласие в письменной форме на обработку своих персональных данных или не сделал их общедоступными.

Теневой стороной процедур подбора персонала можно назвать и использование работодателем скрытого перечня требований к соискателю. То есть потенциальному кандидату открыто декларируются соответствующие трудовому законодательству требования к деловым качествам, необходимым для замещения вакантной должности, но фактически существуют и другие, скрытые требования, предъявлять которые по закону запрещено. Например, требования к возрасту, месту жительства и прописке, полу, национальности, отсутствию судимостей, состоянию здоровья, сексуальной ориентации.

При использовании теневых технологий отбора персонала отказы в приеме на работу граждан фактически обуславливаются требованиями кадровой политики и философией организации, а применяемая система отбора кадров позволяет без усилий «отсеять» заведомо неугодного кандидата. В этой связи проблема необоснованного отказа в приеме на работу становится еще острее. В частности, требуется, чтобы гражданин, обратившийся в суд по поводу незаконности письменного отказа в приеме на работу, доказал несоответствие данного отказа действующему законодательству. Работодатель в свою очередь должен доказать обратное: законность отказа в приеме на работу и соответствие причин, изложенных в письменном отказе, реальной ситуации с кадрами.

Завершая рассмотрение данного вопроса, отметим, что законодательство регламентирует многие аспекты трудовых отношений, в том числе процесс найма, оценки и защиты персональных данных

соискателей. Однако законодательство не всегда успевает за современными тенденциями на рынке труда: в профессиональном арсенале специалистов, занимающихся подбором персонала, появляются новые методы и технологии оценки кандидатов. В научной и практической литературе об оценке и подборе персонала часто описываются примеры, где есть ограничивающие критерии, например, по возрасту или полу, а также методы, которые не всегда соотносятся с российским законодательством.

Здесь специалисты по управлению персоналом полагаются на представление о том, кто лучше справится с определенным видом работ, с большей вероятностью возьмется в коллектив. Стоит отметить, что искоренение теневых сторон подбора и оценки персонала лежит, скорее, не в плоскости ужесточения юридической ответственности за нарушения правил приема на работу, а, напротив, в восприятии идей социальной ответственности бизнеса российскими работодателями.

Библиографический список

1. *Йеттер, В.* Эффективный отбор персонала. Метод структурированного интервью. – Харьков: Гуманитарный центр, 2011. – 356 с.
2. *Армстронг, М.* Практика управления человеческими ресурсами / М. Армстронг, С. Тейлор. – СПб: Питер СПб, 2018. – 1040 с.
3. *Маслова, В.М.* Управление персоналом: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2015. – 492 с.
4. *Трудовой кодекс* Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: информационно-правовой ресурс: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 05.02.2019).
5. *Конституция* Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: информационно-правовой ресурс: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 05.02.2019).
6. *Федеральный закон* от 27 июля 2006 №152-ФЗ «О персональных данных» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: информационно-правовой ресурс: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 05.02.2019).

METHODS OF ASSESSMENT OF PERSONNEL FOR RECRUITMENT CONSIDERING LEGISLATION OF THE RUSSIA FEDERATION

A.R. Badretdinova, graduate student
Russian state social university
(Russia, Moscow)

Abstract. *The article provides an overview of the most common methods of assessment in the selection of personnel, which are used by Russian companies (assessment center, «360 degrees», rapid assessment, collection of recommendations, graphology, polygraph, security check and medical examination). Methods of assessment in the selection of personnel are considered in terms of compliance with the requirements of the legislation of the Russian Federation, the problems that occur in modern practice of recruitment.*

Keywords: *methods of personnel assessment, personnel selection, Law on personal data protection, labor law, personnel assessment.*

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Н.А. Бударина, *д-р экон. наук, доцент*
Российская таможенная академия
(Россия, г. Люберцы)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10573

***Аннотация.** В данной статье рассмотрено функционирование мирового финансового рынка в условиях глобализации мировой экономики. Приведена характеристика интеграции финансовых рынков на уровне ведущих финансовых центров разных стран и регионов мира, которая привела к формированию особой мировой финансовой сети. В статье опделены основные факторы развития финансовой глобализации и факторы, обусловившие их стимулирование.*

***Ключевые слова:** финансовая глобализация; мировой финансовый рынок; финансовая система; либерализация; региональная интеграция; финансовая интеграция; валютно-финансовая сфера; интернационализация.*

Интенсивное развитие международных экономических отношений, интернационализация хозяйственной деятельности усиливают потребность в значительных финансовых ресурсах. С другой стороны, финансовые ресурсы содействуют развитию внутреннего и расширению внешнего рынков, а степень обеспеченности ими влияет на развитие мирового хозяйства в целом.

Основой процесса экономической глобализации становятся интернационализация производственных связей в высокотехнологических областях на основе прямых иностранных инвестиций, а также формирование глобальных по масштабу рынков, в первую очередь – финансовых, и непрерывность режима их работы. В результате в мире возникла мировая финансовая сеть, объединившая ведущие финансовые центры.

В середине XX века финансовые рынки большинства стран были закрыты для трансграничной торговли финансовыми активами. С тех пор во многих странах такие ограничения резко сократились. Именно поэтому, финансовую глобализацию часто рассматривают с точки зрения либерализации трансграничной торговли финансовыми активами [1, с. 1597]. Согласно неоклассической теории, финансовая глобализация определяется с точки

зрения тех основных экономических выгод, которые она порождает, поскольку именно глобализация позволяет инвесторам по всему миру перераспределять риски и получать наивысшую эффективность капитала через существующие сравнительные преимущества. Однако глобальный капитал преимущественно перемещается между развитыми странами, а в странах, имеющих меньший уровень социально-экономического развития, постоянно наблюдается недостаток капитала. Следовательно, последняя группа стран не имеет возможности получить положительные последствия финансовой глобализации, а наоборот, постоянно ощущают ее негативное проявление.

Глобализационный процесс направлен на формирование единого мирового экономического пространства. Главными субъектами процесса глобализации, образующих его институционную систему, выступают национальные государства, международные и региональные организации, транснациональные банки и корпорации, международные финансовые рынки. Развитие глобальной экономики непосредственно связано с расширением международных финансовых рынков (с 1950-х гг.); с ростом количества транснациональных банков и корпораций, интенсификацией, диверсификацией и глобализацией их за-

рубежной деятельности (с 1960-х гг.); с либерализацией международного движения капитала, отменой обмена доллара на золото и фиксированных валютных курсов (с 1970-х гг.). Сначала США, а потом и другие развитые страны постепенно либерализовали не только товарные, но и финансовые потоки. Именно с этого периода развитые страны мира стали расширять рыночное пространство с помощью формирования более открытых экономик на основе глубоких структурных сдвигов, приватизации, модернизации традиционных сфер и создания новых производств, массового обновления основного капитала с активным привлечением иностранных ресурсов.

Развитие и углубление финансовой интеграции содействует усилению финансовой глобализации. По оценкам МВФ, в процессы финансовой глобализации вовлечена экономика высоко развитых стран и до 30-50% объемов национальных финансовых рынков развивающихся стран. Такая неравномерность привлечения в процессы финансовой глобализации отражается на ускорении структурных преобразований национальных финансовых рынков, в росте количества слияний и поглощений в мировой экономике [2, с. 187].

По данным британской газеты Financial Times, в марте 2018 года сумма слияний и поглощений (M&A), совершенных с начала 2018 года, превысила 1 трлн. долл., тем самым эта отметка была достигнута рекордно быстро. Среди крупнейших сделок, совершенных с начала года, – покупка в начале марта американским медицинским страховщиком Signa компании Express Scripts за 67 млрд. долл., приобретение немецкой энергетической компанией E.ON компании Innoogy, занимающейся производством возобновляемой электроэнергии, за 55 млрд. долл., а также слияние американского оператора кабельного телевидения Comcast с европейской медиакомпанией Sky на 31 млрд. долл. По подсчетам Dealogic, активность на рынке M&A в начале 2018 года оказалась на 50% выше, чем годом ранее, и на 12% выше, чем в 2007 году, пока остающимся рекордным:

тогда были совершены сделки на \$4,6 трлн.

В зависимости от многих факторов, интенсивность развития глобализации может ускоряться или, наоборот, временно останавливаться. Именно поэтому, несмотря на то, что в международных экономических отношениях наблюдалось ускорение и углубление глобализационных процессов до 2014 года, развитие мировых финансов вошло в период замедления интенсивности развития глобализационных процессов [3, с. 181].

За последние 20 лет глобальная экономика значительно продвинулась в своем финансовом развитии. Проявилась закономерность роста финансовой глубины мировой экономики. Как и в XX веке, рост финансового оборота и финансовых активов по большинству стран опережал динамику реальной экономики.

Кризис 2008-2009 гг. приостановил этот процесс на несколько лет. После чего он начался вновь. В посткризисный период в большинстве стран выросла монетизация экономики. В 2016-2017 гг. больше 85% индустриальных стран (в 2009 году – примерно 75%) имеют монетизацию выше 80% ВВП [4]. И, наоборот, около 65% стран (в 2009 году примерно 70% стран) с развивающейся и переходной экономикой имеют «финансовую глубину» ниже 60% ВВП (в том числе и Россия), чуть более 80% стран (2009 году – 85% стран) – ниже 80% ВВП.

Согласно теории длинных волн, начиная с 1990 г. мировая экономика вступила в пятую волну – цикл инновационного развития, характер которого определяют компьютерная революция, формирование научно-исследовательских сетей, распространение интернет-технологий и т.п. Инфраструктуру нового длинного цикла формируют информационные сети, его универсальным ресурсом становится микроэлектроника.

Начало нового длинного цикла фактически совпадает с достижением стадии зрелости глобализационного процесса, которому присущ высокий уровень взаимозависимости национальных экономик, их значительная открытость и чувствитель-

ность, особенно в валютно-финансовой сфере. Фактически последнее десятилетие прошлого столетия характеризовалось самыми значительными темпами либерализации мирохозяйственных связей, многообразным расширением, диверсификацией, интеграцией и глобализацией международных финансовых рынков при одновременном усилении международного институционального и рыночного регулирования.

Таким образом, глобализация привела к качественно новой открытости и усилению взаимозависимости национальных экономик, и характеризуется чрезвычайной интенсификацией и масштабностью зарубежной деятельности ТНК, ТНБ и других субъектов хозяйствования, реализующих международную предпринимательскую деятельность, в том числе институциональных инвесторов, концентрирующих значительные финансовые ресурсы.

Либерализация и дерегулирование финансовых потоков между странами стали важным компонентом стратегии открытой экономики. Эту стратегию начали осуществлять развитые страны, а уже потом развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Нужно отметить, что финансовая либерализация развивается на двусторонней и многосторонней основе. В мировом хозяйстве значительно увеличилось количество специальных межгосударственных соглашений по инвестиционным вопросам, в которых закрепляются условия допуска иностранных компаний на рынки и защиты интересов зарубежных инвесторов [5].

Финансовая интеграция отображает процесс развития взаимодействия между отдельными странами на международном рынке капитала. Международная финансовая интеграция содействует экономическому росту национальных хозяйств через прямые и косвенные каналы [6, с. 24]. К прямым каналам в данном случае нужно отнести: увеличение внутренних сбережений, снижение стоимости капитала за счет лучшего распределения рисков, трансфер технологий, развитие финансового сектора и т.п. Основными косвенными каналами тогда становятся меры, содействующие развитию специализации производства и торговли, инвестиционная политика, государственное регулирование финансового рынка в целом.

Таким образом, подводя итоги, можно заключить, что развитие финансовой глобализации стимулируется усилением неравномерности развития и распределения финансовых ресурсов; увеличением активных и пассивных сальдо текущих платежных балансов, острым недостатком в большинстве стран собственных ресурсов для осуществления инвестиций, покрытием дефицита государственных бюджетов, проведением социально-экономических преобразований, в том числе приватизации, осуществлением слияний и поглощений компаний и банков, выполнением долговых обязательств по внутренним и внешним заимствованиям, либерализацией финансовых рынков.

Библиографический список

1. *Stulz R.* The Limits of Financial Globalization / Rene' M. Stulz. // *The Journal Of Finance*. 2015. Vol. Lx (№4). August. P. 1595-1638.
2. *Суэтин А. А.* Финансовые рынки в мировой экономике: [Монография]. – М.: «Экономистъ», 2008. – 587 с.
3. *Стукало Н.В.* Глобалізація та розвиток фінансової системи України: [Монографія] / Н.В.Стукало. Д.: Вид-во «Інновація», 2016. 248 с.
4. *IMF IFS 2000-2017*, World Economic Outlook Database October 2016.
5. *Булатова Е.В.* Эволюция и современные формы развития процессов региональной валютной интеграции / Е.В. Булатова, Т.В. Марена // *Buletinul Științific al Universității de Stat «Bogdan Petriceicu Hasdeu» din Cahul. Seria Științe Economice.* (Научный Вестник Кагульского университета, Молдова). 2015. № 2 (6). С. 116-127.
6. *Effects of Financial Globalization on Developing Countries: Some Empirical Evidence* Eswar Prasad, Kenneth Rogoff, Shang-Jin Wei and M. Ayhan Kose. IMF. March 17. 2013. 86 p.

FUNCTIONING OF THE WORLD FINANCIAL MARKET IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION

N.A. Budarina, *doctor of economics sciences, associate professor*
Russian customs academy
(Russia, Lyubertsy)

Abstract. *This article describes the functioning of the global financial market in the context of the globalization of the world economy. The characteristic of the integration of financial markets at the level of the leading financial centers of different countries and regions of the world, which led to the formation of a special global financial network, is given. The article identifies the main factors for the development of financial globalization and the factors that motivate them.*

Keywords: *financial globalization; The world financial market; financial system; liberalization; Regional integration; Financial integration; Monetary and financial sphere; internationalization.*

ОЦЕНКА ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ

Е.В. Вылегжанина, канд. экон. наук, доцент

М.А. Шерстобитова, студент

Кубанский государственный университет
(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10574

Аннотация. В данной статье освещены вопросы оценки деловой репутации современной организации, рассмотрены и проанализированы основные подходы к определению места деловой репутации в системе нематериальных благ. Определена роль деловой репутации в деятельности современной организации и дана характеристика методам оценки деловой репутации. Приведены, предложенные авторами рекомендации по повышению деловой репутации.

Ключевые слова: материальные блага, деловая репутация, гудвилл, оценка деловой репутации.

В сфере оценочной деятельности существует понятие оценки деловой репутации. Деловая репутация влияет на стоимость компании, ее конкурентоспособность на рынке.

Процедура определения рыночной стоимости данного объекта требует учёта множества нюансов, так как сам объект является сложной и специфичной категорией.

Оценка репутации фирмы (гудвилла) состоит в определении совокупности тех элементов бизнеса или персональных качеств, которые стимулируют клиентов обращаться именно к данной компании, которые приносят фирме прибыль сверх требуемой для получения разумного дохода на все остальные активы компании.

В академической среде отсутствует единый подход к пониманию места деловой репутации юридического лица в системе нематериальных благ. Более того, не все ученые придерживаются подхода, согласно которому деловая репутация является нематериальным благом. В литературе можно встретить и иные точки зрения.

Козлова Н.П. рассматривает деловую репутацию в составе имущественного комплекса предприятия и указывает, что «деловую репутацию юридического лица можно рассматривать не только в качестве особого нематериального элемента в составе имущественного комплекса пред-

приятия, который объективируется вовне и подлежит оценке [1, с. 90].

По мнению С.А. Гонеевой, деловая репутация имеет неимущественную ценность для ее обладателя, но в силу своей экономической ценности она приобретает вполне определенный имущественный характер [2, с. 50].

В законодательных актах понятие деловой репутации встречается в ГК РФ (ст. 150) [3], но оно приводится применительно к гражданину. Объект включается в состав нематериальных благ наряду с жизнью, здоровьем, личным достоинством. Применимо к бизнесу, деловая репутация не регулируется ни в одном российском правовом акте. В зарубежных странах понятие используется давно и называется «goodwill», или гудвилл.

Как показывает практика, многие компании продаются по цене, которая превышает стоимость всех её активов. Разница между стоимостью предприятия как имущественного комплекса и активами (уменьшенными на сумму пассивов) и является гудвиллом.

О наличии деловой репутации компании свидетельствует:

- высокая степень доверия клиентов именно этой фирме;
- большая прибыль, которая превышает средний уровень в конкретной отрасли;
- высокая конкурентоспособность [4, с. 80].

Для некоторых фирм деловая репутация является нематериальным, неидентифицируемым активом, которые в большой степени влияют на её стоимость. Задача оценки данного объекта – определить перечень особенностей, элементов бизнеса, персональных качеств трудовых ресурсов, которые подталкивают потребителей обращаться именно к этой компании.

Гудвилл – это результат эффективного сочетания нескольких элементов компании: сильной команды управленцев, хорошо разработанной маркетинговой стратегии, безупречного качества услуг и товара, местоположения и др.

Оценка деловой репутации - совокупность характеристик, которая определяет уровень доверия и мотивации для обращения к услугам оцениваемой организации.

Наличие сертификата по стандарту «Имидж и деловая репутация» необходимо для компаний, участвующих в конкурсах и закупках. Особенно актуально это стало в последнее время, когда Федеральные законы 44-ФЗ [5] и 223-ФЗ [6] позволяют использовать стандарты в качестве требований и критериев к участникам закупочных процедур.

Деловая репутация – это совокупность факторов, которые позволяют оценить добропорядочность и стабильность организации. Она становится своеобразным нематериальным активом компании. Положительная репутация приводит к повышению спроса на услуги фирмы, так как она позволит контрагенту быть уверенным в положительном результате сотрудничества.

Чтобы иметь хорошую репутацию компания должна отвечать следующим общепринятым требованиям:

- 1) Оказывать услуги или реализовывать товары высокого качества;
- 2) Иметь профессиональный штат сотрудников;
- 3) Обладать хорошими кредитными показателями;
- 4) Иметь добросовестные отношения со всеми контрагентами;
- 5) Отличаться высокой корпоративной культурой [1, с. 91].

При наличии одинаковых материальных ресурсов фирмам с плохой деловой репутацией продать товар значительно сложнее.

Какого-либо нормативно-правового акта, который бы четко устанавливал понятие «деловая репутация» не существует. При этом согласно постановлению Правительства №1085 от 28.11.2013 г. Одним из критериев оценки заявок может выступать деловая репутация. Заказчик вправе запрашивать у потенциальных поставщиков следующую информацию:

- 1) Наличие положительных отзывов о деятельности компании;
- 2) Стаж работы;
- 3) Количество и квалификацию кадров, которые будут принимать участие в исполнении контракта;
- 4) Достаточность основных средств для исполнения взятых на себя обязательств.

В середине января 2017 года было опубликовано письмо Министерства экономики и развития №ОГ-Д28-761. Согласно нему заказчик может самостоятельно разрабатывать закупочную документацию для открытых конкурсов и указывать в ней такой критерий оценки заявок, как наличие положительной деловой репутации. При этом непредставление участником документов, подтверждающих репутацию, не является основанием для отклонения заявки [7].

В 223-ФЗ нет прямого запрета на установление заказчиками требований о наличии у поставщика хорошей деловой репутации. Поэтому этот вопрос вызывает немало споров. В ФАС поступает немало жалоб от поставщиков, заявки которых были отклонены по причине непредставления документов, подтверждающих деловую репутацию [6].

Из практики ФАС становится понятно, что контролирующие органы считают установление подобных требований избыточными. Деловая репутация никак не может отразиться на исполнении поставщиком своих обязательств по контракту. Следовательно, действия заказчика должны быть признаны неправомерными.

В ходе установления стоимости гудвилла оценщики используют разные методы:

1. Метод избыточных прибылей.

По этой методике деловая репутация рассматривается как дополнительный источник прибыли. Оценщики сравнивают доходность двух аналогичных компаний с примерно одинаковым составом активов. Далее происходит капитализация избыточной прибыли, которая зафиксирована у оцениваемого бизнеса. Наличие этой части не объясняется влиянием имущества, и принимается за гудвилл [2, с. 51].

2. Балансовый метод.

Признан более простым способом. По этому методу гудвилл определяется как разница между общей стоимостью компании и суммой активов, отражённых в бухгалтерском балансе (при расчёте берётся величина, полученная путём вычитания суммы пассивов из суммы активов).

3. Аналитический метод.

Основная идея данного метода заключается в том, что в бухгалтерском учете практически отсутствуют элементы нематериальных активов, поэтому цель состоит в том, чтобы рассчитать эти активы или «скрытые» инвестиции. Преимущество этого метода выражается в том, что он указывает, из чего исходит деловая репутация, но недостатком является то, что его сложно анализировать и рассчитывать. Также, следует помнить, что некоторые элементы имеют смысл только тогда, когда они объединены.

4. Метод оценки деловой репутации с помощью показателя деловой активности.

Это методика в основном применяется на западе. Стоимость деловой репутации равна произведению объёму продаж и коэффициента-мультипликатора. Но оценивать стоимость деловой репутации по одному показателю рискованно, поэтому стоит обращать внимания на финансовые результаты в совокупности.

Во время оценки должны обязательно учитываться факторы, влияющие на цену объекта:

- Степень известности бренда.
- Рентабельность бизнеса, прогрессивные тенденции доходности.
- Стабильность.
- Наличие и количество контрагентов, деловых партнёров, инвесторов.

– Особенности команды менеджеров: компетентность, авторитетность.

– Отличные условия труда (своевременная выплата зарплаты, отсутствие кадровой «текучки» и др.).

– Качество продукции и услуг.

Цена гудвилла напрямую указывает на то, насколько эффективна деятельность компании. Деловая репутация гарантирует получение прибыли на протяжении длительного времени, экономисты называют сроки до 20 лет. В каждой конкретной ситуации срок положительного эффекта от гудвилла будет отличаться.

Для того, чтобы деловая репутация работала на компанию необходимо организовать работу по ее повышению. В рамках данной работы нами разработаны следующие рекомендации по повышению деловой репутации:

1) Четкая формулировка позиции компании, которая презентуется партнерам и прессе.

Многим отечественным производителям приходится взаимодействовать с неподготовленными партнерами либо прессой. Они полагают, что будет достаточно полных знаний о рынке и бизнесе. Но часто от журналистов поступают неприятные, каверзные вопросы. Поэтому перед контактом с партнерами либо прессой нужно сформулировать свою публичную позицию – почему пострадала репутация компании, что предшествовало этому, и главное – способы и шаги, которые будут направлены для решения проблемы.

2) Грамотное отстаивание репутации компании. Возможны ситуации, когда компания была нечистоплотно использована в определенной сделке, либо находится в кризисной ситуации – с сокращением персонала, нахождением на грани банкротства. Если уверены в невиновности компании в этой ситуации либо её способностях выбраться из кризиса, не нужно бояться в этом убеждать.

3) Нельзя обманывать общественность. Прозрачность и открытость компании является одним из главных критериев доверия к ней. Следует для себя определить, какую информацию готовы доводить об-

щественности, хотя и о коммерческой тайне забывать не стоит.

Деловая репутация относится к числу неидентифицируемых активов и не отражается в балансе. Она является нематериальным активом и отражается в балансе, только когда компанию продаётся и она

становится собственностью другого владельца. Говорить о наличии деловой репутации можно в том случае, когда компания характеризуется постоянными доходами, превышающими средние показатели в данной отрасли.

Библиографический список

1. Козлова Н. П. *Формирование* положительного имиджа и деловой репутации компании // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. – 2011. – №1. – С. 88-93.
2. Гонеева С. А. *Оценка* деловой репутации компании. // Вестник КГУ. – 2016. – №11. – С. 44-52.
3. *Гражданский кодекс* Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017).
4. Лиманов С. М. *Оценка* деловой репутации в практике российских компаний // Вестник КГУ. – 2017. – №1. – С. 77-81.
5. *Федеральный закон* «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (с изм. И доп., вступ. В силу с 11.01.2018).
6. *Федеральный закон* от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. От 31.12.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. И доп., вступ. В силу с 09.01.2018).
7. *Письмо Минэкономразвития* России от 19.01.2017 № ОГ-Д28-761 «Об установлении заказчиком в конкурсной документации показателей критерия оценки квалификации участников закупки».
8. Дружняк В. И. *Методы* оценки деловой репутации // ЭКО. – 2017. – №1. – С. 77-83.

ASSESSMENT OF THE BUSINESS REPUTATION OF THE ORGANIZATION

E.V. Vylegzhanina, *candidate of economic sciences, associate professor*

M.A. Sherstobitov, *student*

Kuban state university
(Russia, Krasnodar)

Abstract. *This article is elucidating the problems of business reputation appraisal, in the article are examined and analyzed the main ways of determination the place of business reputation in the system of unmaterial values. In the article is determined the role of business reputation in functioning of modern organization; is given the description of the methods of business reputation appraisal. The proposed recommendations for improving business reputation are given.*

Keywords: *material values, business reputation, goodwill, evaluation of business reputation.*

ПОЛНОМОЧИЯ И ДЕЙСТВИЯ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОЧС ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ВЫЗВАННЫХ ВЗРЫВАМИ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ

А.Ф. Забалуев, слушатель

Академия гражданской защиты МЧС России
(Россия, г. Химки)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10575

Аннотация. В статье рассмотрены основные полномочия и действия главы муниципального образования, органов управления ГОЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных взрывами в многоквартирных домах. На основании этого анализа можно провести дополнительные исследования и определить основные управленческие проблемы при осуществлении этих действий.

Ключевые слова: анализ, взрыв, глава муниципального образования, защита населения и территории от ЧС, ликвидация последствий ЧС, мероприятия, многоквартирный дом, органы управления, полномочия, чрезвычайная ситуация.

В настоящее время чрезвычайные ситуации (ЧС) остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту государства. Размер материального ущерба от ЧС природного и техногенного характера ежегодно превышает сотни миллионов рублей.

Как известно, источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы. Быстрое реагирование на ЧС – залог успешной ликвидации ее последствий. Но во многом быстрота реагирования зависит от правильного и быстрого принятия управленческого решения. Значит, от правильно выстроенной работы, в том числе и органа местного самоуправления (ОМСУ), комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), органов системы РСЧС и др., зависит очень многое.

ЧС происходят на территории конкретного муниципального образования. Федеральным законодательством на органы местного самоуправления возложена обязанность участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения. Данная деятельность органов местного самоуправления регламентируется Федеральными за-

конами от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [1], от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] и другими нормативными правовыми актами.

К вопросам местного значения относятся: участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселения; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массо-

вого пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

з) создают при ОМСУ постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Для ликвидации последствий ЧС создаются местные резервы материальных ресурсов решением ОМСУ, ими же определяются Порядок использования указанных резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов.

Глава муниципального образования в пределах полномочий обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Что касается ликвидации последствий ЧС, вызванных взрывами в многоквартирных домах, то следует отметить, что органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Режимы их работы устанавливаются соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС. Часто для ликвидации последствий ЧС,

вызванных взрывами в многоквартирных домах, в связи с масштабом последствий и количеством пострадавших, руководство ликвидацией ЧС берет руководить более высокого уровня, например из субъекта РФ или министр МЧС России.

Рассмотрим мероприятия, проводимые КЧС и ПБ и органами управления ГОЧС в режиме чрезвычайной ситуации, вызванной взрывом в многоквартирном доме:

- перевод органов управления ГОЧС, расположенных на территории муниципального образования, на круглосуточный режим работы;

- организация защиты населения;
- доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;

- выдвижение оперативных групп (если не выслались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;

- определение границ зоны ЧС;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики, по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;

- организация оценки масштабов ущерба и социальной помощи пострадавшему населению.

После того, как произошел взрыв в многоквартирном доме, информация обобщается в Единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, чтобы затем ее использовать для принятия решения о ликвидации последствий ЧС [3]. После этого Глава муниципального образования (председатель комиссии по ЧС и ПБ),

опираясь на имеющуюся информацию и в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Глава муниципального образования (председатель комиссии по ЧС и ПБ) свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения по развертыванию работы органов управления (комиссий по ЧС и ПБ), приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации последствий ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, Глава муниципального образования (председатель комиссии по ЧС и ПБ) уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является КЧС и ПБ (оперативная группа).

Комиссия по ЧС и ПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает Главе муниципального образования (председателю КЧС и ПБ) предложения по решению, которые включают:

– краткие выводы из оценки обстановки;

– объем предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;

– состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;

– задачи создаваемым группировкам сил (спасательным центрам МЧС России, подразделениям других ФОИВ, привлекаемых по плану взаимодействия, формированиям РСЧС и другим привлекаемым силам) по направлениям их действий и объектам работ;

– порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС и других привлекаемых сил;

– порядок организации взаимодействия и управления.

Таким образом, в данной статье были рассмотрены основные полномочия и действия главы муниципального образования (председателя КЧС и ПБ), органов управления ГОЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных взрывами в многоквартирных домах. На основании этого анализа можно провести дополнительные исследования и определить основные управленческие проблемы при осуществлении этих действий.

Библиографический список

1. *Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* [Электронный ресурс] // www.consultant.ru. [сайт]. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 25.02.2019).

2. *Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* [Электронный ресурс] // www.consultant.ru. [сайт]. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 25.02.2019).

3. *Щедрин В.К., Микрюков В.О.* Перспективы и основные трудности создания Единой дежурной диспетчерской службы в Московской области [Электронный ресурс] // Электронный научный журнал «ГосРег». Химки: АГЗ МЧС России, 2015. № 1. URL: http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/11number/articles11/Shcedrin_Mikryukov_11.pdf (дата обращения: 23.02.2019).

**POWERS AND ACTIONS OF THE HEAD OF MUNICIPAL EDUCATION,
AUTHORITIES OF THE CIVIL DEFENSE AND EMERGENCIES COMMITTEE IN
THE EVENT OF EMERGENCY SITUATIONS CAUSED BY EXPLOSIONS IN
APARTMENT HOUSES**

A.F. Zabaluev, *student*

**Civil Defense academy EMERCOM of Russia
(Russia, Khimki)**

***Abstract.** In this article discussed the main powers and actions of the head of the municipality, the authorities of the Civil Defense and Emergencies Committee in the event of emergency situations caused by explosions in apartment buildings. Based on this analysis, it is possible to conduct additional research and identify the main management problems in the implementation of these actions.*

***Keywords:** analysis, explosion, the head of the municipality, protection of the population and territory from emergency situations, emergency response, measures, apartment building, authorities, authorities, emergency.*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ АПК

И.В. Ковалева, д-р экон. наук, профессор
Алтайский государственный аграрный университет
(Россия, г. Барнаул)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10576

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы развития экспортной политики в области производства сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации и Алтайском крае. В последние годы наблюдается тенденция изменения структуры экспорта продукции сельского хозяйства в сторону сокращения при незначительном изменении направлений экспорта по отдельным сырьевым и товарным категориям продукции агропромышленного комплекса.*

Оценка изменения структуры экспорта сельскохозяйственной продукции во многом объясняется влиянием факторов внешней среды, особенно санкционных мероприятий, способствующих увеличению производства сельскохозяйственной продукции и ее интенсивному экспорту.

В большинстве товарных категорий экспортные поставки в натуральном исчислении не приводят к увеличению уровня выручки, что частично объясняется изменением мировых цен сырьевую продукцию агропромышленного комплекса по многим категориям товаров, а также с проблемами доступа на зарубежные рынки. Реализация программы развития экспортного потенциала российских производителей продукции агропромышленного комплекса, предусматривает проведение разъяснительной работы путем информирования компаний о возможностях роста, информационно-консультационную поддержку потенциальных экспортёров, развитие соответствующих компетенций в области экспортной деятельности. Для увеличения количества доступных зарубежных рынков будет предлагаться реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступа на приоритетные экспортные рынки отечественных производителей по линии ветеринарного и фитосанитарного надзора, а также на устранение тарифных и таможенных барьеров доступа. Увеличение количества доступных экспортных рынков сырьевой сельскохозяйственной продукции будет способствовать увеличению объема экспорта российской продукции агропромышленного комплекса и эффективности развития отрасли в целом.

***Ключевые слова:** сельское хозяйство, продукция, импорт, экспорт.*

Сельское хозяйство и продукция АПК являются стратегическими направлениями развития экспортной политики России и агроориентированных регионов. В последние годы наблюдается тенденция изменения структуры экспорта продукции сельского хозяйства в сторону сокращения при незначительном изменении направлений экспорта по отдельным сырьевым и товарным категориям продукции АПК.

Экспортная политика является стратегическим элементом развития отраслей сельского хозяйства. В то же время по итогам 2015 г. объем экспорта продукции сельского хозяйства в денежном выраже-

нии сократился более чем на 14% до 16,2 млрд долл. США; импорт – на 33,4% до 26,6 млрд долл. США [1]. Основной экспортной культурой России по-прежнему является пшеница. В 2015 г. объем экспорта пшеницы и меслина (смесь пшеницы и ржи) снизился в натуральном выражении [2, 3].

В структуре экспорта товарных категорий на экспорт семян сельскохозяйственных растений приходилось 1,7%; в структуре импорта – 0,9%. Динамика внешней торговли семенами следовала общей тенденции снижения стоимостных объемов торговли. Из общего объема завозимых

семян, импортозависимость по семенам сахарной свеклы составила более 75%, подсолнечника 44%, кукурузы – 45%, овощных культур – 34% [3, 4].

В импорте сельскохозяйственной продукции продолжилась тенденция на снижение, однако темпы замедлились: снижение составило 7,8% (до 11,7 млрд долл. США) [5]. С 2017 г. экспортные поставки продовольствия и сельскохозяйственного сырья увеличились, так, по данным Федеральной таможенной службы России (далее ФТС), уровень экспорта продовольствия и сырьевой продукции сельского хозяйства увеличился более, чем на 18% и составил 14,01 млрд. долл. [5].

Изменение структуры экспорта сельскохозяйственной продукции в 2017 г. в сравнении с 2014 г. в физическом объеме во многом объясняется влиянием факторов внешней среды, особенно санкционных мероприятий, способствующих увеличению производства сельскохозяйственной продукции и ее интенсивному экспорту. В то же время увеличение предложения на рынке экспорта зерновых культур на 35% повлекло за собой снижение стоимостного показателя на два процента. В большинстве товарных категорий экспортные поставки в натуральном исчислении не приводят к увеличению уровня выручки, что частично объясняется изменением мировых цен по многим категориям товаров, а также с проблемами доступа на зарубежные рынки.

Наблюдается устойчивая тенденция сокращения стран-партнеров по экспортным сделкам продукции АПК. Так, число стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции в Россию сократилось с 181 в 2014 г. до 171 в 2017 г. Вместе с тем, по отдельным категориям товаров география поставок расширяется.

С географической точки зрения, снижение экспортных поставок можно отметить в торговле с Турцией, Польшей, Нидерландами, Францией, Испанией и др. странами ЕС. Вместе с тем Россия увеличила объемы экспорта в Египет, Вьетнам, Ливан, Бангладеш, Китай и пр.

Статистика ФТС показывает, что экспортные поставки России на Украину в

физическом выражении за 3 года выросли почти в 2 раза – с 334,7 тыс. т (2014 г.) до 625,6 тыс. т. 2017 г. По итогам I-III кварталов 2017 г. на Украину пришлось более 65% российского экспорта свинины, 34% экспорта мяса домашней птицы и 17% молочной продукции [3, 8].

Так, по отдельным товарным позициям наблюдается рост экспортных поставок сахара-сырца; мяса и мясных субпродуктов (вырос на 58%); рыбы, ракообразных увеличился более, чем на 32%; фруктов и орехов – на 30%. В то же время сократился экспортный спрос на продукцию мукомольно-крупяной промышленности – более, чем на 10%; снизился экспорт табака и табачной продукции (на 8 %); овощей (на 7%).

Особую роль в развитии сельскохозяйственного производства и экспортных возможностей играют «наращивание организационного потенциала, способность создавать благоприятный предпринимательский климат, и реализация конкурентных преимуществ регионов России» [2].

Исходя из состояния аграрного сектора экономики РФ, на современном этапе можно высоко оценить перспективы развития российского экспорта органической продукции. Дополнительным стимулом для отечественных производителей продовольствия может стать введение с 1 января 2017 г. в России единых правил сертификации органической продукции. Можно ожидать, что дальнейший рост экспортных поставок сельскохозяйственной продукции станет главным фактором для ускоренной технологической модернизации отрасли, качественного развития экспортной инфраструктуры.

Реализация программы развития экспортного потенциала российских производителей продукции АПК предусматривает проведение разъяснительной работы путем информирования компаний о возможностях роста (в т.ч. формах и механизмах государственной поддержки), информационно-консультационную поддержку потенциальных экспортеров, развитие компетенций в области экспортной деятельности через создание специальных учебных программ.

Помимо этого, предполагается содействие формированию на базе существующих кооперативных организаций, или «с нуля», экспортных кооперативов для консолидации выработанных на базе единых стандартов партий продукции малых и средних производителей и экспорта, повышения привлекательности экспортных рынков для таких производителей за счет использования эффекта масштаба.

В регионах Российской Федерации, выпускающих сельскохозяйственную продукцию активно развивается экспортная торговля. Так, в Алтайском крае

170 региональных компаний и предприятий, ведущих внешнеэкономическую деятельность, сотрудничают с Центром экспорта. В 2017 году Центр предоставил порядка 500 услуг субъектам предпринимательства. Организовано участие алтайских компаний в международных выставках в Китае, Турции, Казахстане, Индонезии,

Узбекистане и бизнес-миссиях в Иран и Монголию.

При содействии Центра предприниматели края заключили более 50 экспортных контрактов, 17 из них в 2017 году – на поставку продукции на сумму более 355 млн рублей. В планах Центра на текущий год – организация участия алтайских компаний в международных выставках в Казахстане, Узбекистане, Иране, Азербайджане и России, а также бизнес-миссии в Китай. Добавятся и новые услуги. В частности, по приведению продукции в соответствие с требованиями, необходимыми для экспорта товаров и обеспечению защиты интеллектуальной собственности за рубежом; предоставлению субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях [13] (рис. 1).

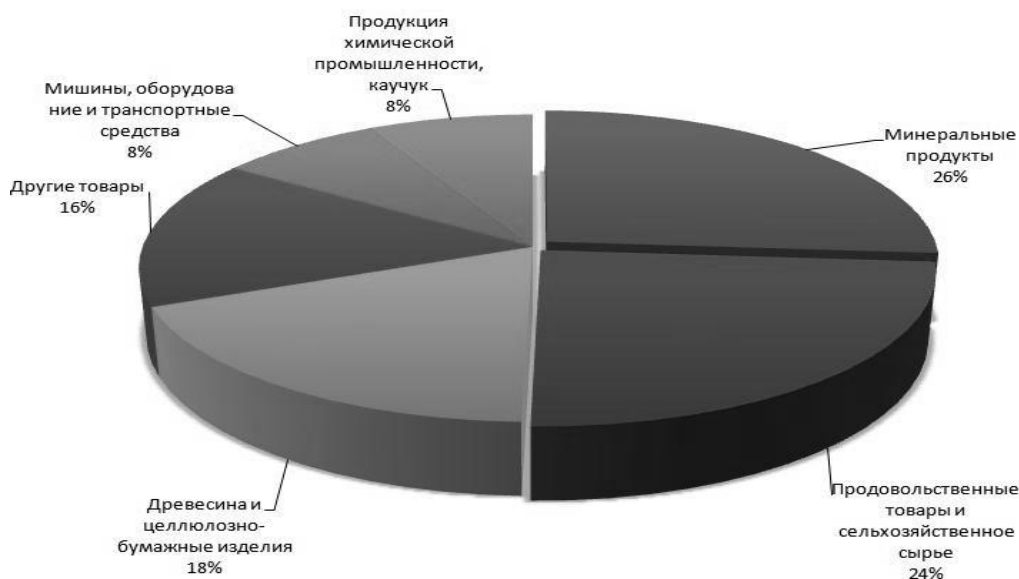


Рисунок. Товарная структура экспорта Алтайского края, 2017 г. [8]

В регионе разработана Программа «Экспорт продукции АПК», при этом планируется достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 501 млн. долл. США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экс-

портно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК (табл. 1).

Таблица 1. Целевые показатели Программы «Экспорт продукции АПК» в Алтайском крае [8]

Наименование показателя	Период, год								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Объем экспорта продукции АПК, млн. долл. США	185,8	189,5	193,8	235,1	256,5	294,5	337,2	403,7	501,0

Это позволит увеличить количество компаний, готовых поставлять продукцию на внешние рынки, что будет способствовать увеличению объема экспорта продукции АПК.

Для увеличения количества доступных зарубежных рынков будут реализованы мероприятия, направленные на обеспече-

ние доступа на приоритетные экспортные рынки отечественных производителей по линии ветеринарного и фитосанитарного надзора, а также на устранение тарифно-таможенных барьеров доступа. Увеличение количества доступных рынков будет способствовать увеличению объема экспорта продукции АПК.

Библиографический список

1. Алпатов А. Российский экспорт зерна и его инфраструктурное обеспечение / А. Алпатов, А. Осипов, О. Сидоренко, О. Завгороднева, Д. Федюшин // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – С. 18-24.

2. Гутенев В. Агропром должен стать госприоритетом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://agro2b.ru/ru/news/35659-Vladimir-Gutenev-Agroprom-dolzhen-stat-gosprioritetom.html> (дата обращения 12.01. 2019)

2. Горбатов А.В. Противостояние России и стран Запада в условиях применения экономических санкций / А.В. Горбатов, О.С. Шаурина // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 9-3. – С. 565-570; URL: <http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40785> (дата обращения: 16.01.2019).

3. Статистика внешней торговли Российской Федерации. Федеральная таможенная служба http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26274:20 (дата обращения: 16.01.2019).

4. Экспорт российского продовольствия стал выгоднее продажи оружия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2016/09/07/eksport-rossijskogo-prodovolstviia-stal-vygodnee-prodazhi-oruzhiia.html> (дата обращения 27.12.2018)

5. Экспорт сельхозпродукции из РФ достиг фантастических объемов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://agromfo.com/1706201602-eksport-selxozprodukcii-iz-rf-dostig-fantasticheskix-obemov/> (дата обращения 01.12.2018)

6. http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/Pages/default.aspx www.ra-national.ru/ (дата обращения 17.01.2019)

7. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/tab-sel3.htm (дата обращения 18.01.2019)

8. https://www.altairegion22.ru/region_news/uchastniki-vneshneekonomicheskoi-deyatelnosti-altaiskogo-kрая-podveli-itogi-deyatelnosti-za-2017-god_652827.html/ (дата обращения 18.01.2019)

**THE PERSPECTIVE DEVELOPMENT IN THE AGRICULTURE OF CONDITION
EXPORT POLICY AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

I.V. Kovaleva, *doctor of economic sciences, professor*
Altai state agricultural university
(Russia, Barnaul)

***Abstract.** The article deals with the issues of development of export policies in agricultural production in the Russian Federation and Altai region. In recent years there has been trend of the export structure of agricultural products to reduce with slight change in export destinations for individual commodities and agro-industrial products product categories. Assessment of changes in the structure of agricultural exports is largely due to the influence of external factors, especially the sanctions measures to increase agricultural production and its intensive export.*

In most Product categories of exports in natural calculation does not result in an increase in the level of revenue that is due to changes in world prices for raw materials products of the agro-industrial complex for many product categories, as well as with problems of access to foreign markets. Implementation of the Programs for the development of export capacity of Russian producers of agricultural products provides awareness by educating companies about the opportunities for growth, information and consulting support to potential exporters, the development of relevant competencies in the field of export activities. To increase the number of available foreign markets will be offered to implement measures aimed at ensuring access to priority export markets to domestic producers through veterinary and phytosanitary oversight, as well as the removal of tariff and customs barriers to access. The increase in the number of available raw material export markets of agricultural products will help to increase Russian exports of agro-industrial products and the efficiency of the development of the industry as whole.

***Keywords:** agriculture, products, import, export.*

СПОСОБЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ПРИБЫЛЬНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

С.В. Комиков, магистрант

**Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(Россия, г. Москва)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10577

***Аннотация.** В работе рассматриваются результаты исследования теоретических аспектов повышения эффективности функционирования предприятий. Автором описаны базовые направления повышения объёмов получаемой прибыли коммерческими организациями и метрики, позволяющие оценить эффективность их реализации.*

***Ключевые слова:** прибыльность, операционная прибыль, индикаторы прибыльности, автоматизация, снижение себестоимости, увеличение выручки.*

Analysis and evaluation the efficiency of an enterprise, and as a result, a correct prediction of its financial state is based on calculations of margins and profitability indicators. To do this it is necessary to associate the absolute characteristics of the enterprise's activities (the volume of output, sales, profit) with other indicators reflecting the funds invested in the enterprise.

A general criterion of economic efficiency of production is profitability. Profitability (from it. Rentabel - profitable), the coefficient of economic efficiency of production in enterprises. It reflects the use of material, labor and foreign exchange resources. A profitable enterprise is a company that generates income [1].

If and only if an individual have considered the ratio of the earnings and the capital invested in the creation of these revenues (equity and debt), she can speak about the profitability, which is the main indicator of economic efficiency of production.

Since the priority of any business is profit generation, the main goal of the ratio is to estimate the proportion of the revenues to the invested capital, which was used in order to generate this revenue.

What the profitability is? Actually, it is the only criteria which helps to evaluate management quality and profit forecasting. This is an opportunity to evaluate the effectiveness of management as well as a long-term of production stability. Actual and expected expected cash flows are matched with the in-

come that is supposed to be received from these investments.

Analysis of past period profitability indicators and comparison with the reporting period, taking into account the predicted changes helps to estimate the possible level of profit and to estimate future growth.

More than that, it won't be much of exaggeration to say that it is extremely risky to make investment decisions when estimating future costs of coordinating the activities of an enterprise without taking into consideration the profitability indicator.

Therefore, it's clear that profitability indicators measure the financial effect from the enterprise's activities; they measure profitability from different point of views in accordance with the interests of the beneficiaries.

To be on the top of the profit curve an enterprise should:

- use its resources in the most efficient way;
- use high quality fixed assets;
- maintain the timeliness fixed assets renewal;
- invest in staff development programs;
- improve the preparation of materials for the production purposes;
- purchase new equipment and introduce advanced technologies;
- improve the production and labor organization in order to reduce the working time loss;
- automatize the production processes, which will reduce the service and management personnel. In future, such decisions

would lead to the decrease of wages per production unit.

- optimize the sales structure.

Based on these conclusions, we can point out main ideas of increasing the level of profitability:

- reducing the cost of goods sold;
- make sales of products at more favorable prices;
- search markets which are more profitable (export of goods);
- greater flexibility in customers relationship;
- provide new customers some additional value added branded services.

So tactics for continuous improvement of the level of services can provide an increase in market share and, as a consequence, an increase in revenue.

Moreover, one of the ways of improvement the efficiency of company is to make an effort and work on its investment policy. The investment policy of the company is a very complex, interrelated and interconnected set of activities, aimed, first of all, at its further development, profit, growth and other positive effects which appear as a result of investments.

Different companies are developing investment programs for the further implementation of investment policies. It is reminiscent on the real investment project, grouped by regional, industry category or just attractable from the investment point of view. Each investment project should comply with effective investment decisions.

A category reflecting the relevance of the investment project to the goals and interests of its stockholders is the economic efficiency of an investment project.

Investment project effectiveness evaluation is based on the calculation of a numerous of universal indicators and do not depend on the efficiency type or calculation stage. When the project efficiency is assessed, the same ratios can be used.

The main effectiveness indicators, which are used in project effectiveness assessment are:

1. Net present value.
2. Internal rate of return.
3. The index of profitability of investments.

4. The payback period of investments or discounted PBP.

When preliminary assessment investment project risk is performed, each of these indicators can be used, making it possible to identify the "safety margin" of the project relatively to negative market conditions changes and other factors, which affect the cash flows generated by the project.

The organization's investment activities priorities and forms are determined by the investment policy as well as formation nature of investment resources and the sequence of stages for the long-term investment goals realization which ensure the overall organization development and growth. Investment policy development process is an one of the main component of the strategic choice of an enterprise. The main elements of strategic choice are mission, general strategic development goals and ways of forming and distributing resources. Incomplete or ineffective implementation of the investment policy of an enterprise can destroy the implementation of the strategy as a whole.

It is important to reduce cost of good sold as well as account and track the opportunity costs of production. Studying the features of formation of expenses, methods of their accounting in modern conditions and their impact on financial transactions suggests that the amount of profit received, as well as the efficiency of cash flow, depends on the choice of accounting method, organization of cost accounting. In a market economy, management accounting of production costs in enterprise should meet modern requirements as for analytical detailing and summarizing production costs to obtain necessary and reliable accounting and reporting information for owners and managers for the operational management purposes [2].

And the last, but not the least. Since the most successful enterprises are determined by the state, creating an environment that is favorable for economic activity. That leads to the focusing of enterprises on profit maximization and that is why it is necessary to conduct an effective state economic policy. Only a combination of state and enterprise willingness can ensure high economic production efficiency.

Библиографический список

1. *Практикум по финансовому менеджменту технология финансовых расчетов с процентами. Практическое пособие* // Морошкин В., Сметанкин А. – Инфра-М. – 504 с.
2. *Себестоимость* продукции и пути ее снижения в сельскохозяйственных организациях / Артемова А.С., Щербина К.Г. // Новая наука: Стратегии и векторы развития. – 2015. – № 6-1. – С. 15-17.

**WAYS OF IMPROVEMENT PROFITABILITY AND EFFICIENCY
OF THE COMPANY**

S.V. Comikov, *graduate student*

**Financial university under the Government of the Russian Federation
(Russia, Moscow)**

***Abstract.** The paper discusses the results of a study of the theoretical aspects of improving the efficiency of enterprises. The author describes the basic directions of increasing the volume of profit by commercial organizations and metrics that allow to evaluate the effectiveness of their implementation.*

***Keywords:** profitability, operating margin, profitability indicators, automatization, decrease of cogs, increase of revenue.*

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТУРИСТИКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Е.Ю. Куляева, канд. культурологии, доцент

Д.С. Купряшина, студент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства
(Россия, г. Пенза)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10578

***Аннотация.** Одной из важнейших проблем социально-экономического развития любого региона является обеспечение устойчивого экономического роста и повышение на этой основе уровня жизни населения. В этом отношении важную роль играет сфера туризма и рекреации. Данная статья посвящена анализу современного состояния и проблем в развитии туризма на территории Пензенской области. По результатам исследования были приведены примеры развивающихся видов туристической деятельности в регионе, выявлены проблемы и предложены мероприятия по их устранению.*

***Ключевые слова:** анализ, туризм, Пензенская область, современное состояние.*

Каждый регион России обладает богатыми природными ресурсами, уникальными историческими и культурными факторами. Совокупность всех факторов составляет потенциал территории в аспекте "будущее развитие". Если территория умеет адекватно использовать свой потенциал, то она может смело относиться к прогрессивным территориям.

Одной из составляющих успешного развития региона является его туристический потенциал.

Под туристским потенциалом понимается совокупность ресурсов, объектов, явлений, условий и возможностей территории, которые могут быть использованы для формирования и реализации турпродукта [1].

Успешное развитие туристской сферы той или иной территории невозможно без тщательного учета ее ресурсных возможностей.

Пензенская область обладает значительным туристическим потенциалом, который определяется следующими факторами:

- выгодное географическое положение для привлечения туристов;
- высокая обеспеченность транспортными путями при относительно небольших размерах территории;

- благоприятное сочетание природно-климатических условий;

- богатство и разнообразие животного и растительного мира;

- концентрация памятников культурно-исторического наследия, а также большое количество религиозных объектов (храмов, святых источников);

- широкое развитие народных промыслов и ремесел и т.д.

Совокупность данных факторов позволяет развивать в Пензенской области следующие виды туризма:

- рекреационный;
- культурно-познавательный;
- лечебно-оздоровительный;
- религиозный, в том числе паломнический;
- спортивный;
- сельский туризм (агротуризм);
- экологический и пр.

Рассмотрим более подробно некоторые из них.

Благоприятное сочетание природно-климатических условий региона служит основой для развития рекреационного туризма. На территории Пензенской области объекты рекреации занимают свыше 56,9 тыс. га. Из них:

- курортные зоны (санатории, дома отдыха, лагеря) – около 8 тыс. га;

– санитарно-защитные зоны (санитарно-защитные зоны источников водоснабжения и месторождений минеральных вод) – более 6 тыс. га;

– рекреационные зоны или зоны отдыха (лесопарковые зоны и городские леса) – свыше 40 тыс. га.

На начало 2019 года в Пензенской области функционирует около 18 баз отдыха и 3 санатория. В основном они расположены вдоль крупных рек: Суры, Хопра, Большого Чембара, Поима, Мокши и Сурского водохранилища [2]. Санаторно-курортные объекты располагаются в Пензенском, Шемышейском, Камешкирском районах и в самом городе Пенза.

Помимо рекреационного туризма положительный опыт развития в регионе принимает сельский туризм. К наиболее известным объектам можно отнести следующие: турбазу «Агротур» Морсовской сельской администрации в селе Чернояр (Земетчинский район), базу отдыха «У Ильича» в селе Нижнее Аблязово (Кузнецкий район), ООО «Страус» в селе Сосновка (Бессоновский район), конный клуб «Лукоморье» в поселке Золотаревка (Пензенский район) и др.

Развитие туристского бизнеса на селе – это одна из сфер приложения предпринимательских способностей сельчан-организаторов и в первую очередь активной молодежи. Объекты сельского туризма – это и новые рабочие места для значительного числа местных жителей.

Население Пензенской области является многонациональным, поэтому туризм на селе может служить основным механизмом по обмену ценностями культуры и традициями.

На территории Пензенской области находится более 200 памятников истории

и архитектуры, музеи-заповедники, живописные зоны отдыха, охоты и рыболовства. Регион имеет богатейшее историко-культурное наследие, которое включает в себя ценнейшие мемориальные объекты, связанные с историческими событиями, с жизнью выдающихся деятелей культуры, науки, искусства, литературы.

Культурно-познавательный туризм в регионе представлен экскурсионными маршрутами по дворянским усадьбам. Главной достопримечательностью Пензенской области является Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы», долгие годы привлекающих туристов со всей России.

Для туристского показа в области используются только три усадьбы: в селе Лермонтово, в селе Радищево и в Белинском.

В настоящее время в Пензенской области сохранилось немного загородных усадеб. Большинство из них заброшены, ни кем не охраняются и не обустроены. Сохранившиеся на их территориях пруды и парки заросли травой и кустарником. Большинство современных инвесторов не мотивированы на вложения своих инвестиций в данные туристические объекты. Такое наблюдается в Кольшлейском, Беднодемьяновском и Бековском районах. Состояние усадеб можно смело назвать «графскими развалинами» и с каждым годом их состояние все больше ухудшается. Анализ территорий и технического состояния объектов культурного наследия области показал, что в удовлетворительном состоянии находятся только 62% объектов, в неудовлетворительном – 30%, в аварийном – 8% (усадьбы Зубриловка, Надеждино, дом Панчулидзева и др.).



Рис. 1. Зубриловка – усадьба Голицыных

На территории Пензенской области особое развитие получил религиозный туризм, представленный отдельным туристическим маршрутом:

- Наровчатского Троице-Сканово женского монастыря в селе – Сканово Наровчатского района;

- Свято-Тихвинского Керенского мужского монастыря в Вадинске Вадинского района;

- старейшего храма Пензенской епархии в селе Черкасское – Колышлейского района;

- Михайло-Архангельского собора – самого крупного храма Пензенской области, расположенного в городе Сердобске;

- Казанского Алексиево-Сергиевского мужского монастыря – в селе Сазанье Сердобского района;

- Троице-Сергиевского храма в селе Соловцовка Пензенского– района;

- кельи святого старца Иоанна Оленевского в селе Оленевка– Пензенского района;

- Казанского храма и святого источника в селе Большая Валяевка Пензенского района [3].

На сегодняшний день объекты паломничества вызывают огромный интерес у верующих людей. Помимо храмов и соборов в регионе находятся множество святых мест, посещаемых туристами.

В настоящее время в Правительстве Пензенской области разрабатывает программы и мероприятия для поддержки и развития туризма в регионе. Финансовая поддержка туристской сферы, которая осуществляется со стороны власти, используется неэффективно. Не выстроены приоритеты развития конкретных видов туризма и конкретных туристских объектов, что снижает вложение инвесторов в какие-либо направления туризма.

Таким образом, для развития туристической деятельности в регионе предлагаются следующие мероприятия:

1. Увеличение государственной поддержки в сфере культуры и туризма;

2. Усиленное развитие отдельных видов туризма (например, сельского, религиозного);

3. Развитие внутреннего туризма и как следствие привлечение дополнительных инвестиций;

4. Проведение мероприятий по благоустройству и восстановлению территорий (отдельных объектов) усадеб и музеев;

5. Активная рекламная политика Пензенской области, как туристического региона;

6. Привлечение большего количества людей за счет организации открытых выставок, летних площадок на примузейных и приусадебных территориях (например, музей Мейерхольда).

Библиографический список

1. Уткина, Н. В. Предложения по созданию туристического имиджа территории / Н. В. Уткина, Л. Б. Есина, С. В. Латынова // Опыт и проблемы маркетинговой деятельности в российском предпринимательстве и бизнесе : сб. ст. XIII Всерос. науч.-практ. конф. / МНИЦ ПГСХА. – Пенза: РОИ ПГСХА, 2013. – С. 51-54.

2. Потенциал и перспективы развития туризма в Пензенской области: моногр./Л.Н.Семеркова, Л.Б. Есина, Н.В.Уткина, С.В. Латынова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2014. – 182 с.

3. Потенциал и перспективы развития туризма в Пензенской области: моногр. / Л. Н. Семеркова, Л. Б. Есина, Н. В. Уткина, С. В. Латынова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2014. – 182 с.

ASSESSMENT OF THE CURRENT STATE OF POPAYAN, AND THE RECREATIONAL POTENTIAL OF THE PENZA REGION: IDENTIFICATION OF PROBLEMS AND THEIR SOLUTIONS

E.Yu. Kulaeva, *candidate of culturology, associate professor*

D.S. Kupryashina, *student*

**Penza state university of architecture and construction
(Russia, Penza)**

Abstract. *One of the most important problems of social and economic development of any region is to ensure sustainable economic growth and increase the standard of living of the population on this basis. Tourism and recreation play an important role in this regard. This article is devoted to the analysis of the current state and problems in the development of tourism in the Penza region. According to the results of the study, examples of developing tourism activities in the region were given, problems were identified and measures to address them were proposed.*

Keywords: *analysis, tourism, Penza region, current state.*

ВТОРИЧНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДОХОДА ГОСУДАРСТВА

И.Ю. Крайний, студент

Финансовый университет при Правительстве РФ

(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10579

Аннотация. В статье проанализирована динамика признания имущества в качестве дохода государства. Безвозвратным поступлениям сектору государственного управления, конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества фактически на законодательном уровне был придан правовой статус доходов государственного бюджета.

Ключевые слова: бюджет, правовое регулирование, государственный бюджет, поступления, имущество, финансовая устойчивость.

На сегодняшний день в российском бюджетном законодательстве и финансовом праве закреплены разные позиции в отношении операций по безвозмездному и безвозвратному поступлению и передаче конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества.

Российский законодатель пошел по пути официального признания данных операций бюджетными. Так, с 2012 года они отражаются в доходной (по подразделу 3244806 бюджетной классификации доходов бюджетов) и расходной (по параграфу 935 функциональной классификации расходов бюджетов) частях республиканского бюджета [1].

Безвозмездным и безвозвратным поступлениям сектору государственного управления, конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества фактически на законодательном уровне был придан правовой статус доходов бюджета, а точнее доходов государственного бюджета.

Следует отметить, что такая ситуация стала закономерным следствием принимаемых еще с конца 1998 года попыток Президента и Правительства упорядочить организационно-правовой механизм внутригосударственного оборота обращенного в доход государства имущества и последовательно подвести данные операции под режим бюджетно-правового регулирования. В законодательстве закреплялось, что такая передача осуществляется в счет плановых ассигнований по соответствующим

статьям расходов республиканского бюджета (ведомственной и экономической (предметной) бюджетным классификациям). Соответствующие операции по поступлению обращенного в доход государства имущества стали подвергаться бюджетно-правовому регулированию только с 2015 года.

Закрепление российским законодателем за данными операциями юридического статуса доходов бюджета (республиканского бюджета), с одной стороны, соответствует изложенным Международным Валютным Фондом в руководстве по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере рекомендациям, и, безусловно, способствует сближению, согласованности отечественного законодательства с «мягким» правом (soft law) международных финансовых организаций. Это особенно актуально в условиях развития интеграционных и глобализационных тенденций на постсоветском пространстве.

Однако, с другой стороны, этот шаг законодателя вступает в противоречие с доктринальным представлением о доходах бюджета и государственных доходах (далее – госдоходах) в целом. Дело в том, что в российской науке финансового права, согласно ее постулирующим положениям, доходами бюджета, как и госдоходами в целом, являются исключительно денежные средства, мобилизованные в результате финансовой деятельности государства в государственные централизованные и государственные децентрализованные фон-

ды. Безвозмездные и безвозвратные поступления государству не признаются доходами, а значит, и доходами бюджета.

Таким образом, на сегодняшний день в Российской Федерации сложилась ситуация, когда в бюджетном законодательстве и финансовом праве закреплены не согласующиеся между собой подходы к определению юридического статуса операций по безвозмездному и безвозвратному поступлению конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества.

Необходимость примирения, гармонизации и унификации позиций российской науки финансового права и бюджетного законодательства по данному вопросу очевидна. Перед учеными и практиками стоит непростая задача. Каким будет ее решение, покажет время.

Однако уже сейчас есть основания полагать, что одним из возможных решений обозначенной задачи будет признание российской наукой финансового права за безвозмездными и безвозвратными поступлениями государству правового статуса доходов, соответственно и доходов бюджета. Необходимым условием этого должна стать работа по ревизии.

Анализ имеющихся научных юридико-финансовых представлений о госдоходах, исторических предпосылок формирования этой правовой категории показал, что понятие этого явления выведено в науке финансового права с опорой на логико-гносеологическую производность данной правовой категории от экономического понятия госфинансов, сформулированного еще в недрах советского учения о госфинансах.

Однако состояние госфинансов на современном этапе их развития на постсоветском пространстве в условиях смешанной экономики советское учение о госфинансах не характеризует. Это делает экономиста общественного сектора (public economics, public sector economics), новые

теории госфинансов (public finance), базирующиеся на постулатах макроэкономики – науки, заменившей собой политэкономии, частью которой было советское учение о госфинансах.

Названные экономические науки, помимо изучения известных советскому учению о госфинансах процессов первичного распределения сектором государственного управления национального дохода и перераспределения доходов других секторов, своим предметом также имеют процесс перераспределения (аллокаций) государством имущества других секторов. Именно данный макроэкономический процесс и отражается в операциях по безвозмездному и безвозвратному поступлению государству и передаче конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества. Эти экономические науки формулируют экономическое понимание госфинансов в условиях смешанной национальной экономики, структура которой на территории современной Беларуси начала формироваться с 90-х годов XX века, с отходом от социализма.

Таким образом, положения именно этих экономических наук должны сыграть роль логико-гносеологической и концептуально-методологической экономической опоры в деле обновления научных финансово-правовых представлений о госдоходах на современном этапе их развития. Этот постулат даст новый импульс развития одной фундаментообразующих категорий науки финансового права. Применительно к обозначенной в настоящей статье тематике, данное также позволит решить проблему унификации позиций российской науки финансового права и бюджетного законодательства и сформировать единый подход к бюджетно-правовому статусу операций по безвозмездному и безвозвратному поступлению конфискованного и иным способом обращенного в доход государства имущества.

Библиографический список

1. *Богатырев С. Ю., Гусельникова Е. Н.* Квалиметрия кредитования розничного бизнеса // Банковское дело. – 2012. – №6.
2. *Перевозчиков А. Г.* Прогнозирование денежного потока на основах отраслевых показателей из сборников финстата // Аудит и финансовый анализ. – 2006. – №3. – С. 142-147.

SECONDARY SOURCES OF STATE INCOME

I.Yu. Kraynyay, *student*

Financial university under the Government of the Russian Federation
(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article analyzes the dynamics of the recognition of property as state revenue. The irrevocable revenues of the state administration sector, the property confiscated and otherwise turned into state income were actually given the legal status of state budget revenues at the legislative level.*

***Keywords:** budget, legal regulation, state budget, income, property, financial sustainability.*

ОПТИМАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ДВУХ ВИДОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДВУХ РЕСУРСОВ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ ВЫПУСКА ПО ДВУМ НОРМАМ

О.В. Мамонов, старший преподаватель

Р.В. Луцник, бакалавр

Новосибирский государственный аграрный университет

(Россия, г. Новосибирск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10580

Аннотация. Рассматривается задача использования двух ресурсов для выпуска двух видов продукции с ограничениями на выпуск продукции. Первое ограничение на относительное количество выпускаемых видов продукции. Второе ограничение на выпуск одного из видов продукции. Для исходной задачи формируется вспомогательная задача, по решению которой определяются оптимальные планы выпуска продукции. Оптимальные планы представлены в виде таблицы, по которой эти планы определяются в зависимости от параметров расхода ресурсов и дохода выпускаемой продукции.

Ключевые слова: задача об оптимальном использовании ресурсов, относительная норма, абсолютная норма, оценка использования ресурса, оценка влияния фактора производства.

Удобное представление решения экономической задачи для специалистов даёт возможность эффективно использовать аппарат экономико-математических методов в решении экономических задач. Работа посвящена формированию такой таблицы для задачи использования двух ресурсов в производстве двух видов продукции при ограничениях на количество выпускаемой продукции. В качестве ограничений рассматривается относительная норма выпуска первого вида продукции по отношению ко второму и норма выпуска второго вида продукции. В статье [1] было дано подробное решение такой задачи. В данной работе предлагается ещё один из подходов нахождения оптимальных планов производства.

1. Постановка задачи

Представим задачу, которая рассматривалась в работе [1].

Предприятие выпускает два вида продукции, вида A_1 и вида A_2 , используя два вида ресурсов, R_1 и R_2 . На предприятии запасы ресурсов соответственно равны b_1 и b_2 . Расход ресурса R_1 на единицу продукции A_1 равняется a_{11} ед., на единицу продукции A_2 – a_{21} ед. Расход ресурса R_2 составляет: на единицу продукции A_1 – a_{12} ед., на единицу продукции A_2 – a_{22} ед.

Продукция предприятия выпускается по двум нормам. Продукции A_1 должно быть не менее, чем в β_0 раз больше, чем продукции A_2 , а продукции A_2 не менее, чем n .

Предприятие получает доход от реализации единицы продукции A_1 в размере c_1 руб., единицы продукции A_2 – c_2 руб. Определить такой план выпуска продукции, при котором доход предприятия от реализации продукции будем максимальным.

Составим математическую модель сформулированной задачи в виде задачи линейного программирования [1].

$$\begin{cases} a_{11}x_1 + a_{12}x_2 \leq b_1 \\ a_{21}x_1 + a_{22}x_2 \leq b_2 \\ x_1 - \beta_0 x_2 \geq 0 \\ x_2 \geq n \\ x_1 \geq 0 \quad x_2 \geq 0 \end{cases} \quad (1)$$

$$Z = c_1 x_1 + c_2 x_2 \rightarrow \max$$

В задаче (1) x_1 и x_2 – объёмы выпуска продукции вида A_1 и A_2 ; a_{ij} – расход ресурса R_i на единицу продукции вида A_j ; b_i – запас ресурса R_i ; c_j – доход предприятия с единицы продукции вида A_j ; β_0 – минимальная относительная норма выпуска продукции A_1 по отношению A_2 ; n – минимальная норма выпуска продукции A_2 .

Найдём связи оптимальных планов от отношения запасов используемых ресурсов β и отношения доходов от выпускаемой продукции k [1].

2. Методология и методика исследования

При построении экономико-математических моделей используется методология математического моделирования [2]. При нахождении оптимальных планов используются методы линейного программирования. Методика нахождения оптимальных планов предполагает, последовательное решение задачи для разных значений β и k .

3. Результаты исследования

Из ограничений задачи определим минимальные запасы ресурсов, при которых возможно производство, [1]. Так как $x_1 - \beta_0 x_2 \geq 0$ и $x_2 \geq n$, то

$$b_1 \geq a_{11}x_1 + a_{12}x_2 \geq a_{11}\beta_0 x_2 + a_{12}x_2 \geq a_{11}\beta_0 n + a_{12}n = a_{11}n(\beta_0 + k_1) = b_{01}, \quad (2)$$

$$b_2 \geq a_{21}x_1 + a_{22}x_2 \geq a_{21}\beta_0 x_2 + a_{22}x_2 \geq a_{21}n(\beta_0 + k_2) = b_{02}. \quad (3)$$

Минимальными запасами ресурсов будут: $b_{01} = a_{11}n(\beta_0 + k_1)$ и $b_{02} = a_{21}n(\beta_0 + k_2)$.

Положим $x_1 = \beta_0 n + \Delta x_1$, $x_2 = n + \Delta x_2$, $b_1 = b_{01} + \Delta b_1$, $b_2 = b_{02} + \Delta b_2$. Также положим, что $Z = \Delta Z + c_1 n(\beta_0 + k)$. Тогда исходную модель можно представить в другом виде.

$$\begin{cases} a_{11}\Delta x_1 + a_{12}\Delta x_2 \leq \Delta b_1 \\ a_{21}\Delta x_1 + a_{22}\Delta x_2 \leq \Delta b_2 \\ \Delta x_1 - \beta_0 \Delta x_2 \geq 0 \\ \Delta x_1 \geq 0 \quad \Delta x_2 \geq 0 \end{cases} \quad (5)$$

$$\Delta Z = c_1 \Delta x_1 + c_2 \Delta x_2 \rightarrow \max$$

Для модели (5) определим коэффициенты:

$$n_{ij} = \frac{\Delta b_i}{a_{ij}}, \quad (6)$$

$$p_{ij} = \frac{c_j}{a_{ij}}. \quad (7)$$

В [1] были определены вспомогательные коэффициенты, которые мы будем ис-

пользовать при нахождении оптимальных планов:

$$k_i = \frac{a_{i2}}{a_{i1}}, \quad (8)$$

$$\beta_j = \frac{a_{2j}}{a_{1j}}. \quad (9)$$

Определим понятия приоритета для ресурса [1]. Для данного ресурса R_i выгоднее производить продукцию A_1 , если $k < k_i$, и выгоднее производить продукцию A_2 , если $k > k_i$.

Также определим понятия избыточности ресурсов для продукции A_j . Для данного вида продукции A_j ресурс R_1 избыточный, если $\beta < \beta_j$, и избыточный ресурс R_2 , если $\beta > \beta_j$.

Для двух ресурсов также можно сформулировать понятие приоритета выпускаемой продукции двух видов, а также избыточности ресурсов для двух видов продукции.

Для ресурсов R_1 и R_2 приоритетным будет выпуск продукции A_1 , если $k < k_1$, нет приоритета между выпускаемой продукцией, если $k_1 < k < k_2$, будет приоритетным выпуск продукции A_2 , если $k > k_2$.

Для продукции видов A_1 и A_2 избыточным будет ресурс R_1 , если $\beta < \beta_1$, оба ресурса не будут избыточными, если $\beta_1 < \beta < \beta_2$, будет избыточным ресурс R_2 , если $\beta > \beta_2$.

Для определения оптимизации выпуска продукции будем использовать два принципа:

1) приоритетный продукт выпускается в максимально возможном объёме согласно ограничений задачи;

2) при расходе ресурсов избыточные ресурсы не рассматриваются.

Определяем оптимальный план при $k < k_1$, [3].

В этом случае приоритетным будет выпуск продукции A_1 . Тогда при $\beta < \beta_1$ избыточным будет ресурс R_1 , а при $\beta > \beta_1$ избыточным будет ресурс R_2 . Поэтому в первом случае при оптимальном плане $\Delta x_1 = n_{21}$, а во втором – $\Delta x_1 = n_{11}$. Итак, при $\beta < \beta_1$ оптимальный план:

$$\Delta X = (n_{21}; 0), \quad (10)$$

а при $\beta > \beta_1$ оптимальный план:

$$\Delta X = (n_{11}; 0), \quad (11)$$

Переходим к значению $k_1 < k < k_2$, [4]. Тогда нет приоритета выпуска продукции. Последовательно проверяем β . Если $\beta < \beta_1$, то избыточным будет ресурс R_1 . Оптимальный план смотрим по расходу ресурса R_2 . Для ресурса R_2 при $k < k_2$ приоритетным является выпуск продукции A_1 . Тогда оптимальным будет план (10).

Рассмотрим $\beta_1 < \beta < \beta_2$. В этом случае избыточных ресурсов нет. Находим план, при котором расходуются оба ресурса. Это план

$$\Delta X = \left(\frac{n_{11}k_2 - n_{21}k_1}{k_2 - k_1}; \frac{n_{21} - n_{11}}{k_2 - k_1} \right). \quad (12)$$

Если при приоритете выпуска продукции A_1 ограничений на её выпуск не было, то на выпуск продукции A_2 ограничения есть: $\Delta x_1 - \beta_0 \Delta x_2 \geq 0$. Для плана (12) проверим это ограничение. Подставляем в последнее неравенство значения Δx_1 и Δx_2 :

$$\frac{n_{11}k_2 + n_{11}\beta_0 - n_{21}k_1 - n_{21}\beta_0}{k_2 - k_1} = \frac{n_{11}(\beta_0 + k_2) - n_{21}(\beta_0 + k_1)}{k_2 - k_1} \geq 0. \quad (13)$$

Из (13) следует, что третье ограничение выполняется при

$$\beta \leq \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}. \quad (14)$$

Поэтому при $\beta_1 \leq \beta \leq \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}$ оптимальным будет план (12).

При $\beta \geq \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}$ избыточным становится ресурс R_2 . Для ресурса R_1 получаем усло-

вие, что $\beta < \beta_1$. Приоритетным становится выпуск продукции A_2 . Максимальное количество продукции A_2 будет равно объёму, для которого неравенство в третьем ограничении выполняется как равенство. Поэтому $\Delta x_1 = \beta_0 \Delta x_2$. Так как выпуск продукции определяется расходом ресурса R_1 , то $\Delta x_1 = \beta_0 \Delta x_2$ подставляем в ограничение для ресурса R_1 , в предположении, что ресурс R_1 расходуется полностью. Получаем план

$$\Delta X = \left(\frac{n_{11}\beta_0}{\beta_0 + k_1}; \frac{n_{11}}{\beta_0 + k_1} \right). \quad (15)$$

Переходим к значениям $k > k_2$, [5]. Теперь приоритетным становится выпуск продукции A_2 .

При $\beta < \beta_2$, избыточным является ресурс R_1 . Ограничение смотрим на расход ресурса R_2 , с приоритетом выпуска продукции A_2 . Учитываем ограничение на выпуск продукции A_2 . Подставляем в ограничение по расходу ресурса R_2 равенство $\Delta x_1 = \beta_0 \Delta x_2$. Получаем условие, что при условии (14) избыточным остаётся ресурс R_1 . Оптимальным будет план

$$\Delta X = \left(\frac{n_{21}\beta_0}{\beta_0 + k_2}; \frac{n_{21}}{\beta_0 + k_2} \right). \quad (16)$$

При условии $\beta > \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}$ избыточным становится ресурс R_2 . Оптимальный план определяется ресурсом R_1 . Оптимальным будет план (15).

Составляем таблицу оптимальных планов согласно полученным исследованиям. Изменение параметра k определяем по строчкам, а изменения параметра β – по столбцам (табл.).

Таблица оптимальных планов

	$\beta < \beta_1$	$\beta_1 < \beta < \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}$	$\beta > \beta_1 \frac{\beta_0 + k_2}{\beta_0 + k_1}$
$k < k_1$	$(n_{21}; 0)$	$(n_{11}; 0)$	$(n_{11}; 0)$
$k_1 < k < k_2$	$(n_{21}; 0)$	$(n_{11} \cdot \frac{\beta_2 - \beta}{\beta_2 - \beta_1}; n_{12} \cdot \frac{\beta - \beta_1}{\beta_2 - \beta_1})$	$(\frac{n_{11}\beta_0}{\beta_0 + k_1}; \frac{n_{11}}{\beta_0 + k_1})$
$k > k_2$	$(\frac{n_{21}\beta_0}{\beta_0 + k_2}; \frac{n_{21}}{\beta_0 + k_2})$	$(\frac{n_{21}\beta_0}{\beta_0 + k_2}; \frac{n_{21}}{\beta_0 + k_2})$	$(\frac{n_{11}\beta_0}{\beta_0 + k_1}; \frac{n_{11}}{\beta_0 + k_1})$

Отметим, что план (12) совпадает с планом

$$\Delta X = (n_{11} \cdot \frac{\beta_2 - \beta}{\beta_2 - \beta_1}; n_{12} \cdot \frac{\beta - \beta_1}{\beta_2 - \beta_1}). \quad (17)$$

Выводы

В итоге определены оптимальные планы при различных значениях параметров k и β , а также составлена таблица оптимальных планов для дополнительного количества продукции A_1 и A_2 сверх количеств $x_1 = \beta_0 n$ и $x_2 = n$.

Отметим, что случаи равенства параметров особым значениям, [1], в статье не рассматривались, так они имеют самостоятельный характер исследования и свои особенности.

Библиографический список

1. Мамонов О.В., Бикеева М.В. Решение задачи об использовании двух ресурсов для предприятия, выпускающего два вида продукции, с учётом влияния минимальной относительной нормы производства одного вида продукции к другому и минимальной нормы выпуска продукции второго вида // Агропродовольственная экономика. 2018. №3. С. 22-42.

2. Мамонов О.В. Анализ эффективного использования двух ресурсов для предприятия, выпускающего два вида продукции // Агропродовольственная экономика. 2016. №12. С. 30-62.

3. Меняйкин Д.В. Анализ решения задачи о влиянии минимальной относительной нормы одного вида продукции к другому виду и минимальной нормы второго вида в случае баланса влияния обоих факторов и использования обоих ресурсов и приоритета первого вида продукции // Экономика

и бизнес: теория и практика. 2018. № 8. С. 83-87.

4. Шишина Л.Г. Анализ влияния норм продукции при беспriorитетном выпуске продукции // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса: сб. трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ, Том. 2. Выпуск 3. 2018. С. 324-329.

5. Колюхова А.В., Мамонов О.В. Анализ решения задачи о влиянии минимальной относительной нормы одного вида продукции к другому виду продукции, минимальной нормы второго вида продукции в случае баланса влияния обоих факторов, использования обоих ресурсов при приоритете выпуска второго вида продукции // Актуальные направления развития аграрной науки в работах молодых учёных: сборник научных статей молодых ученых, посвященный 190-летию опытного дела в Сибири, 100-летию сельскохозяйственной науки в Омском Прииртышье и 85-летию образования Сибирского НИИ сельского хозяйства. ФГБНУ «Омский АНЦ». – Омск: ЛИТЕРА, 2018. – С. 194-198.

6. Багрова К.О., Шишина Л.Г. Анализ влияния норм продукции, когда показатели эффективности производства продукции пропорциональны расходу одного из ресурсов // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса: сб. трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ, Том. 2. Выпуск 3. 2018. С. 22-27.

**OPTIMAL PRODUCTION PLANS FOR TWO SPECIES WITH
USE OF TWO RESOURCES IN THE LIMITATIONS
ISSUED BY TWO NORMS**

O.V. Mamonov, *senior lecturer*

R.V. Lutsik, *bachelor*

Novosibirsk state agrarian university

(Russia, Novosibirsk)

***Abstract.** The problem of using two resources for the production of two types of products with restrictions on production is considered. The first restriction on the relative number of manufactured products. The second limit on the release of one of the products. For the initial task, an auxiliary task is being formed, according to the solution of which optimal production plans are determined. The optimal plans are presented in the form of a table according to which these plans are determined depending on the parameters of resource consumption and the income of the products produced.*

***Keywords:** the problem of optimal use of resources, relative norm, absolute norm, assessment of resource use, assessment of the influence of the production factor.*

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СБОРУ, ОБМЕНУ И ПЕРЕДАЧЕ ИНФОРМАЦИИ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС В НАЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ УПРАВЛЕНИЯ КРИЗИСНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

М.В. Маховиков, слушатель
Академия гражданской защиты МЧС России
(Россия, г. Химки)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10582

Аннотация. В статье приведены результаты анализа основных мероприятий по сбору, обмену и передаче информации при ликвидации ЧС в НЦУКС. Также раскрыто, каким образом поступающая оперативная информация о ЧС обрабатывается и используется для принятия решения на ликвидацию последствий ЧС.

Ключевые слова: анализ, ликвидация последствий ЧС, Национальный центр управления кризисными ситуациями, органы власти, сбор информации, чрезвычайная ситуация.

В настоящее время во всем мире постоянно происходит значительное количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Для противодействия природным и техногенным угрозам в Российской Федерации создана и эффективно функционирует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), одним из важнейших элементов которой является межведомственное информационное взаимодействие на всех уровнях государственной власти.

Как известно, быстрое реагирование на ЧС – залог успешной ликвидации ее последствий. Но во многом быстрота реагирования зависит от правильного и быстрого использования информации о ЧС. Значит, от правильно выстроенной работы в рамках информационного взаимодействия зависит и то, как быстро будет проведено оповещение, как быстро оперативные службы приедут к пострадавшим, будет ли достаточно сил и средств на ликвидацию последствий ЧС и т.д.

В МЧС России уполномоченным органом в системе РСЧС является Национальный центр управления в кризисных ситуациях (далее – НЦУКС), который предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также координации в установленном порядке деятельности федеральных орга-

нов исполнительной власти в рамках РСЧС.

При ликвидации ЧС НЦУКС принимает непосредственное участие в информационном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), по организации и проведению работ в рамках РСЧС.

Основным нормативным правовым актом в МЧС России, определяющим мероприятия по реагированию на возникновение (угрозе возникновения) ЧС, пожаров и социально-значимых происшествий является Приказ МЧС России от 26.10.2012 г. №640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» [1].

При возникновении (угрозе возникновения) ЧС, пожаров и социально-значимых происшествий (далее – ЧС) для организации работы в составе рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении ЧС межрегионального и федерального характера (далее – рабочая группа Правительственной комиссии) осуществляется сбор руководящего состава МЧС России, руководителей структурных подразделений центрального аппарата МЧС России (далее – ЦА), учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения. Решение на сбор руководящего состава МЧС России и перечень при-

влекаемых структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения принимается директором Департамента гражданской защиты по согласованию с заместителем Министра (руководителем рабочей группы Правительственной комиссии), исходя из складывающейся обстановки и доводится до старшего оперативного дежурного – дежурного заместителя начальника НЦУКС. В целях организации работы руководители структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения самостоятельно определяют состав, порядок оповещения и привлечения к работе специалистов своих подразделений (учреждений, организаций).

Одним из мероприятий по обеспечению готовности структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения к реагированию на ЧС является заблаговременное обеспечение автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) оперативной дежурной смены (далее – ОДС) НЦУКС, закрепленных за структурными подразделениями ЦА, учреждениями и организациями МЧС России центрального подчинения, необходимыми базами данных, образцами документов и другими информационно-справочными материалами. О важности такой работы неоднократно писали ученые и специалисты Академии гражданской защиты МЧС России [2].

До прибытия руководящего состава и специалистов структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения специалисты ОДС НЦУКС в соответствии со схемой закрепления АРМ собирают, анализируют, готовят обобщенные информационно-справочные материалы по различным направлениям деятельности:

- справку по обстановке, сложившейся в результате ЧС;
- карту района ЧС;
- фото- и видеоматериалы из района ЧС;
- схему организации связи и расчет сил и средств связи, привлекаемых к ликвидации ЧС и другие документы.

По прибытии на рабочие места должностные лица структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения осуществляют свою деятельность во взаимодействии со специалистами соответствующих подразделений НЦУКС, обобщают, анализируют данные о ЧС, оценивают обстановку и готовят предложения в проекты распорядительных и аналитических документов.

Специалисты НЦУКС уточняют планы предупреждения и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в период возникновения паводкоопасной и пожароопасной обстановок на территории РФ, ведут хронологию проведения аварийно-спасательных, других неотложных и восстановительных работ, обеспечивают деятельность и организуют информационную и документационную поддержку рабочей группы Правительственной комиссии.

Документы, обрабатываемые в структурных подразделениях ЦА, учреждениях и организациях МЧС России центрального подчинения при реагировании на ЧС, определяются перечнем, утверждаемым заместителем министра МЧС России, курирующим вопросы антикризисного управления.

Осуществление контроля за своевременным пополнением и уточнением формализованных и информационно-справочных документов, размещенных на АРМ ОДС НЦУКС, возлагается на структурные подразделения ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения в соответствии со схемой закрепления АРМ.

Организацию работы ОДС при поступлении информации о возникновении ЧС в НЦУКС определяет Приказ НЦУКС «Об организации оперативного дежурства в федеральном казенном учреждении Национальный центр управления в кризисных ситуациях». Данный приказ издается на каждый год и раскрывает мероприятия и регламенты для реализации функций НЦУКС в целях обеспечения высокого уровня оперативного дежурства. Оперативное дежурство в НЦУКС организовывается силами ОДС из состава структурных подразделений

НЦУКС (центр экстренного реагирования), центр (оперативно-аналитический), управление (космического мониторинга) и филиалов (приема и обработки космической информации), управление (организации информирования населения), управление (разработки и внедрения информационных технологий), пункт управления (оперативного обеспечения связи), службы (координации и контроля полетов авиации, применения авиационно-спасательных технологий и беспилотных летательных систем МЧС России и РСЧС), структурных подразделений Центрального аппарата (Департамента пожарно-спасательных сил и специальных формирований) и учреждений (организаций) МЧС России (ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России»), Центр

«Антистихия» МЧС России). Также с целью организации своевременного информирования населения ОДС НЦУКС организуется работа по наполнению информационного поля в сети Интернет [3].

Таким образом, в данной статье были рассмотрены основные мероприятия по сбору, обмену и передаче информации при возникновении ЧС, при поступлении в НЦУКС. Выше раскрыто, каким образом поступающая оперативная информация обрабатывается в НЦУКС и какими силами внутри Национального центра организована работа с данной информацией, указаны структурные подразделения, участвующие в прохождении данной информации и непосредственной работе с ней.

Библиографический список

1. Приказ МЧС России от 26.10.2012г. №640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» [Электронный ресурс] // Портал ГАРАНТ.РУ (Garant.ru) [сайт]. [2019]. URL: <https://base.garant.ru/70827376/> (дата обращения: 25.02.2019).

2. Мельков С.А., Микрюков В.О., Лябах А.Ю. Должен ли выпускник российского вуза владеть аналитическими навыками? (на примере направления «Государственное и муниципальное управление») // Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, основанные на результатах фундаментальных и поисковых исследований. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – С. 147.

3. Козырева Н.И., Микрюков В.О. Конструирование образа МЧС России в социальных сетях. // Актуальные тенденции развития социально-политических процессов в России. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – С. 99.

ANALYSIS OF MAIN ACTIVITIES FOR COLLECTION, EXCHANGE AND TRANSFER OF INFORMATION WHILE ELIMINATION IN THE NATIONAL CRISIS MANAGEMENT CENTER

M.V. Mahovikov, student

**Academy of civil protection EMERCOM of Russia
(Russia, Khimki)**

Abstract. In this article presents the results of the analysis of the main activities for collecting, exchanging and transmitting information during emergency to the NCUKS. It also discloses how the incoming operational information about an emergency is processed and used to make an emergency response decision.

Keywords: analysis, emergency response, National Crisis Management Center, authorities, information gathering, emergency.

УСЛОВИЯ, ПРИ КОТОРЫХ ПРЕДПРИЯТИЮ, ВЫПУСКАЮЩЕГО ДВА ВИДА ПРОДУКЦИИ, ВЫГОДНО ВЫПУСКАТЬ ТОЛЬКО ОДИН ВИД

Д.В. Меняйкин, магистр

Новосибирский государственный аграрный университет
(Россия, г. Новосибирск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10583

Аннотация. Рассматриваются условия задачи об оптимальном использовании ресурсов, при которых предприятию выгодно выпускать только один вид продукции. Автором представлена модель в виде задачи линейного программирования. Анализ решений задачи предполагает использование теории двойственности.

Ключевые слова. Задача об использовании ресурсов, задача линейного программирования, анализ решения задачи об использовании ресурсов, предпочтение выпуска продукции одного вида к другому.

Анализ условий, при которых продукцию не выгодно выпускать, даёт возможность оценки целесообразности выпуска этой продукции. Кажущаяся выгода производства не всегда даёт объективную оценку того, стоит ли заниматься выпуском данного вида продукции. В статье [1] была сделана попытка оценки такой ситуации на частном примере, но развёрнутого анализа проведено не было.

1. Цель и задача анализа производства в особых условиях

Целью данного исследования является анализ производства продукции двух видов (A_1 и A_2) с использованием ресурсов (R_1, R_2, \dots, R_m), при котором предприятию выгодно выпускать только один вид продукции. Это мы рассмотрим на примере выпуска продукции A_1 . Модель производства двух видов продукции с использованием m ресурсов представим в виде:

$$\begin{cases} a_{11}x_1 + a_{12}x_2 \leq b_1 \\ a_{21}x_1 + a_{22}x_2 \leq b_2 \\ \dots \\ a_{m1}x_1 + a_{m2}x_2 \leq b_m \\ x_1 \geq 0 \quad x_2 \geq 0 \end{cases} \quad (1)$$

$$Z = c_1x_1 + c_2x_2 \rightarrow \max$$

где a_{ij} – расход ресурса R_i на единицу продукции A_j ($i=1, 2, \dots, m; j=1, 2$); b_i – запас ресурса R_i ($i=1, 2, \dots, m; j=1, 2$); где c_1 и c_2 – значения показателей эффективности производства единицы продукции A_1 и A_2 ; Z – суммарное значение показателя

эффективности производства всей продукции.

В статье [2] были определены вспомогательные коэффициенты относительного расхода ресурса R_i :

$$k_i = \frac{a_{i2}}{a_{i1}}; \quad (2)$$

относительного расхода ресурсов R_l к R_s для продукции A_j

$$\beta_{sl}^{(j)} = \frac{a_{lj}}{a_{sj}}; \quad (3)$$

где $l, s=1, 2, \dots, m, j=1, 2$, и $l \neq s$.

Полагаем, что $k_i < k_j$ если $i < j$.

Кроме этого в статье [2] были определены коэффициенты k и β_i .

Относительный коэффициент k равен отношению показателя эффективности продукции A_2 и показателя эффективности продукции A_1 :

$$k = \frac{c_2}{c_1}. \quad (4)$$

Относительный коэффициент β_i равен отношению запаса ресурса R_i к запасу ресурса R_1 .

$$\beta_i = \frac{b_i}{b_1}. \quad (5)$$

Надо отметить, что в [2] коэффициенты $\beta_{sl}^{(j)}$ не определялись, а β_i определялись по-

другому. В этой работе даётся обобщение коэффициентов статьи [2].

Рассмотрим ещё коэффициенты, с помощью которых будем записывать решение задачи.

Максимальное количество продукции A_j , которое можно произвести из ресурса R_i :

$$n_{ij} = \frac{b_i}{a_{ij}}. \quad (6)$$

Оценка ресурса R_i в единице продукции A_j :

$$p_{ij} = \frac{c_j}{a_{ij}}. \quad (7)$$

2. Методология, методы и методика исследования

Экономическая задача предполагает решение математическими методами с помощью построения математической модели. Для построения модели используется методология математического моделирования. Модель является задачей линейного программирования, для нахождения решений задачи используются методы линейного программирования. Анализ решений задачи предполагает использование теории двойственности.

3. Результаты исследования

Полагаем, что при оптимальном плане выпускается только продукция вида A_1 . Поэтому $x_1^* > 0$, $x_2^* = 0$. Задача примет вид:

$$\begin{cases} a_{i1}x_1 \leq b_i \\ x_1 \geq 0 \end{cases}, \quad (8)$$

$$Z = c_1x_1 \rightarrow \max$$

где $i=1, 2, \dots, m$. Находим минимальное симплексное отношение:

$$s_{min} = \min_{1 \leq i \leq m} n_{i1}. \quad (9)$$

Тогда

$$x_1^* = s_{min}, \quad (10)$$

а оптимальный план в прямой задаче:

$$X^* = (s_{min}; 0), \quad (11)$$

Находим все номера ресурсов, для которых $n_{i1} = s_{min}$. Обозначим это множество I . Остатки ресурсов из множества I равны нулю.

$$y_i^* = 0, \quad i \in I. \quad (12)$$

Максимальное значение показателя эффективности равно:

$$Z_{max} = c_1 s_{min}. \quad (13)$$

Перейдём к решению двойственной задачи. Составим её:

$$\begin{cases} a_{11}u_1 + a_{21}u_2 + \dots + a_{m1}u_m \geq c_1 \\ a_{12}u_1 + a_{22}u_2 + \dots + a_{m2}u_m \geq c_2 \\ u_1 \geq 0 \quad u_2 \geq 0 \quad \dots \quad u_m \geq 0 \end{cases}. \quad (14)$$

$$W = b_1u_1 + b_2u_2 + \dots + b_mu_m \rightarrow \min$$

По условиям «дополняющей нежёсткости», оптимальные значения переменных u_i^* , индексы которых не вошли во множество I равны нулю, первое ограничение в при оптимальном плане выполняется как равенство.

Для оптимального плана получаем:

$$\begin{cases} a_{i_11}u_{i_1} + a_{i_21}u_{i_2} + \dots + a_{i_s1}u_{i_s} = c_1 \\ a_{i_12}u_{i_1} + a_{i_22}u_{i_2} + \dots + a_{i_s2}u_{i_s} \geq c_2 \\ u_{i_1} \geq 0 \quad u_{i_2} \geq 0 \quad \dots \quad u_{i_s} \geq 0 \end{cases}. \quad (15)$$

$$W = b_{i_1}u_{i_1} + b_{i_2}u_{i_2} + \dots + b_{i_s}u_{i_s} \rightarrow \min$$

где $I = \{i_1; i_2; \dots; i_s\}$.

Для первого уравнения (15), полагаем, что

$$u_{i_r}^* = \frac{c_1}{a_{i_r1}} \cdot t_r, \quad (16)$$

где $t_r \geq 0$, $1 \leq r \leq s$, $t_1 + t_2 + \dots + t_s = 1$.

Подставляем значения $u_{i_r}^*$ во второе неравенство двойственной задачи, учитывая, что $a_{i_r2}u_{i_r}^* = \frac{c_1}{a_{i_r1}} \cdot a_{i_r2} \cdot t_r = u_{i_r}^* = k_{i_r} \cdot c_1 \cdot t_r$:

$$k_{i_1} \cdot t_1 + k_{i_2} \cdot t_2 + \dots + k_{i_s} \cdot t_s \geq k. \quad (17)$$

Неравенство (17) выполняется, когда

$$k \leq \max_{1 \leq r \leq s} k_{i_r}. \quad (18)$$

Итак, решение двойственной задачи будет:

$$u_i^* = p_{i1} \cdot t_i, \quad \text{если } i \in I, \quad u_i^* = 0, \quad \text{если } i \text{ не принадлежит } I, \quad (19)$$

$$v_1^* = 0, v_2^* = c_1 \cdot (k_{i_1} \cdot t_1 + k_{i_2} \cdot t_2 + \dots + k_{i_s} \cdot t_s - 1), \quad (20)$$

где $t_r \geq 0, 1 \leq r \leq s, t_1 + t_2 + \dots + t_s = 1$.

4. Вводы

В итоге мы нашли решение задачи об использовании ресурсов на предприятии, на котором выпускаются два вида продукции. При таком решении выпускается только продукция A_1 .

Библиографический список

1. *Мамонов О.В., Чумак И.В.* Пример определения условий перехода предприятия на производство одного вида ресурса: сб. трудов научно-практической конференции преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов Новосибирского государственного аграрного университета (г. Новосибирск, 16-17 октября 2017 г.), выпуск 2. / Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск: ИЦ «Золотой колос», 2017. – С. 252-254.

2. *Мамонов О.В., Бикеева М.В.* Решение задачи об использовании двух ресурсов для предприятия, выпускающего два вида продукции, с учётом влияния минимальной относительной нормы производства одного вида продукции к другому и минимальной нормы выпуска продукции второго вида // *Агропродовольственная экономика*. – 2018. – №3. – С. 7-42.

3. *Меняйкин Д.В.* Анализ решения задачи о влиянии минимальной относительной нормы одного вида продукции к другому виду и минимальной нормы второго вида в случае баланса влияния обоих факторов и использования обоих ресурсов и приоритета первого вида продукции // *Экономика и бизнес: теория и практика*. – 2018. – №8. – С. 83-88.

CONDITIONS FOR WHICH ENTERPRISES WHICH ARE RELEASING TWO PRODUCTS, IT IS FAVORABLE TO PRODUCE ONLY ONE TYPE

D.V. Menyaykin, master
Novosibirsk state agrarian university
(Russia, Novosibirsk)

Abstract. *We consider the conditions of the problem of the optimal use of resources, under which the enterprise is profitable to produce only one type of product. The author presents a model in the form of a linear programming problem. Analysis of the solution of the problem involves the use of duality theory.*

Keywords. *The problem of the use of resources, the problem of linear programming, the analysis of the solution of the problem of the use of resources, the preference for the output of products of one type to another.*

**КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПАРАМЕТРЫ ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ МОДЕЛИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
РАЗВИТИЯ АПК В ФОРМЕ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

А.В. Миненко, канд. экон. наук, доцент
Алтайский государственный аграрный университет
(Россия, г. Барнаул)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10584

***Аннотация.** Рассмотрены и классифицированы методы оценки эффективности совершенствования инфраструктуры развития АПК территории опережающего социально-экономического развития. Выделены качественные и количественные параметры оценки эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК в форме территории опережающего социально-экономического развития.*

***Ключевые слова:** инфраструктура развития АПК, территория опережающего социально-экономического развития, качественные и количественные параметры оценки.*

В качестве методов оценки эффективности инфраструктуры развития АПК территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) могут использоваться методы, основанные на теоретических подходах, использующих методологию сравнительных преимуществ, равновесия и факторов производства и др. [1, 2, 3].

Необходимость оценки эффективности инфраструктуры развития АПК конкретного муниципального образования и ТОСЭР в целом обусловлена, прежде всего, тем, что именно в пределах территориального образования формируется внутренняя и внешняя среда ТОСЭР, процессы предпринимательской деятельности (производство, логистика и т.п.), которые определяются наличием экономических и экологических ресурсов и ограничений, социальными нормами и интересами стейкхолдеров.

Даже если модель совершенствования инфраструктуры развития АПК носит исключительно «виртуальный» характер, что свойственно области информационных технологий, то все равно имеется связь АПК с конкретным территориальным образованием, где и/или его предприятия пользуются электро- и теплоресурсами, водоснабжением и канализацией, землей, уплачивают налоги по месту регистрации.

В свою очередь ТОСЭР является источником развития территориального образования по социальным, экономическим, экологическим и институциональным параметрам [4].

Оценка эффективности модели ТОСЭР отталкивается от определения наличия ТОСЭР в данном территориальном образовании (да / нет). Далее, должны определяться следующие качественные и количественные параметры:

1. Инициатива использования модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР может исходить из разных источников:

Вариант А: муниципалитетов, применяющих те или иные методы регулирования, в т.ч. поддержки предпринимательства и тем самым формирующим бизнес-климат территории (административно-командный механизм);

Вариант Б: от предпринимательских структур – территориальная самоорганизация предпринимательства, наличие отраслевых и межотраслевых предпринимательских объединений, ценовые сговоры (рыночный механизм);

Вариант В: при взаимодействии предпринимательских структур и органов государственного и муниципального управления, что обусловлено высокой организационной культурой данного региона (механизм ГЧП).

В чистом виде может быть только Вариант В с преобладанием в нем Вариантов А или Б, при этом:

– в случае преобладания Варианта А эффект модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР в экономике муниципального образования не может быть высоким, поскольку невысока предпринимательская инициатива, т.к. органы государственного и муниципального управления не смогут сделать обоснованного подбора проектов и они не будут реализованы вообще;

– в случае преобладания Варианта Б эффект также будет невысок вследствие дистанцирования органов государственного и муниципального управления от выбираемых бизнесом проектов и, как следствие, ограничения доступа к ресурсам региона, которые контролируются государством;

– в случае с Вариантом В формируются предпосылки устойчивого развития АПК и муниципального образования в целом. Это вариант задает предпосылки достижения баланса социальной, экономической, экологической и институциональной составляющих модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР.

Исходя из определения стейкхолдеров инфраструктуры развития АПК в муниципальном образовании (органы государственного и муниципального управления – бизнес – население), можно выделить следующие группы оценок:

а) оценка регулирующего и фактического воздействия принимаемых органами государственного и муниципального управления решений в отношении модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР, которые отражаются в документах:

– стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и соответствующих муниципальных образований с комплексом мероприятий по их реализации, в том числе в области совершенствования инфраструктуры развития АПК;

– документы территориального планирования формирования элементов инфраструктуры развития АПК субъекта РФ и соответствующих муниципальных образо-

ваний с комплексом мероприятий по их реализации;

б) оценка эффективности государственных и муниципальных программ в части, касающейся совершенствования инфраструктуры развития АПК.

Порядок проведения этих видов оценок закреплен решениями федеральных, региональных и местных органов управления.

2. Оценка факторов, обеспечивающих совершенствование инфраструктуры развития АПК ТОСЭР.

Перечисленные выше факторы, в том числе, льготы и преференции, приводят к выводу о том, что в такой организационно-экономической системе, как ТОСЭР, для совершенствования инфраструктуры развития АПК сельского муниципального образования целесообразно применять факторную модель [5]. На базе данной оценки возможно построение факторной модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР, предполагающей не только анализ позитивных и негативных факторов, но и синтез факторов, обуславливающих динамику для достижения целевых показателей на базе ценностных ориентиров модели.

3. Степень охвата организационными формами ТОСЭР элементов инфраструктуры развития АПК (степень структурирования ТОСЭР). Данный оценочный параметр отражает потенциал ТОСЭР в инфраструктурном развитии АПК муниципального образования. Степень охвата может быть равна 0, когда ТОСЭР практически не вовлечена в совершенствование инфраструктуры развития АПК территории или, наоборот, ТОСЭР полностью взаимосвязана с инфраструктурными организациями.

4. Качество охвата организационными формами ТОСЭР предпринимательской деятельности, которое характеризуется вовлеченностью ТОСЭР во внутри территориальные и межтерриториальные процессы совершенствования инфраструктуры развития АПК.

Данный оценочный параметр позволяет оценивать устойчивость и надежность модели в форме ТОСЭР, кроме того, указывает на потенциал ТОСЭР по привлечению

инвестиций в АПК муниципального образования и инфраструктуру его развития.

5. Степень использования ресурсов территории для реализации модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР и инфраструктуру его развития.

Данный параметр рассматривается в разрезе природных, технологических, кадровых, финансовых и институциональных (нормы, правила, институты предпринимательства и пр.) ресурсов.

6. Эффект от создания модели совершенствования инфраструктуры развития АПК ТОСЭР. Укрупненно может рассматриваться производственный эффект в разрезе отраслей производства продукции, работ, услуг и бюджетный эффект.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что качественные и количественные параметры оценки эффективности модели совершенствования оценки эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК в форме ТОСЭР сама по себе уникальны для каждого региона и муниципального образования, поскольку нет абсолютно одинаковых по социальным, экономическим, экологическим, институциональным и технологическим условиям муниципальных образований, а также в силу специфики и самих ТОСЭР. Значительно отличаются муниципалитеты и ТОСЭР в части технологической базы производства работ, услуг и продукции.

Библиографический список

1. Ансофф И. Стратегический менеджмент. Классическое издание / Пер. с англ. Под ред. Петрова А.Н. – СПб.: Питер, 2011.

2. Миненко А.В. Основные подходы к оценке эффективности модели совершенствования инфраструктуры развития АПК муниципального образования в форме территории опережающего социально-экономического развития / А.В. Миненко, П.В. Водясов // Вектор экономики. – 2019. – №1.

3. Миненко А.В. Проблемы моделирования инфраструктуры развития малого предпринимательства сельского муниципального образования // Вектор экономики. – 2018. – №10.

4. Смородинская Н., Белова Г., Богачева О. и др. Свободные экономические зоны: уроки мировой практики. – М.: Находка, 1993.

5. Пыткин А.Н., Атаманова Е.А., Загоруйко И.Ю., Мишарин Ю.В. Факторная модель управления организационно-экономическими системами. – Пермь: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2013.

QUALITATIVE AND QUANTITATIVE PARAMETERS OF THE ESTIMATION OF THE EFFICIENCY OF THE MODEL OF IMPROVEMENT OF THE DEVELOPMENT OF THE INFRASTRUCTURE OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN THE FORM OF THE TERRITORY OF THE LEADING SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

A.V. Minenko, *candidate of economic sciences, associate professor*
Altay state agrarian university
(Russia, Barnaul)

Abstract. *Considered and classified methods for evaluating the effectiveness of improving the infrastructure of the development of the agro-industrial complex of the territory of advanced socio-economic development. The qualitative and quantitative parameters for evaluating the effectiveness of the model for improving the infrastructure of the development of the agro-industrial complex in the form of a territory of advanced socio-economic development are highlighted.*

Keywords: *infrastructure of the development of the agro-industrial complex, the territory of advanced socio-economic development, qualitative and quantitative assessment parameters.*

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЧС РОССИИ И ДРУГИХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РФ В ХОДЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

А.А. Морев, слушатель
Академия гражданской защиты МЧС России
(Россия, г. Химки)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10585

Аннотация. В статье проведен анализ особенностей взаимодействия МЧС России и других федеральных органов государственной власти в ходе международного чрезвычайного гуманитарного реагирования. Действующая в настоящее время и закреплённая в законодательстве система ответственности и функций органов власти России при международном гуманитарном реагировании нуждается в совершенствовании.

Ключевые слова: анализ, взаимодействие, международное чрезвычайное гуманитарное реагирование, органы власти, Постановление Правительства Российской Федерации, реагирование на ЧС, чрезвычайная ситуация.

На сегодняшний день количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мире продолжает оставаться высоким. Полагаю, что этому способствует с одной стороны, рост технического и промышленного прогресса, с другой, хозяйственная жизнедеятельность человека и непредсказуемые экстремальные природные явления. В таких условиях для обеспечения безопасности населения, инфраструктуры и объектов экономики особое значение приобретает международное чрезвычайное гуманитарное реагирование. При этом, данное реагирование должно быть максимально оперативным, актуальным и отвечающим потребностям пострадавшей стороны. В этой связи к настоящему времени в практике МЧС России сложился значительный опыт успешного проведения операций международного чрезвычайного гуманитарного реагирования, однако данный процесс возможно усовершенствовать и сделать максимально отвечающим современным вызовам и угрозам как в России, так и за ее пределами.

Опираясь на практический опыт в области международного чрезвычайного гуманитарного реагирования, данные о проведенных операциях сотрудниками МЧС России, научные статьи и

публикации по заявленной теме [1-3] и нормативную правовую базу, проанализируем взаимодействие МЧС России с другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (далее – ФОИВ) в рамках этой деятельности.

Основным документом в области международного чрезвычайного гуманитарного реагирования является Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2000 № 644 (в редакции от 11.10.2012) «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» [4], где прописана деятельность различных органов исполнительной власти РФ при организации подготовки и проведения мероприятий по оказанию помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Финансирование данной межведомственной деятельности по гуманитарной помощи иностранным государствам осуществляется за счет средств оперативного резерва в иностранной валюте, размещенных на бюджетном валютном счете МЧС России. Размещение этих средств производится заранее Министерством финансов РФ в размере 50 тыс. долл.США за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий финансовый

год по разделу «Международная деятельность» на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам [4].

Согласно Постановлению, помощь иностранному государству оказывается на основании официального обращения руководства страны, нуждающейся в чрезвычайной гуманитарной поддержке, в адрес Правительства Российской Федерации. Как правило, данное обращение поступает по официальным дипломатическим каналам в письменном виде от имени Президента или руководителя Правительства.

После последовавшего обращения, исходя из потребностей пострадавшей от ЧС стороны (как правило, в приложении к официальному обращению, о котором шла речь выше, прикрепляется приложение в виде списка необходимых видов товаров

(продовольственных/непродовольственных) гуманитарных грузов, либо же конкретно формулируется другой необходимый вид чрезвычайной гуманитарной помощи как, например: тушение пожаров, санитарная эвакуация, работа медицинского госпиталя, поисково-спасательные работы), МЧС России, совместно с МИД России, готовит и вносит в Правительство РФ Предложения по объему и содержанию помощи иностранному государству в ликвидации ЧС с обоснованием предполагаемых расходов. Далее выходит соответствующее решение Правительства РФ об оказании помощи иностранному государству в ликвидации последствий ЧС.

Таким образом, для организации оказания помощи иностранному государству в ликвидации последствий ЧС участвуют следующие ФОИВ:

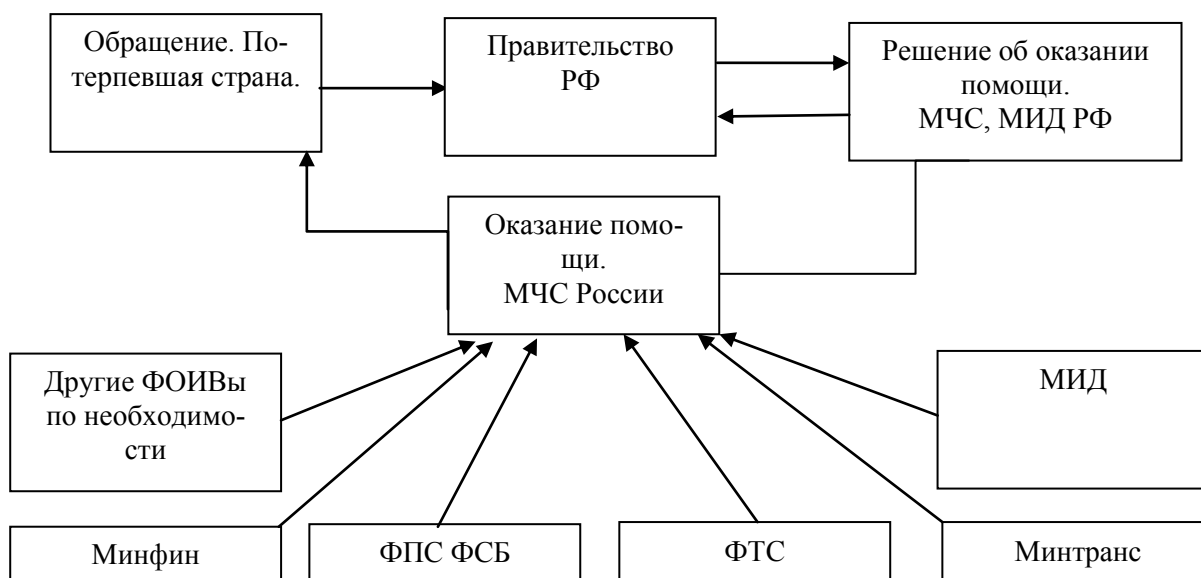


Рисунок. Взаимодействие МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации при международном чрезвычайном гуманитарном реагировании

Как видно из представленной схемы, помимо МЧС России в международном чрезвычайном гуманитарном реагировании принимают участие еще 5 ФОИВ, однако, согласно Постановления [4], к данной работе могут по необходимости привлекаться и другие органы власти.

Сам процесс международного гуманитарного реагирования можно разделить на 3 основных этапа: подготовка к реагированию, реагирование, завершение реагирования. Далее, составим таблицу места и функций различных ФОИВ при международном гуманитарном реагировании, опираясь на Постановление [4] (табл.).

Таблица 1. Место и функции ФОИВ при международном чрезвычайном гуманитарном реагировании

№ п/п	Наименование ФОИВ	Функции
1 этап - подготовка к реагированию		
1.1.	Правительство РФ	Получение и рассмотрение запроса пострадавшего от ЧС иностранного государства.
1.2.	МЧС, МИД	Подготовка предложения по оказанию гуманитарной помощи пострадавшему от ЧС государству.
1.3.	Правительство РФ	Принятие решения о реагировании (выпуск соответствующего распоряжения).
1.4.	Минфин	Финансовое обеспечение (на всех этапах реагирования)!
1.5.	МИД, МЧС	Консульская поддержка при доставке отряда в район ЧС.
1.6.	МЧС	Проведение подготовительных мероприятий к реагированию. Координация деятельности ФОИВов.
1.7.	Минтранс, МЧС	Обеспечение логистических мероприятий.
1.8.	ФТС, МЧС	Обеспечение проведения таможенных операций.
1.9.	ФПС, МЧС	Обеспечение проведения пограничного контроля.
2 этап - реагирование		
2.1.	МЧС	Обеспечение работы группы (отряда) в зоне ЧС на территории иностранного государства.
2.2.	МИД	Работа представителя Посольства в районе ЧС, в случае необходимости. Взаимодействие с национальными и международными структурами, созданными для ликвидации ЧС.
3 этап – завершение реагирования.		
3.1.	Минтранс, МЧС	Обеспечение логистических мероприятий.
3.2.	ФТС, МЧС	Обеспечение проведения таможенных операций.
3.3.	ФПС, МЧС	Обеспечение проведения пограничного контроля.
3.4.	МЧС	Представление отчета в Правительство РФ.

Как можно видеть из таблицы, наибольшее число мероприятий и задействованных ФОИВ находится на этапе подготовки к реагированию, при этом главная роль в реагировании закреплена за МЧС России.

Таким образом, в данной статье проведен краткий анализ особенностей взаимодействия МЧС России и других ФОИВ в ходе международного

чрезвычайного гуманитарного реагирования. В качестве вывода считаем необходимым отметить, что действующая в настоящее время и закреплённая в законодательстве система ответственности и функций ФОИВ РФ при международном гуманитарном реагировании нуждается в совершенствовании исходя их количества, видов оказания гуманитарной помощи и специфики современных ЧС.

Библиографический список

1. Арабидзе И.Т., Романов А.А. Анализ участия МЧС России в международном чрезвычайном гуманитарном реагировании // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. №1 . URL: <http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/20number/articles/Arabidze-Romanov-20.pdf> (дата обращения: 10.02.2019).

2. Арабидзе И.Т., Борисова А.Р., Романов А.А., Смирнова Д.А. Ситуационный анализ проблем международного чрезвычайного гуманитарного реагирования // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. №3. URL:

<http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/21number/articles/Arabidze-Romanov-Borisova-Smirnova-21.pdf> (дата обращения: 11.02.2019).

3. Микрюков В.О. Оказание гуманитарной помощи МЧС России как механизм снижения конфликтности в мире // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2012. № 2. С. 7-11.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2000 г. № 644 (ред. от 11.10.2012 г.) «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс] // www.consultant.ru [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/documents/cons_doc_LAW_28454/ (дата обращения: 21.02.2019).

PECULIARITIES OF INTERACTION OF EMERCOM OF RUSSIA AND OTHER FEDERAL AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE COURSE OF INTERNATIONAL EMERGENCY HUMANITARIAN RESPONSE

A.A. Morev, *student*

**Academy of Civil Protection EMERCOM of Russia
(Russia, Khimki)**

Abstract. *In this article analyzed the features of the interaction of EMERCOM of Russia and other federal authorities of the Russian Federation in the course of an international emergency humanitarian response. The current system of responsibility and functions of the Russian authorities, enshrined in legislation, needs to be improved in the context of an international humanitarian response.*

Keywords: *analysis, interaction, international emergency humanitarian response, authorities, Decree of the Government of the Russian Federation, emergency response, emergency.*

МАШИНОСТРОЕНИЕ: ОЦЕНКА И АНАЛИЗ КРЕАТИВНОГО ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Д.А. Муринович, MBA, руководитель направления GR¹, слушатель программы DBA²

Г.С. Празднов², д-р экон. наук, профессор

¹АО «Объединенная тепло-энергетическая компания»

²Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10586

***Аннотация.** В статье рассмотрены роль и значение машиностроения как сердцевины промышленности страны, важнейшего фактора роста эффективности экономики, оптимизации и обновления потенциала производительных сил. Показано состояние и динамика развития инновационного потенциала крупнейшего машиностроительного комплекса страны, находящегося в Свердловской области. Определено значение инвестиций как средства ускорения инновационного развития и технологического обновления машиностроения. Определена сущность и специфика реализуемой государственной политики стимулирования развития предприятий машиностроения с учетом ограниченных финансовых ресурсов. Практическое значение материала статьи детерминировано анализом опыта и расчетом уровня инновационного развития нескольких машиностроительных предприятий.*

***Ключевые слова:** машиностроение, инновации, инвестиции, конкурентоспособность, модернизация, техническое развитие, финансирование, стимулирование.*

Машиностроение – ведущая отрасль, сердцевина отечественной промышленности как по величине (около 40% всех занятых в промышленности и около 20% ВВП), так и по значению для народного хозяйства. Машиностроительное производство характеризуется крупными размерами предприятий - в среднем около 2000 работающих на одном предприятии (в отличие от других отраслей промышленности, где в среднем около 850 сотрудников), большей стоимостью Основных Производственных Фондов (ОПФ) в расчете на одного работника, высоким уровнем профессионализма и квалификации персонала [1, стр. 65, 93, 203].

От прогрессивности машин и оборудования, которыми вооружены сотрудники, зависит эффективность производства. Поэтому, постоянное креативное, позитивное обновление технической базы, рост наукоемкости и конкурентоспособности машиностроительной продукции - необходимое условие ускорения развития экономики страны.

Машиностроительный комплекс России имеет достаточно сложную структуру, включающую в себя целый ряд отдельных отраслей и производств. К их числу относятся производство электроники, металлообрабатывающих станков, вычислительной техники и информационных технологий, авто и судостроение, железнодорожное машиностроение, оборонная промышленность электротехническая, инструментальная промышленность, и т.д.

Один из крупнейших машиностроительных комплексов страны сосредоточен в Свердловской области, которая является важнейшим в стране производителем машиностроительной продукции. Здесь сосредоточены горнодобывающая, металлургическая, химическая электротехническая, оборонная промышленность, машиностроение. Мировую известность имеют дочерние предприятия Госкорпораций РосАтом (АО «ОГЭЖ», АО «ТВЭЛ»), Ростех (АО «НПК «Уралвагонзавод»), ПАО

"ОМЗ", ООО «УГМК - Холдинг», АО «РМК», и др.

Главным направлением дальнейшего развития машиностроительного производства на текущий период и перспективу является ускоренное инновационное развитие, под которым понимается «улучшение», «изменение», позитивное развитие, «креативность», все, что обеспечивает существенное обновление технической базы на прогрессивной основе. Инновационная стратегия связывает воедино процессы развития кадрового, ресурсного потенциалов предприятия и конкретные инновационные проекты.

В своем развитии экономика проходит путь от так называемой новой экономики к экономике креативной, являющейся наиболее продвинутой системой, характеризующейся использованием новейшей техники, огромного объема уже существующих знаний, цифровых методов управления. В условиях креативной экономики живой труд все больше отходит на задний план и становится вторичным по отношению к овеществленному труду. Поэтому, постоянное креативное, позитивное обновление технической базы предприятий, рост наукоемкости и конкурентоспособности машиностроительной продукции - необходимое условие развития экономики страны.

Конкуренция прямо связана с инновационным развитием, поскольку через конкурентную борьбу новое вытесняет старое. Сами инновации являются объектом конкурентной борьбы между предприятиями, они же являются и результатом конкуренции.

Цель статьи – рассмотреть специфику инновационного развития машиностроительных предприятий (на примере Свердловской области) в условиях ограниченности собственных средств и бюджетного финансирования, нестабильности спроса и цен на продукцию, выявить степень взаимозависимости инновационного развития и эффективности работы предприятий, предложить систему показателей оценки и анализа состояния и динамики инновационного развития.

Объективная необходимость креативного и позитивного инновационного развития машиностроительных предприятий определяется следующим:

1. Изменилось содержание работы предприятий - от "проталкивания" товара к маркетингу.

2. Переходом от экономики закрытого типа к открытой, произошедшим расширением торговли, выходом на зарубежные рынки.

3. Увеличением физического износа, и морального старения большей части основных производственных фондов (ОПФ). При этом инвестиционных ресурсов для предотвращения последствий не компенсированного износа техники у многих предприятий в настоящее время во многих случаях явно недостаточно.

4. На большинстве машиностроительных предприятий с низким уровнем технической оснащенности большинства рабочих мест.

5. Недостаточной гибкостью и адаптивностью предприятий к нововведениям и потребностям рынка.

В то же время, при наличии соответствующих материальных, финансовых, человеческих, организационных и информационных ресурсов, в машиностроении существуют все возможности для активизации инновационной деятельности.

К таким возможностям относятся, в первую очередь:

1. Постоянное совершенствование научно-методической и нормативной основы принятия прогрессивных управленческих решений в области инновационного развития.

2. Улучшение системы повышения квалификации, профессиональной переподготовки кадров, ориентированных на освоение новых методов управления, внедрения управленческих, технологических и технических инноваций.

3. Осуществление глобального информационного обеспечения, аккумулирующего, классифицирующего, ранжирующего и систематизирующего постоянно обновляемый объем информации об объектах, накапливаемых системой сбора данных.

4. Улучшение возможностей диагностирования и мониторинга технического состояния, анализа и прогнозирования изменений, выполнения упреждающих действий (своевременных ремонтов, модернизации, принятие специальных мер по защите объектов от неблагоприятных внешних воздействий), предотвращения отказов и аварий.

Научная новизна материалов статьи состоит в обосновании критерия, концепции и алгоритма, системы показателей оценки масштабов и эффективности нововведений, выявлении зависимости креативного, гибкого и адаптивного развития от обоснованности и темпов инновационного развития предприятий машиностроения. Акцент ставится на разработку и внедрение проектов, дающих возможность получения дополнительной добавочной стоимости, а не только прирост объемов производства продукции.

В используемых в настоящее время методиках оценки эффективности инноваций на машиностроительных предприятиях рассматривается целый ряд частных и интегральных показателей. Обоснованность этих методов несомненна [3]. Однако, в применяемых оценочных методах отсутствуют ряд показателей, характеризующих те или иные стороны технического или интеллектуального потенциала предприятия. В условиях возрастания конкуренции и необходимости импортозамещения продукции, необходимо использовать дополнительные показатели оценки технического и интеллектуального потенциалов предприятий. К таким показателям можно отнести коэффициенты:

Соотношение (С) величин фондовооруженности труда работников вспомогательного (Фв всп) и основного производств (Фв осн):

$$C = \frac{\text{Фв всп}}{\text{Фв осн}} \times 1,2$$

Здесь: Фв всп. и Фв осн. – фондовооруженность труда, соответственно, во вспо-

могательных и основных подразделениях предприятия, руб./чел.;

1,2 – коэффициент допустимого разрыва в уровнях Фв всп. и Фв осн. Недопустимо иметь значительное различие фондовооруженности труда в основных и вспомогательных подразделениях предприятий.

Коэффициент гибкости (Кг) предприятий к условиям рынка

$$K_g = \frac{D_{co1} - D_{co2}}{D_{co\max1} - D_{co\max2}}$$

D_{co1} и $D_{co\max1}$ – добавленные стоимости производимой продукции на обследуемом и лучшем в группе исследуемых предприятиях, руб.;

D_{co2} и $D_{co\max2}$ – добавленные стоимости производимой продукции на обследуемом и лучшем в группе исследуемых предприятиях, руб.

Коэффициент использования производственных мощностей (К исп пм) предприятия:

$$K_{\text{исп пм}} = \frac{V_{\text{факт пм}}}{V_{\text{макс пм}}} \times 100\%$$

$V_{\text{факт пм}}$ и $V_{\text{макс пм}}$ – фактическая и максимально возможная величины использования производственной мощности предприятия.

Коэффициент адаптивности (Ка) предприятия к условиям рынка.

$$K_a = K_{an} K_{ap}$$

K_{an} – коэффициент соответствия степени адаптивности к нововведениям предприятия (K_{an}) лучшему из анализируемой их совокупности ($K_{an\max}$).

K_{ap} – коэффициент соответствия степени гибкости к потребностям рынка предприятия (K_{ap}) лучшему из анализируемой их совокупности ($K_{ap\max}$).

Уровень инновационного развития (Уир) машиностроительного предприятия:

Уир = Кто Кг Ка

Здесь:

Кто – коэффициент технического оснащения производства;

Кг – коэффициент гибкости предприятия к условиям рынка;

Ка – коэффициент адаптивности предприятия к условиям рынка.

Для одного из машиностроительных предприятий Свердловской области были рассчитаны показатели инновационного развития (табл.1).

Таблица 1. Величины инновационного развития для одного из машиностроительных предприятий Свердловской области

Наименование коэффициентов	2012 г. Величина коэффициентов, %	2017 г. Величина коэффициентов	Изменения коэффициентов
К исп. пм	100	1,108	1,108
С	100	1,101	1,101
Кг	100	101,0	101,0
Ка	100	0,996	102,2
Уир	100	105,0	107,0

За счет повышения уровня использования производственных мощностей (ПМ), улучшения возрастных характеристик активной части ОПФ, роста механизации и автоматизации производства, повышения степени гибкости к требованиям рынка несколько повысились значения уровней инновационного и технического развития. Это привело к улучшению показателей производительности труда (на 5,8%), прибыльности (на 3,1%), снижению себестоимости продукции (на 1,9%) (расчеты автора).

Логическим завершением предлагаемой методики оценки и анализа инновационного развития предприятия является изучение влияния прироста объемов капитальных вложений (Кв), на эффективность производства. Задача ставится таким образом: найти, на какую величину повысится Уир, если израсходовать 10, 20 ... N млн. (млрд.) рублей Кв.

По расчетам, Уир рассматриваемого завода составляет 0,72 (при предельной величине, равной единице), и это позволяет иметь рентабельность, предположим 12%. Повышение Уир, до 0,73, дает возможность повысить рентабельность до 13,5%. Требуется только рассчитать, сколько, при прочих равных условиях, потребуется ка-

питальных вложений для того, чтобы достичь этого результата.

Показателем инновационного развития на микроуровне является применение технологических процессов, включающих автоматизированные конструирование и проектирование с помощью компьютерной техники и основанных на микроэлектронике. Способствует этому применение оборудования с цифровым программным управлением, гибких производственных центров, автоматически управляемых транспортных средств.

Уникальное высокотехнологичное оборудование с маркой уральских предприятий установлено на ведущих металлургических, нефтехимических и машиностроительных заводах страны. В области производится широкий спектр машиностроительной продукции: турбины паровые, электромашины крупные, электрооборудование, сталеплавильное, прокатное и агломерационное оборудование, железнодорожный подвижной состав, экскаваторы, погрузчики, продукция военного назначения [4].

ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина» активно ведет освоение производства новой техники для коммунального хозяйства. АО «НПК Уралвагонзавод» внедрил в производство

новейшие образцы танков «Армата» Т-14, боевой машины огневой поддержки «Терминатор - 2», тяговый модуль вагонов ТМВ-2, контейнер цистерна с котлом из компактных материалов КЦХ.ПКМ-25/0,4. Таким образом, машиностроительный комплекс Свердловской области обладает серьезным потенциалом (производственным, научно-техническим, кадровым) благодаря совместным усилиям органов законодательной и исполнительной власти всех уровней федеративного устройства России, основных акционеров (в том числе и государство), руководителей предприятий, трудовых коллективов.

Выводы

Одна из причин низкого уровня инновационного развития и коммерциализации инноваций, имеющее место в Свердловском машиностроении, можно считать проведение предприятиями области работ по внедрению инвестиций без учета рыночного спроса как внутри страны, так и за рубежом.

Факторы, тормозящие креативное, инновационное развитие машиностроения в России – недостаточно разработанная методология оценки и анализа инновацион-

ного развития, низкий уровень восприимчивости предприятий к инновациям, недостаточное финансирование инновационных процессов, невысокая степень гибкости и адаптивности большинства предприятий к нововведениям и потребностям рынка. Недостаточна разработка и внедрение инновационных прорывных технологий, отсутствие тесных связей и сотрудничества с научными учреждениями, недостаток высококвалифицированных разработчиков программ инновационного развития и специалистов, реализующих имеющиеся программы.

Для решения этой проблемы на многих предприятиях Свердловской области создаются подразделения, отвечающие непосредственно за инновации и инновационное развитие, объединение в таких подразделениях функций по стратегическому и инновационному развитию, которые тесно взаимосвязаны. Необходимость инновационного развития машиностроительных предприятий определяется возрастающими потребностями в продукции машиностроения, изношенностью большей части ОПФ, обострением конкуренции на рынках.

Библиографический список

1. *Число действующих предприятий, среднегодовая численность работников, объем ВВП, ОПФ, рентабельность. Россия в цифрах 2017.*
2. *Государственная программа РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на период до 2020 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 30 января 2013 г. N 91-р.*
3. *Зулькарнаев И.У., Ильясова Л.Р. Метод расчета интегральной конкурентоспособности промышленных, торговых и финансовых предприятий // Маркетинг в России и за рубежом. – 2013. – №4.*
4. *Портал г. Екатеринбурга. Экономика. Машиностроение. http://www.center.ekt.ru/works_003.htm.*

EVALUATION AND ANALYSIS OF MECHANICAL INDUSTRY: CREATIVE AND INNOVATIVE DEVELOPMENT OF ENTERPRISES IN THE CONTEXT OF INVESTMENT RESOURCES DEFICIENCY

D.A. Murinovich, MBA, head of GR¹, DBA program student²

G.S. Prazdnov², doctor of economic sciences, professor

¹JSC «Integrated Thermal Power Company»

²Russia presidential academy of national economy and public administration
(Russia, Moscow)

***Abstract.** Present article describes current role and value of mechanical industry as country's production sector core, it also proves the necessity of mechanical industry innovative development as the main factor of economy efficiency growth, enhancement and productive forces resource renewal. It indicates status and development dynamics of the main mechanical industry complex (located in Sverdlovsk Oblast) innovative opportunities. The investment value is defined as speed-up resource for innovative development and technological renewal of mechanical industry. The essence and specificity of ongoing national policy in the area of mechanical industry development stimulation due to limited financial resources is also appointed. Practical value of the article is determined by experience analyses and calculations of the innovative development level through the example of several mechanical industry enterprises.*

***Keywords:** mechanical industry, innovation, investment, competitiveness, modernization, technological development, funding, stimulation.*

АНАЛИЗ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ВЗРЫВОВ НА СКЛАДАХ ХРАНЕНИЯ БОЕПРИПАСОВ

А.В. Панченко, слушатель

Академия гражданской защиты МЧС России
(Россия, г. Химки)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10587

***Аннотация.** В статье на основе анализа нормативных правовых актов в области организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при ликвидации последствий взрывов на складах хранения боеприпасов уточнено, что документов в этой сфере на всех уровнях РСЧС достаточно, исключение – муниципальный уровень. Также определено, что часто при возникновении ЧС, связанных с взрывами на складах хранения боеприпасов, уровень реагирования повышается до федерального, поскольку ни сил и средств, ни готовность сотрудников органов власти на муниципальном и территориальном уровне не позволяют эффективно руководить ликвидацией последствий таких ЧС.*

***Ключевые слова:** анализ, боеприпасы, взрыв боеприпасов, взрывоопасные вещества, государственные органы власти, органы местного самоуправления, склады хранения боеприпасов, чрезвычайная ситуация.*

На сегодняшний день, имеют место чрезвычайные ситуации, так или иначе связанные со спонтанными взрывами на складах хранения боеприпасов и взрывоопасных предметов (далее – ВОП), сопровождаемые значительными людскими и материальными потерями, но должностные лица органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) к таким ЧС практически не готовы.

Работ, раскрывающих различные аспекты подготовки сотрудников ОМСУ к действиям при возникновении ЧС на складах хранения боеприпасов, очень мало. В основном это Федеральные законы, Распоряжения, Постановления Правительства РФ, Приказы и инструкции МЧС России и другие нормативные правовые акты.

Анализ целесообразно начать с нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность системы ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации. Одним из основных документов является Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [1], который состоит из девяти

глав. В частности, в ст.3 там сказано, что ОМСУ самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях.

Заметим, что в Положении о территориальном органе МЧС России – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, указано, что одной из основных задач является осуществление деятельности в пределах своей компетенции по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории субъекта Российской Федерации [2]. Также в этом документе раскрыты основные функции и задачи Главного управления МЧС России по субъекту РФ. Не имеет особого смысла их перечислять в рамках данной статьи.

На федеральном уровне управления действует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), основными задача-

ми сил и средств которой являются: ликвидация ЧС и пожаров; проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы; восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций; поддержание сил и средств формирований в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и при тушении пожаров, его обучение и повышение профессиональной квалификации [1].

Анализ произошедших ЧС на территории Центрального федерального округа, связанных с взрывами и пожарами на складах хранения взрывоопасных предметов (далее – ВОП) и полигонах в период с 2009 по 2018 год показал, что во всех этих случаях привлекались силы федерального уровня, т.е. сформированная система ликвидации ЧС не отвечала требованиям по наличию необходимых сил на возникшие опасности. Однако это не означает, что существующая система ликвидации чрезвычайных ситуаций не работает на региональном и межмуниципальном уровнях. Это показывает, что данные ЧС не были учтены при разработке планов действий и паспортов территории, незначительность возникновения данных ЧС была настолько мала, что её ликвидация не рассматривалась.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с МЧС России. Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ), ОМСУ, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций [3]. Кроме того, определено, что силы постоянной готовности федеральных органов исполнительной власти могут при-

влекаться ФОИВ, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным планом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. А для организации немедленного реагирования на ЧС из состава сил постоянной готовности выделяются силы повышенной готовности, которые включают в себя: медицинские и аварийно-спасательные формирования; силы наблюдения и контроля; специализированные ведомственные формирования [3].

Ликвидация последствий ЧС локального характера осуществляется силами и средствами организации; муниципального характера – силами и средствами ОМСУ; межмуниципального и регионального характера – силами и средствами ОМСУ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС; межрегионального и федерального характера – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

При введении режима ЧС проводятся мероприятия по защите населения и территорий от ЧС, организуются работы по ликвидации последствий ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций, организуется и поддерживается непрерывное взаимодействие ФОИВ, ОИВ Российской Федерации, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации последствий ЧС; проводятся мероприятия по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, которые непосредственно выполняются силами РСЧС.

Схема управления ликвидацией последствий ЧС указана ниже:

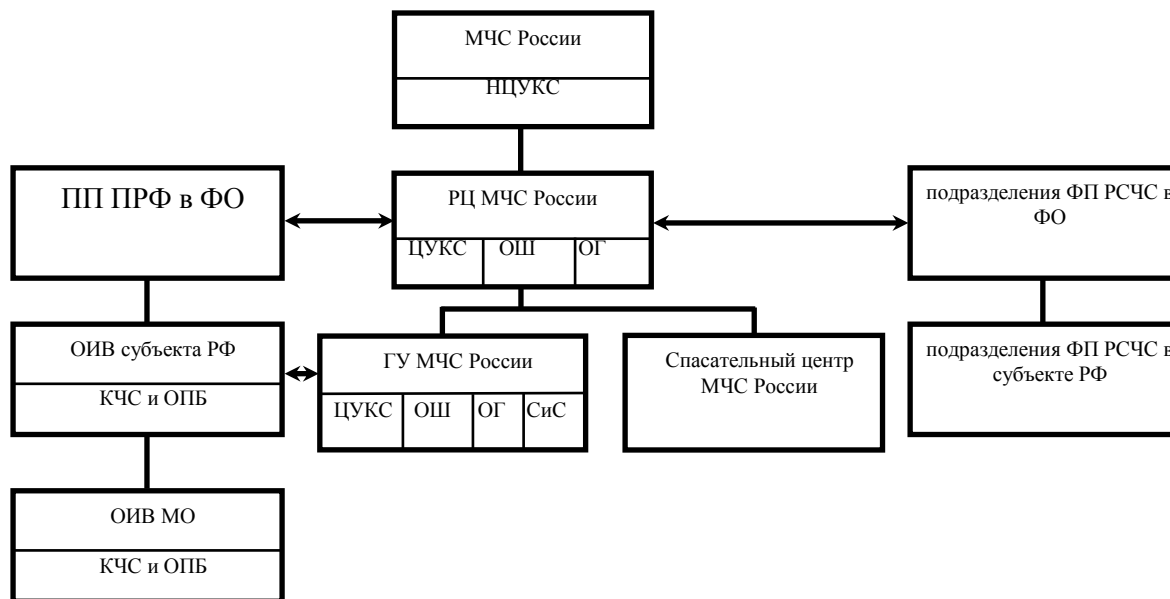


Рисунок. Схема управления ликвидацией ЧС

Таким образом, ГУ МЧС России по субъекту РФ, являясь постоянно действующим органом управления РСЧС на региональном уровне должен всесторонне обеспечивать проходящие АСДНР на территории субъекта РФ организовав взаимодействие с ОИВ субъекта РФ и с подразделениями федеральной подсистемы РСЧС в субъекте РФ.

Специфичность источника поражающего фактора при ЧС, связанных со спонтанными взрывами на складах хранения ВОП, особые требования к лицам, проводящим инженерную разведку при таких ЧС, определяет ряд превентивных мероприятий, таких как: подготовка специалистов по ликвидации последствий ЧС, создание специальных подразделений для проведения разведки, взрывных работ и т.п., техническое оснащение данных подразделений и многое другое. Проблема в том, что сил и средств, запланированных на ликвидацию ЧС, не хватает и субъекты вынуждены обращаться за помощью в создании адекватной группировки сил и средств на федеральный уровень. Соответственно, уровень реагирования с регионального и межрегионального повышается до федерального, что ведёт к противоречию принципа лик-

видации ЧС по территориальному принципу и ведет к рассогласованию действий с планами по ликвидации последствий ЧС.

Таким образом, в данной статье на основе анализа нормативных правовых актов в области организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при ликвидации последствий взрывов на складах хранения боеприпасов, можно сделать следующие выводы:

1. Документов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления при ликвидации последствий взрывов на складах хранения боеприпасов на всех уровнях РСЧС достаточно, исключение – муниципальный уровень. Требуется разработать ряд документов на этом уровне.

2. Определено, что часто при возникновении ЧС, связанных с взрывами на складах хранения боеприпасов, уровень реагирования повышается до федерального, поскольку ни сил и средств, ни готовность сотрудников органов власти на муниципальном и территориальном уровне не позволяют эффективно руководить ликвидацией последствий таких ЧС.

Библиографический список

1. *Федеральный закон* от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс] // www.consultant.ru [сайт]. URL. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 22.02.2019)
2. *Приказ МЧС РФ* от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // www.consultant.ru [сайт]. URL. <http://base.garant.ru/187296/#ixzz5cwoXLWZx> (дата обращения: 22.02.2019)
3. *Положение «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»*, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 29.11.2018) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс] // www.consultant.ru [сайт]. URL. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/ (дата обращения: 22.02.2019).

ANALYSIS OF THE REGULATORY LEGAL BASE OF THE RUSSIAN FEDERATION REGULATING THE ACTIVITY OF PUBLIC AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT WHEN ELIMINATING THE CONSEQUENCES OF EXPLOSIONS IN THE AMMUNITION STORAGE WAREHOUSES

A.V. Panchenko, *listener*

**Academy of Civil Protection EMERCOM of Russia
(Russia, Khimki)**

***Abstract.** The article based on the analysis of regulatory legal acts in the field of organization of activities of state and local authorities in the aftermath of explosions in ammunition depots clarifies that there are enough documents in this area at all levels of the EMERCOM, the exception is the municipal level. It is also determined that often in the event of emergencies associated with explosions in ammunition storage depots, the level of response rises to the federal level, since neither the forces and means nor the readiness of government officials at the municipal and territorial levels can effectively control the elimination of the consequences of such emergencies.*

***Keywords:** analysis, ammunition, ammunition explosion, explosive substances, state authorities, local governments, ammunition storage depots, emergency situation.*

ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ НА РАЗВИТИЕ ТОРГОВЫХ СВЯЗЕЙ РОССИИ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

А.С. Рожнова, магистрант

Научный руководитель: Т.В. Сидоренко, канд. экон. наук, доцент

Финансовый университет при Правительстве РФ

(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10587

Аннотация. В данной статье рассмотрен круг вопросов, связанных с внешнеторговым сотрудничеством Российской Федерации и стран Европейского Союза, проблемами и перспективами развития торгового сотрудничества на современном этапе. Представлен анализ структуры внешней торговли в период с 2002 по 2017 годы, акцент сделан на санкционный периоды.

Ключевые слова: Российская Федерация; Европейский Союз; внешнеторговое сотрудничество; торговый партнер, экономические санкции, глобальный финансово-экономический кризис.

Россия является важным торговым партнером для ЕС, как развивающаяся страна с большим и растущим рынком, который был традиционным направлением экспорта из многих государств-членов ЕС. Российская Федерация стала важным источником импорта в ЕС, главным образом в качестве поставщика минерального сырья и топлива [1].

Согласно статистике Европейского союза, быстрый рост торговли между ЕС и Россией наблюдался до 2008 года, достигая 319,94 млрд. долл. США (таблица). Анализируя представленные данные, можно увидеть негативную тенденцию к сокращению экспорта и импорта в 2009 году.

Таблица 1. Динамика внешней торговли Европейского союза и Российской Федерации с 2002 -2017гг., млрд долл. США

Период	Экспорт ЕС			Импорт ЕС			Сальдо, млрд. долл. США	Объем внешнеторгового оборота, млрд. долл. США
	Объем, млрд. долл. США	Темп роста, %	Доля в общем экспорте ЕС	Объем, млрд. долл. США	Темп роста, %	Доля в общем импорте ЕС		
2002	38,9	-	-	72,87	-	-	-34,67	111,77
2003	42,05	8,1	-	79,88	9,6	-	-37,83	121,93
2004	52,01	23,7	4,9	94,86	18,8	8,3	-42,85	146,88
2005	64,07	22,9	5,4	127,23	34,2	4	-63,16	191,3
2006	81,71	27,7	7,5	159,21	25,2	4,2	-77,5	240,9
2007	100,72	23,2	7,2	163,03	2,9	4,8	-62,31	263,74
2008	118,47	17,7	8	201,47	22,9	5,3	-83	319,94
2009	74,1	-37,4	7	133,48	-33,7	4,1	-59,36	207,58
2010	97,32	31,4	7,7	181,6	35,6	4,4	-84,26	278,93
2011	122,44	25,8	8,3	225,91	24,2	4,9	-103,46	348,34
2012	139,28	13,7	8,5	240,93	6,9	5,1	-101,64	380,21
2013	135,35	-3,2	8,8	233,39	-3,8	4,9	-98,04	368,74
2014	116,72	-13,5	7,6	205,48	-12,1	4,1	-88,75	322,21
2015	71,01	-39,2	5,6	167,58	-18,4	2,8	-96,57	238,16
2016	63,43	-44,56	5	101,32	-39,54	2,7	-38,89	164,75
2017	75,9	19,66	5,5	122,05	20,46	3,1	-46,15	197,95

В 2010-2011 годах объем внешней торговли снова вырос. Как показано в таблице, в 2012 году объем торговли между странами значительно вырос, достигнув 380,21 млрд. долл. США. Объем импорта товаров в ЕС из Российской Федерации вырос с 72,87 до 240,93 млрд. долл. США в период с 2002 по 2012 год, а показатели экспорта ЕС в Российскую Федерацию за данный период возросли с 38,9 до 139,28 млрд. долларов США соответственно [2].

В 2014 году торговля между Россией и ЕС значительно снизилась и составила 322,21 млрд. долларов по сравнению с 368,74 млрд. долларов в 2013 году [3]. Причиной этого падения является: осложнение политических и экономических отношений между Россией и Европейским Союзом в результате введения взаимных санкций, падение цен на нефть и девальвация рубля.

Если анализировать период санкций, а именно с 2014 по 2016 годы, можно отметить, что было резкое падение объемов экспорта и импорта. Экспорт снизился со 116,72 млрд. долл. США в 2014 г. до 63,43 млрд. долл. США в 2016 г. (практически вдвое). Снижение импорта составило более 50%: с 205,48 млрд. долл. США в 2014 году до 101,32 млрд. долл. США в 2016 г.

И только, начиная с 2017 года, мы можем видеть слабое, но все-таки восстановление торгово-экономического сотрудничества. Действительно, в 2017 году товарооборот между Евросоюзом и Россией вырос примерно на 20% по сравнению с предыдущим годом, и это случилось впервые после спада торговли в 2013 году, когда еще не было никаких санкций.

В отличие от американских европейские санкции в отношении России не претерпели качественных изменений с 2014 года. С того времени менялось только число физических лиц и компаний в списках, но не принятые против них меры. Текущее состояние дел в Европе делает ужесточение санкций крайне маловероятным, даже если ситуация на Украине еще сильнее обострится.

Проблем у Европы хватает: ослабление позиций германского канцлера Ангелы Меркель, ожесточенные споры еврочинов-

ников с итальянскими о дефиците бюджета, внутренняя нестабильность во Франции, подорвавшая имидж Макрона. Отсутствие единства, правда, вряд ли помешает каждые шесть месяцев аккуратно продлевать действующие антироссийские санкции.

Некоторую надежду РФ дает явное расхождение в подходах США и Европы к санкциям. Европейцы не поддержали односторонний выход США из ядерного соглашения с Ираном, предусмотренные СААТSA вторичные санкции стали для них неприятным сюрпризом, а призывы Вашингтона отказаться от «Северного потока – 2», который поддерживают большинство стран ЕС, воспринимаются как вмешательство в суверенную политику всего блока.

Тем самым, взаимозависимость сторон в торговле товарами и услугами и важность потерь, понесенных стратегическими партнерами в результате войны с санкциями, требуют немедленного политического и экономического диалога для снятия экономических ограничений.

Оценить влияние санкций на экономику России достаточно сложно – с 2014 года в стране все признаки кризиса, который вызван различными причинами.

Санкции направлены на нефтегазовый, финансовый и оборонный секторы экономики и включают в себя заморозку части активов за рубежом, ограничение доступа на рынки капитала, усиленный контроль за российскими товарами. Одновременно на экономику крайне негативно повлияло снижение цены на сырую нефть более чем вдвое, что вызвало сильное обесценение российского рубля.

При этом есть и положительные изменения – начиная с 2015 года относительно быстро растет товарооборот России со странами БРИКС, которые занимают все более важное место в мировой экономике.

Проблемы на финансовом рынке отражаются и на уровне жизни. Из-за обесценения рубля значительно выросли цены, а Центральный Банк был вынужден увеличить ставки по кредитам банкам. Как результат – покупательная способность рос-

сиян сократилась, а в последние годы реальные доходы населения падают

Российские контрсанкции были асимметричными – если западные санкции касаются отдельных лиц или компаний, Россия ограничивает ввоз продовольственных товаров всех европейских производителей.

Однако не следует путать – западные санкции не ограничивают поставки продуктов питания в Россию, а касаются лишь отдельных лиц и некоторые компании. Основное влияние заключается в блокировке активов и закрытии внешних рынков капиталов. Контрсанкции же влияют на большую часть населения России.

Таким образом, товарооборот между Россией и странами ЕС в настоящее время значительно сократился в связи с кризисом на рынке нефтяных ресурсов, наличием неурегулированных торговых споров по поводу чрезмерных тарифов на ряд товаров из Российской Федерации и введением взаимных санкций между Российской Федерацией и ЕС. В то же время на долю ЕС приходится более половины внешней торговли Российской Федерации. ЕС является крупнейшим импортером российской энергии. Россия твердо сохраняет позицию крупнейшего поставщика природного газа для ЕС, удовлетворяя общие потребности своих государств-членов на четверть.

Библиографический список

1. Ткачук М.В., Никитина М.Г. Анализ динамики товарооборота России и Европейского Союза в новых условиях внешней торговли // Современные научные исследования и инновации. 2016. №4 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/04/66947>

2. Материалы к аналитическому докладу в Правительство Российской Федерации «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе-декабре 2015 г.» (в части внешнеэкономической деятельности). – С. 4

3. Статистическая служба Европейского Союза. Extra-EU27 trade, by main partners, total product. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tet00040&plugin=1>

THE EFFECT OF ECONOMIC SANCTIONS ON THE DEVELOPMENT OF RUSSIA'S TRADE RELATIONS WITH THE EUROPEAN UNION

A.S. Rozhnova, graduate student

Supervisor: T.V. Sidorenko, candidate of economic sciences, associate professor

Financial university under the Government of the Russian Federation

(Russia, Moscow)

Abstract. This article discusses a range of issues related to foreign trade cooperation of the Russian Federation and the countries of the European Union, problems and prospects for the development of trade cooperation at the present stage. Presents an analysis of the structure of foreign trade in the period from 2002 to 2017, the emphasis is on the sanction periods.

Keywords: Russian Federation; European Union; foreign trade cooperation; trade partner, economic sanctions, global financial and economic crisis.

ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

А.Н. Тишкова, студент

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10588

Аннотация. Обоснованы роль и значение Краснодарского края в стратегическом развитии России. Выявлены и охарактеризованы проблемы, препятствующие более эффективному инвестиционному развитию региона. Выделены негативные факторы внешней среды, влияние которых может усугубить наличие проблем в инвестиционном развитии. Приведены основные приоритеты инвестиционной политики в Краснодарском крае, реализация которых позволит устранить выявленные проблемы.

Ключевые слова: Краснодарский край, инвестиционное развитие, инфраструктура, инновационная активность, государственно-частное партнерство.

В настоящее время перед Россией поставлена стратегическая цель, связанная с повышением конкурентоспособности страны в глобальной экономической среде. Планируется, что в течение ближайших 10 лет Российская Федерация должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта. При этом Россия не только останется мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья, но и будет стремиться к созданию конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий. Важным условием реализации намеченных стратегических планов станет снижение «сырьевой зависимости» страны от природных ресурсов и развитие экономики «с высокой добавленной стоимостью» [1].

В этой связи стратегическое видение долгосрочного развития Российской Федерации, сформулированное на федеральном уровне, отводит Краснодарскому краю, роль «экономического локомотива» на южных рубежах страны и одного из «опорных регионов» России по обеспечению конкурентоспособности страны в глобальной экономической среде. Это обусловлено тем, что край занимает ключевое положение в Южном федеральном округе РФ, формируя его экономический потенциал и реализуя геостратегическую функцию форпоста стабильности на южных рубежах России. Краевая экономика вносит весомый вклад в формирование ва-

лового внутреннего продукта страны (более 2%), обеспечивая региону статус одного из «опорных» субъектов РФ в сфере модернизации российской экономики, инфраструктуры и социальной сферы, повышения качества жизни населения [2].

Однако, обладая высоким инвестиционным и экономическим потенциалом, Краснодарский край не реализовывает его в полной мере и продолжает относиться к группе регионов со средними показателями социально-экономического развития. Это обусловлено следующими проблемами, препятствующими более эффективному инвестиционному развитию края:

1. Ориентация краевой экономики на отрасли, не создающие высокой добавленной стоимости. Так, в формировании валового регионального продукта Краснодарского края ведущее место занимают оптово-розничная торговля (17,6%), транспорт и связь (17,9%), сельское хозяйство (13,4%). Таким образом, уделяется недостаточное внимание развитию отраслей с высокой добавленной стоимостью, в частности, промышленного комплекса и обрабатывающих производств.

2. Неспособность региональной инженерной инфраструктуры (особенно систем энергоснабжения) в полной мере удовлетворить возрастающие потребности хозяйствующих субъектов при реализации инвестиционных проектов. Это является существенным ограничением в развитии ре-

ального сектора экономики края. В частности, Краснодарский край является наиболее энергодефицитным регионом в Южном федеральном округе – вырабатываемая в крае электроэнергия лишь на 40% обеспечивает собственные потребности, что предполагает сравнительно высокую стоимость электроэнергии и существенные ограничения в обеспечении устойчивого энергоснабжения.

3. Дефицит специально подготовленных инфраструктурных площадок для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленные, технологические парки), недостаток инвестиционных площадок, подготовленных «под ключ», в том числе дефицит качественных складских помещений, длительная и затратная процедура подключения производственных объектов к инженерным сетям, что отражается на экономической эффективности инвестиционных проектов. В результате фактор непредсказуемых инфраструктурных издержек заставляет некоторых инвесторов осуществлять выбор места для реализации инвестиционных проектов в соседних регионах.

Кроме того, край характеризуется низкой доступностью земельных ресурсов, так как значительная доля инвестиционно привлекательных земельных участков находится в частной собственности и используется неэффективно с точки зрения вклада в развитие региональной экономики [3, 4].

4. Недостаточный уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры, наличие «узких мест» в транспортной инфраструктуре, что обусловлено ограниченной пропускной способностью автомобильных и железных дорог на подъезде к ключевым портовым комплексам, а также по направлению к главным курортным здравницам на Черноморском побережье в пиковый сезон. Межрегиональные автодорожные маршруты не соответствуют требованиям, предъявляемым к транзитным магистралям [5].

5. Высокий уровень износа основных производственных фондов на предприятиях промышленного комплекса Краснодарского края (в большинстве случаев пре-

вышающий 50%), что снижает инвестиционную привлекательность предлагаемых площадок.

6. Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов, подготовленных по инженерно-техническим специальностям, что является дополнительным препятствием для инвесторов, ориентированных на создание в крае высокотехнологичных производств, где предъявляются высокие требования к качеству подготовки работника и его профессиональным компетенциям [6].

7. Низкая инновационная активность действующих предприятий, что обусловлено недостаточным уровнем развития механизмов, позволяющих обеспечивать коммерческое применение научно-исследовательских разработок и создание на их основе конечной продукции, пользующейся спросом, а также нехваткой объектов инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, центры прототипирования и т.д.) [7].

Наличие проблем в инвестиционном развитии усугубляется влиянием негативных факторов внешней среды (угроз):

– расположение территории Краснодарского края в относительной близости к зонам конфликтов на Украине, Северном Кавказе и грузино-югоосетинскому конфликту, что создает определенные опасения у потенциальных зарубежных инвесторов;

– усиливающаяся конкуренция за инвестиции, так как в настоящее время многие регионы России ведут активную и системную работу по созданию более комфортных и привлекательных условий для инвесторов на своей территории;

– усиление социальной ориентированности расходов краевого бюджета, что ограничивает возможности края в создании инфраструктурных условий для привлечения прямых инвестиций в региональную экономику и, соответственно, сдерживает появление в регионе новых субъектов хозяйственной деятельности, являющихся источником дополнительных доходов краевого бюджета в будущем периоде;

– во внешнеэкономической деятельности Краснодарского края сохраняется модель «импорт готовых товаров в обмен на экс-

порт сырья и энергоносителей», что означает скрытый отток добавленной стоимости из экономики и закрепление экспортно-сырьевой модели развития региона.

Отраженные проблемы в инвестиционном развитии Краснодарского края требуют выработки системных мер по качественному преобразованию реального сектора экономики. При этом в качестве основных приоритетов инвестиционной политики должны выступать:

– привлечение инвестиций в развитие приоритетных стратегически значимых отраслей краевой экономики (АПК, курортно-рекреационный и туристский комплекс, морской транспортный комплекс, обрабатывающая промышленность, сектор информационно-коммуникационных технологий);

– модернизация региональной инфраструктуры с целью создания благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций, в том числе производственной, электроэнергетической и транспортно-логистической;

– развитие системы подготовки и переподготовки профессиональных кадров в соответствии с потребностями инвесторов;

– развитие и поддержка инновационной деятельности;

– повышение эффективности государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

– развитие механизмов государственно-частного партнерства [8].

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является одним из наиболее прогрессивных инструментов стимулирования региональной инвестиционной и инновационной деятельности. ГЧП представляет собой соглашение между государственной (муниципальной) и частной сторонами о предоставлении инфраструктурных услуг населению или об оказании помощи государству и муниципалитетам в предоставлении этих услуг. Механизмы ГЧП в России эффективно используются в транспортной и жилищно-коммунальной сфере [9].

Реализация данных направлений обеспечит более эффективное развитие инвестиционной деятельности и комплексный социально-экономический эффект для Краснодарского края.

Библиографический список

1. *Инвестиционная стратегия* Краснодарского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://investkuban.ru/ru/o-regione/strategiya-razvitiya>.
2. *Артемова Е.И.* Оценка эффективности и приоритеты развития животноводства в Краснодарском крае / Е.И. Артемова, Е.В. Плотникова // *Экономика и предпринимательство*. – 2015. – №12-2 (65). – С. 378-382.
3. *Плотникова Е.В.* Развитие сельскохозяйственных логистических центров как фактор активизации аграрного потенциала Краснодарского края / Е.В. Плотникова // *Современные тенденции развития экономики и управления: проблемы и решения: Материалы международной научно-практической конференции*. – 2016. – С. 67-73.
4. *Плотникова Е.В., Мазнинов В.В.* Развитие сельскохозяйственной логистической инфраструктуры в Краснодарском крае / Е.В. Плотникова, В.В. Мазнинов // *Экономика и предпринимательство*. – 2018. – №3 (92). – С. 1080-1086.
5. *Гладышева Е.И.* Стратегическое планирование развития санаторно-курортного комплекса в муниципальном образовании город-курорт Анапа / Е.И. Гладышева, Е.В. Плотникова // *Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы VIII международной научно-практической конференции*. – 2017. – С. 71-78.
6. *Плотникова Е.В.* Современное состояние и проблемы развития промышленности строительных материалов Российской Федерации // *Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы V международной научно-практической конференции: в 2-х томах*. – 2016. – С. 61-67.
7. *Плотникова Е.В., Сидоренков Б.М.* Развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Краснодарском крае / Е.В. Плотникова, Б.М. Сидоренков // *Экономика и предпринимательство*. – 2018. – №9 (98). – С. 539-545.

8. Сидоренко Б.М. Программно-целевое регулирование развития малого предпринимательства в Краснодарском крае // Б.М. Сидоренко, Е.В. Плотникова // Экономика и управление в условиях современной России: Материалы всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С. 266-271.

9. Русинова Ю.С. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации / Ю.С. Русинова, Е.В. Плотникова // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы IV международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 331-335.

PROBLEMS OF INVESTMENT DEVELOPMENT OF KRASNODAR REGION AND THE MAIN DIRECTIONS OF THEIR SOLUTION

A.N. Tishkova, *student*

Trubilin *Kuban state agrarian university*
(Russia, Krasnodar)

Abstract. *The role and importance of the Krasnodar region in the strategic development of Russia are substantiated. The problems hindering more effective investment development of the region are identified and characterized. The negative factors of the external environment, the influence of which can exacerbate the problems in investment development, are highlighted. The main priorities of investment policy in the Krasnodar region, the implementation of which will eliminate the identified problems.*

Keywords: *Krasnodar region, investment development, infrastructure, innovative activity, public-private partnership.*

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАФТА В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

И.В. Трошин, студент

**Научный руководитель: Е.Б. Стародубцева, д-р экон. наук, профессор
Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10589

Аннотация. В статье рассмотрена инвестиционная деятельность стран-участниц НАФТА за годы существования интеграционного объединения. Определена главенствующая роль Соединенных Штатов Америки в прямых иностранных инвестициях в условиях функционирования НАФТА. Охарактеризована географическая и отраслевая структура иностранного инвестирования стран-участниц НАФТА.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, Североамериканская зона свободной торговли, инвестиционная деятельность, внутренние и внешние потоки, приток и отток инвестиций.

При заключении соглашения о создании зоны свободной торговли учитывались многие положения, одно из которых касалось инвестиционной деятельности. Согласно данному пункту документа предполагается введение мягкого режима для вложений североамериканского региона в Мексику. Либерализация деятельности банков Америки и Канады на мексиканском рынке финансов. В положении были закреплены основополагающие принципы по защите иностранных инвесторов и их инвестиционной деятельности в зоне свободной торговли: режим не дискриминации, снятие особых требований к инвестиционной деятельности и инвесторам, свободное перемещение финансов, которые имеют отношения к инвестиционной деятельности, экспроприация в согласовании с международным правом [1].

Главные источники инвестиций в Североамериканской зоне свободной торговли выступают ТНК. Основная их деятельность сосредоточена в наукоемких отраслях США и Канады и в обрабатывающей промышленности Мексики. В связи с вступлением в действие соглашения о

НАФТА объем инвестиций в период с 1992 года по 2017 год увеличился более, чем в 10 раз (таблица). Основная часть инвестиционного сотрудничества внутри зоны свободной торговли осуществляется по схемам: США–Канада, США–Мексика.

Согласно данным, представленных в таблице, приток иностранных инвестиций не имеет закономерностей и имеет большое количество ям, которые связаны с разного рода кризисами. Так, значительное снижение наблюдалось с 2000 года по 2003, связано это с кризисом доткомов. После 1997-1998 годов многие инвесторы вкладывали свои деньги в США, в том числе и в НАФТА, рынок рос, и чтобы снизить инвестиционный поток процентная ставка поднялась сразу на 0,5%. Через время произошел флэш-крэш, то есть крушение фондового рынка США, это отпугнуло инвесторов и в течении двух годов поток инвестиций сократился приблизительно в пять раз. Следует заметить, что кризис доткомов, хотя и связан с виртуальной деятельностью, однако привел к рецессии в США и в дальнейшем привел к падению акций.

Таблица 1. Прямые иностранные инвестиции: внутренние и внешние потоки и запасы в НАФТА (млн. долл. США) [2]

	Приток ПИИ	Отток ПИИ	Внешние фонды ПИИ	Внутренние фонды ПИИ
1992	28 339	46 885	889 996	840 360
1993	59 783	82 839	1 157 153	915 866
1994	64 272	83 604	1 223 328	901 255
1995	77 553	103 536	1 486 078	1 170 037
1996	103 274	97 522	1 744 888	1 409 008
1997	127 753	118 835	2 037 581	1 829 162
1998	209 994	165 354	2 457 390	2 385 990
1999	322 064	226 638	3 048 983	3 061 653
2000	399 049	187 304	3 144 910	3 229 946
2001	217 166	165 306	2 748 959	3 037 270
2002	120 668	162 621	2 441 532	2 476 673
2003	78 853	153 530	3 274 442	3 069 963
2004	160 297	342 684	4 038 722	3 468 205
2005	156 488	49 376	4 388 620	3 704 705
2006	318 528	276 218	5 327 483	4 277 293
2007	365 241	467 851	6 307 615	4 895 965
2008	397 339	388 011	3 810 412	3 387 317
2009	184 469	337 363	5 298 825	4 201 889
2010	253 768	326 874	5 924 960	4 795 753
2011	294 753	461 990	5 518 787	4 745 124
2012	263 875	396 958	6 346 227	5 328 142
2013	319 276	375 543	7 529 063	6 420 632
2014	289 339	360 354	7 550 409	6 943 307
2015	546 225	341 056	7 251 651	7 008 308
2016	524 178	355 843	7 762 555	8 003 361
2017	329 320	424 340	9 466 233	9 380 571

Следующий резкий спад наблюдался в 2009 году, после мирового кризиса 2008 года, который начался в секторе ипотечного кредитования в Соединенных Штатах, с банкротства большинства банков и с падения цен на акции. Далее последовал мировой экономический кризис, получивший название «великая рецессия». Последствия данного события нашли отражения на инвестициях НАФТА. В 2017 году также наблюдается снижение инвестиционных потоков, который связан с недоверием инвесторов, потому что многие страны стремятся в ближайшей перспективе уйти от большинства операций в долларах.

Взаимная инвестиционная деятельность стран-членов НАФТА в структуре отраслей не однозначна. Прямые иностранные инвестиции США и Канады в основном сосредоточены в сфере услуг, главным образом в предоставлении банковских и финансовых услуг, а ПИИ Мексики преимущественно инвестируют в сектор производства. Кроме того, важными направлениями инвестирования является страховая

и банковская деятельность. В рамках Североамериканской зоны свободной торговли предусматривается защита прав интеллектуальной собственности, что является толчком развития инновационного бизнеса. Страны-члены НАФТА снизили риски для инвесторов, предоставляя им те же права, что и местным инвесторам.

НАФТА также инвестирует и в другие страны. Отток ПИИ имеет также неоднозначную тенденцию и продолжительные периоды сокращения инвестирования в другие страны. Первой зоной снижения является период 1999-2003 годах, связано это, как было сказано ранее, с кризисом доткомов и невозможностью предоставления финансовых средств другим странам. Следующая яма была в 2005 году, когда наблюдался один из самых резких спадов инвестирования. Подобная ситуация являлась следствием кризиса 2004 года, который получил название долгового кризиса США. Который привел в последствии к мировому экономическому кризису в 2008 году, что также нашло отражение в сокра-

щении инвестиционной деятельности НАФТА в период с 2008 по 2010 года. Период с 2012 по 2015 года наблюдалось аналогичное снижение, объясняется это кризисом, который нашел свои истоки в 2012 году в США, в сфере недвижимости, а затем нашел свое отражение в банковской сфере. Дальнейшее развитие кризиса нашло отражение на всей экономике Америки.

Согласно данным на рисунке 1, самый большой приток инвестиций в Соеди-

ные Штаты, на втором месте – Канада и замыкает Мексика. Америка (2 место после Китая) и Канада (8 место) по данным на 2017 год входят в топ 10 стран – доноров инвестиций. Резкое колебание притока прямых иностранных инвестиций в США связано с нестабильной экономической системой страны и ее подверженностью кризисным явлениям в связи с тем, что главной валютой мира является доллар и большая часть всех сделок проводится в долларе США.

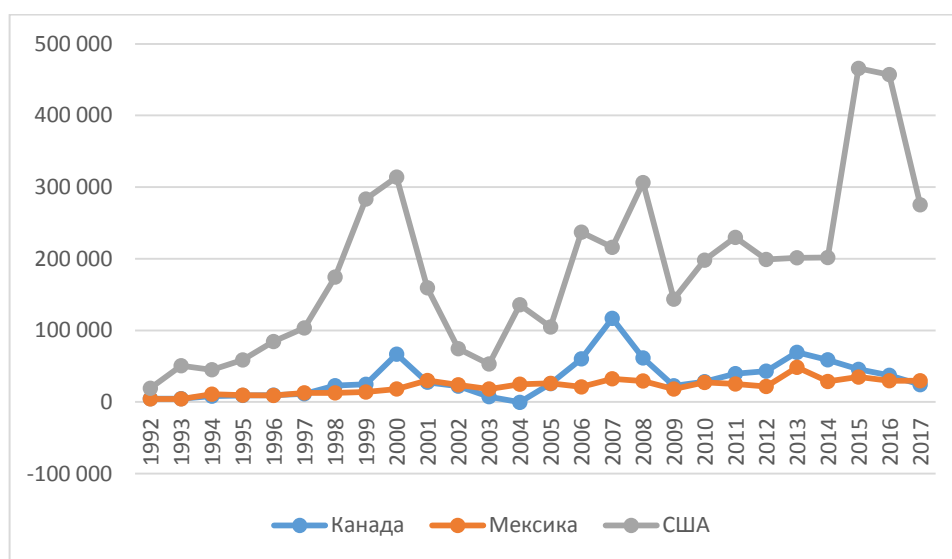


Рис. 1. Приток прямых иностранных инвестиций в Канаде, Мексике и США, в млн. долл. США [2]

Основными странами, инвестирующими в США, являются (данные на 2016 год): Великобритания (449 млрд. долл. США), Япония (373 млрд. долл. США), Нидерланды (305 млрд. долл. США), Канада (261 млрд. долл. США), Люксембург (243 млрд. долл. США), Германия (224 млрд. долл. США) и другие. Следующие сектора экономики являются наиболее востребованы в Соединенных Штатах инвесторами (данные на 2016 год): производство (1223 млрд. долл. США), финансы и страхование (388 млрд. долл. США), оптовая торговля (367 млрд. долл. США), информационный сектор (199 млрд. долл. США), банковская деятельность (198 млрд. долл. США) и другие.

Канада – единственная из представленных стран, которая имеет отрицательный поток прямых иностранных инвестиций в 2004 году, то есть у страны имелась непо-

гашенная задолженность. Подобная яма образовалась постепенным снижением ПИИ с 2000 года, связано это с экономическим кризисом. Также спад наблюдался после мирового кризиса в 2008 году на протяжении нескольких лет. Кроме того, нельзя не отметить, снижении ПИИ с 2013 года по настоящее время, объясняется это тем, что мировая экономика имеет нестабильное и шаткое положение и многие инвесторы боятся вкладывать деньги в Канаду. Однако на протяжении рассматриваемого периода приток прямых иностранных инвестиций увеличился в связи с инвестиционной деятельностью США в отношении Канады, приблизительно 80% всех ПИИ в Канаду идут из США. Кроме Америки в страну инвестируют: Китай, Таиланд, Европейский Союз (Великобритания, Ирландия, Франция и Голландия), Гонконг, Австралия, Мексика, Южная Ко-

рея, Бразилия и другие. Наиболее перспективные сектора для инвесторов: финансовые услуги, машиностроение, энергетика, горнодобывающая промышленность, фармацевтика, нанотехнологии, информационные технологии, цифровые носители, страхование и другие.

Самые небольшие по суммарному объему прямые иностранные инвестиции среди стран-членов НАФТА у Мексики, однако они наиболее стабильные. Мексика имеет огромное преимущество от сотрудничества в рамках НАФТА, так как поток инвестиций из США составляет в настоящее время порядка 65% всех инвестиций в страну. Данный факт помог Мексике реструктуризировать экономику и развить инфраструктуру. В стране находятся сборочные ТНК Соединенных Штатов, что позволило увеличить экспорт готовой продукции в Мексике. Кроме США, в Мекси-

ку инвестируют следующие страны: Испания, Нидерланды, Великобритания, Канада, Швейцария, Германия и другие страны. Главными привлекательными для инвесторов секторами являются: энергетический, транспорт, комплектующие машин и автозапчасти, сельскохозяйственный сектор, добывающий, обрабатывающий и другие.

Отток прямых иностранных инвестиций или инвестиционная деятельность Соединенных Штатов Америки также имеет нестабильную динамику. США весьма широко по географическому охвату распределяют свои инвестиции. Прямые иностранные инвестиции США охватывают приблизительно 190 стран и территорий, однако основными направлениями являются развитые государства, на которых приходится чуть менее 72% ПИИ США (рис. 2).

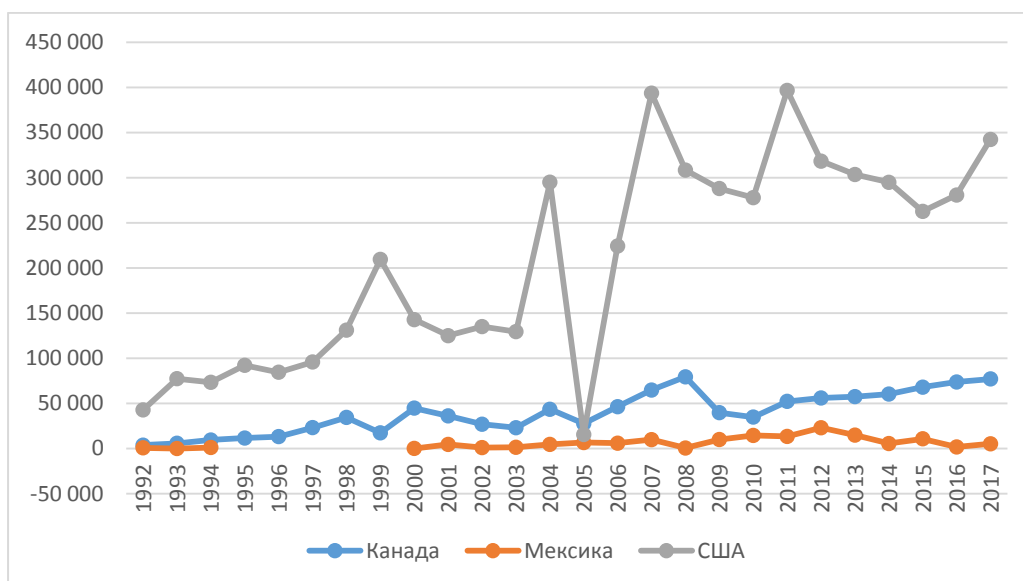


Рис. 2. Отток прямых иностранных инвестиций в Канаде, Мексике и США, в млн. долл. США [2]

Самые крупные реципиенты инвестиций из Америки представлены следующими странами: Великобритания, Канада, Нидерланды, Мексика, Австралия, Германия, Япония и Швейцария. На долю ЕС приходится 47% американских инвестиций, а на развивающиеся страны 26,5%. Основными секторами вливаний американского капитала являются: энергетический, инновационные технологии, сфера услуг, главным образом финансовых,

страховых и банковских, добывающая и обрабатывающая промышленность, оптовая торговля, информационная деятельность, профессиональные, научные и технические услуги, холдинговые компании и др.

Инвестиционная деятельность Канады после подписания договора НАФТА стала возрастать с незначительными колебаниями в периоды кризисных явлений во всей мировой экономической системе. приме-

ры таких колебаний можно наблюдать на рис. 10 в периоды: 1999 год, 2000-2003 года, 2005, 2008-2010. Все кризисные ситуации разобраны выше. Отток ПИИ из Канады главным образом направлен в США, Европейский Союз (Великобритания, Франция, Голландия), Японию, а также Бразилия, Чили, Аргентина и другие страны. Основные направления инвестирования: финансовый сектор, сектор страхования, горнодобывающая промышленность, оборудования и транспортные средства, а также иные сферы услуг и другие сектора экономики.

Аналогично притоку ПИИ, отток прямых иностранных инвестиций Мексики является самым незначительным среди стран-участниц НАФТА. Более того, в течение 6 лет с 1994 по 2000 год инвестиционная деятельность Мексики отсутствовала. Спад наблюдался в 2008 году, в связи с мировым экономическим кризисом. С 2012 года виден спад оттока ПИИ по на-

стоящее время с незначительными подъемами в 2015 и 2017 годах. Причиной тому является нестабильная экономическая ситуация во всем мире. Основные страны-реципиенты мексиканских прямых иностранных инвестиций: США, Венесуэла, Филиппины, Аргентина, Бразилия, Чили, Великобритания и другие страны. Следует заметить, что практически все прямые иностранные инвестиции представлены крупными транснациональными компаниями Мексики, представленные в других странах. Основные вложения капиталов Мексики направляются на: туризм, энергетический сектор, телекоммуникации, пищевая промышленность, нефтехимия, запчасти для автомобилей и другие отрасли.

Таким образом, инвестиционные потоки в НАФТА связаны, прежде всего, с экономическим состоянием Соединенных Штатов Америки, что объясняется огромным весом США в интеграционной группировке.

Библиографический список

1. *The Economic Relationship Between the United States, Canada, and Mexico: Earl Anthony Wayne Testifies before the U.S. Senate Committee on Foreign Relations* January 30, 2018. – URL: uschnews.com/the-economic-relationship-between-the-united-states-canada-and-mexico-earlanthony-wayne-testifies-before-the-u-s-senate-committee-on-foreign-relations/
2. <https://unctadstat.unctad.org/EN/>

MODERN TENDENCIES OF NAFTA'S INVESTMENT ACTIVITY IN THE WORLD ECONOMY

I.V. Troshin, *student*

Supervisor: *E.B. Starodubtseva, doctor of economic sciences, professor*
Financial university under the Government of the Russian Federation
(Russia, Moscow)

Abstract. *The article discusses the investment activities of the countries participating in NAFTA over the years of the integration association. The main role of the United States of America in foreign direct investment in the functioning of NAFTA has been determined. The geographical and sectoral structure of foreign investment of the NAFTA member countries is characterized.*

Keywords: *foreign investments, North American free trade zone, investment activity, internal and external flows, inflow and outflow of investments.*

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ И ПРАКТИКА

А.М. Чернопятов, канд. экон. наук, доцент
Российская академия предпринимательства
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10590

Аннотация. В статье проводится анализ производительность труда и ее значение в экономике страны, с исследованием теоретических и практических аспектов ее деятельности в национальной экономике. По мнению автора, различных государственных и частных структур, производительность труда в России на современном этапе не ниже чем в странах, входящих в "семерку". Новизной в статье является показ действительной производительности труда в сравнении с другими предлагаемыми данными.

Ключевые слова: экономика, производительность, труд, проблемы, сектор, формальный, неформальный, инновации, рабочее время.

С момента вступления России в рыночную экономику, на перманентной основе, ведутся различные диспуты, предлагаются разные статистические данные в части производительности труда в России. На эту тему можно увидеть самые различные оценки, рекомендации и предложения. Причем появляющиеся цифры, не всегда имеют под собой вполне обоснованную платформу.

Производительности труда, инновациям посвящено много работ и исследований. Так в издании Маркетинг в образовании, авторами Поповой В.В, Чернопятовым А.М. рассматривается производительность труда в образовательной сфере [6], в работе Балабанова В.С. акционерная форма собственности в отечественном предпринимательстве и ее влияние на рост производительности труда в промышленности [7].

В различных работах иностранных ученых в области производительности труда и организации производства также уделяется огромное внимание. Это можно видеть в работах Бихари П., Фалушне К. Государственные предприятия в развитых капита-

листических странах [8], Пол А. Самуэльсон, Видьям Д. Нордхаус Экономика [9], Коуз Р. Нобелевская лекция «Институциональная структура производства» [10], Alchian A., Demsetz H. Production? Information costs, and economic organization? American economic review [11].

С момента перехода от централизованной экономики в России к децентрализованной (рыночной), не утихают различного рода дискуссии в части производительности труда в стране, ее состояния и путей улучшения. Проводятся различные исследования, которые позднее публикуются в различных средствах информации, но единства в этой части нет. По разным данным, в основном иностранным, производительность труда в России ниже в 3-4 раза, чем в США и 2-2,5 раза, чем в ЕС.

Несравненно в России за час работы платят меньше, более чем в два раза и это также потом, негативно сказывается при расчете производительности труда, на чем мы потом акцентируем внимание в конце работы.

По данным Росстата мы можем наблюдать следующую картину (табл. 1).

Таблица 3. Темпы роста валового внутреннего продукта и производительности труда (в % к предыдущему году) [4]

Показатель	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Валовой внутренний продукт	110	106,4	104,5	104,3	103,5	101,3	100,7	96,3
Производительность труда	-	105,5	103,2	103,8	103,5	101,8	100,9	96,8

Зачастую здесь больше завязана политика, чтобы доказать, что рыночная экономика с участием только частного капитала намного эффективнее государственного сектора экономики или методики подсчета очень сильно разнятся друг от друга.

На такой момент неоднозначности применения методик подсчета, было указано в выступлении заместителя начальника аналитического управления Аппарата Совета Федерации С.Л. Постникова «сам подход к оценке производительности труда и те выводы, которые делаются на основании различных методик, о том, что у нас производительность в 2,5 раза ниже у меня все-таки вызывает определенные сомнения» [1, с. 16]. Этот вопрос необходимо было

задавать на более ранних этапах, когда переходили на рыночные рельсы. В этот момент внедряли западные стандарты, причем, не утруждая себя подвести их под нашу базу. Это необходимо делать, в противном случае будут серьезные разногласия в приведении расчетов и соответственно и полученных результатов.

В действительности, как может быть такое большое различие в труде водителей, шахтеров (используются технологии в России, которые у нас закупает Запад), врачей, учителей, преподавателей и т.д., по сравнению с их западными коллегами. Например, по данным ЮНЕСКО и ОЭСР мы можем увидеть следующие показатели в области НИОКР по ППС (табл. 2) [1, с. 45].

Таблица 2. Среднее число публикаций в год (2010-2014 гг.) (в расчете на 1 млн. долларов затрат на НИОКР по ППС)

Страна	Среднее число публикаций в год в расчете на 1 млн. долларов затрат на НИОКР по ППС	Затраты на НИОКР по ППС, млн. долларов в ценах 2005 г.
Великобритания	2,39	35 752
Россия	1,14	24 497
Германия	1,06	84 290
США	0,79	396 711
Китай	0,7	260 419
Япония	0,56	133 894

При таком подходе к производительности труда, Россия, тем не менее, в этих же годах является лидером в мире по многим видам выпускаемой продукции [3, с. 34].

Систематически идет реформирование, например, системы начального, среднего и высшего образования с целью повышения качества обслуживания, роста производительности труда. «Глубокие структурные изменения, происходящие в настоящее время в вузах России обусловлены требованиями времени» [12]. Идет сокращение

заведений, численности обслуживающего и профессорско-преподавательского состава персонала. Нагрузка на профессорско-преподавательский состав растет с каждым годом, но при этом одновременно с опережающими темпами растет численность административно-управленческого аппарата.

Следующим компонентом, участвующим в построении ВВП страны и повышении производительности труда являются основные фонды государств. На них очень

серьезное внимание обращают различные исследователи.

Обновление основных фондов в России идет со снижающимися темпами, одновременно растет степень износа основных фондов. Такое событие может трактоваться неоднозначным развитием регионов. «Модернизация российской экономики однозначно лежит в плоскости инновационной деятельности регионов, и прежде всего промышленности» [12, с. 123].

Основную ссылку в работах, докладах практически все делают на показатели расчетов ОЭСР. Здесь уместно отметить, что и Росстат приводит данные в своих отчетах по ОЭСР. Хотя мы уже ранее говорили, что не все можно так подводить под их методики расчетов, так как слишком велики разногласия между разными странами в этом подходе.

Теперь наша задача на макроуровне доказать, что производительность труда в Российской Федерации находится на высоком уровне. Расчет приведем по методике ОЭСР. Данная организация сопоставляет размер ВВП страны с затраченным временем на производство. Так по данным ОЭСР за один час работы наш работник производит продукции на 24 доллара США (при завышенной норме часов - более 2000 часов на работника в год). Но такой подход неприемлем для всех стран, такой подсчет вели в СССР и его за это критиковали. В данном случае очень большая разница в оплате труда за одну и ту же работу, что сразу ставит в неравное положение. Так минимальная средняя почасовая оплата в России составляет 100 рублей, а в США 7 долларов и 25 центов (по курсу 59 рублей составит 427 рублей 75 копеек). Это больше чем в 4 раза, чем в России. На расчеты оказывает влияние большая и резкая девальвация рубля и другие факторы.

Попробуем теперь на макроуровне опровергнуть данный расчет, применяя статистические данные Росстата. Здесь уместно отметить, что мы не включаем в расчет данные "теневое сектора" экономики России, который составляет не менее 15% ВВП. Так ВВП России по ППС в 2014 году составил 3666,1 млрд.долл. США, а в 2015

- 3579,8, а среднегодовая численность занятых соответственно - 67 813 и 68839млн. чел. [4, с.57]. Согласно производственного календаря в 2014 году установлена норма для 40-часовой рабочей недели 1970 часов, а для 36-часовой рабочей недели - 1772,4 часа, а в 2015 году - 1971 и 1773,4 соответственно. Сокращенная неделя 36 часов установлена для женщин, работающих в условиях Крайнего Севера, приравненных к Крайнему Северу, и работников выполняющих трудовые обязанности в специальных условиях и т.д.

Выполняя первый расчет, мы применим интегральный показатель нормы часов (IP), который составит:

$IP_{2014}=1970+1772,2=1871,2$ часа на одного работника

$IP_{2015}=1971+1773,4=1872,4$ часа на одного работника

Отсюда произведем расчет производительности труда в расчете на одного работника по годам:

$PQ_{2014}=[(3666,1\text{млрд.долл}/67813\text{млн.чел})/1871,2]=28,89$ долл. выработки продукции на одного работающего

$PQ_{2015}=[(3579,8\text{млрд.долл}/68839\text{млн.чел})/1872,4]=27,77$ долл. выработки продукции на одного работающего

С учетом того, что работник России получает меньше за ту же работу чем в США в 4 раза, то умножив данную сумму, мы можем выйти на выработку более 100 долларов на человека. Мы этого делать не будем и проведем следующий расчет.

Второй расчет произведем с учетом потерь рабочего времени на одного человека, в который войдет только основной минимальный отпуск для всех работающих - 28 календарных дней. В России работает большое количество персонала, который получает отпуск от 44 календарных дней и до 100 календарных дней (это тоже в расчет не берем).

Потери рабочего времени на одного человека в год составят при интегральном показателе (IP):

$IP=[((8\text{часов}+6\text{ часов})/2))\times 28]=196$ часов на одного работающего

Отсюда находим выработку продукции на одного человека с учетом потерь рабочего времени на одного человека в года:

$PQ_{2014} = [(3666,1 \text{ млрд. долл.} / 67813 \text{ млн. чел.}) / 1871,2 - 196] = 32,27$ долл. выработки продукции на одного работающего

$PQ_{2015} = [(3579,8 \text{ млрд. долл.} / 68839 \text{ млн. чел.}) / 1872,4 - 196] = 31,02$ долл. выработки продукции на одного работающего.

Как видим, из произведенных расчетов выработка продукции на одного работающего в России увеличена на 10 долларов в отличие от расчетов Forbs и 8 долларов в отличие от расчетов ОЭСР и выводит Россию выше Польши и Латвии у которых 29,7 и 27,6 долл. на одного человека соответственно. В нашем случае необходим более взвешенный подход к данным показателям и методикам. В России важно все-таки подвести методики сбора статистики под международные стандарты и пересмотреть процедуры учета основных фондов, фактического рабочего времени и прочее. Проведенные расчеты по предприятиям показывают высокую производительность труда, а на уровне страны он сразу резко снижается. Это задача Правительства найти выход из сложившегося положения.

Как видим из ранее показанных результатов, что приводимые данные разными авторами существенно различаются друг от друга и не всегда отражают реальной действительности в области производительности труда. По многим отраслям и предприятиям Российской Федерации производительность труда опережает или идет вровень с производительностью труда развитых стран.

Еще одной серьезной проблемой для производительности труда в России является сектор «теневой экономики». Так по

данным исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы, опубликованных в средствах массовой информации в августе 2017 года, было отмечено следующее. 44,8% трудоспособного населения России (33 млн. человек) вовлечены в разной степени в «теневую экономику». Это очень серьезный удар, показателем производительности труда.

На основании вышеизложенного мы считаем, что данные приводимые в различных источниках по поводу производительности труда в России не всегда отражают реальную картину и зачастую ее искажают, мультиплицируя ошибочные расчеты.

Необходимо провести следующие мероприятия:

1. Оптимизировать число административно-управленческого аппарата в предприятиях, отраслях;
2. Оптимизировать численность чиновников всех уровней управления;
3. Уменьшить документооборот на предприятиях, отраслях;
4. Повышение заработной платы работникам;
5. Внесение изменений в методику расчета производительности труда на региональном и федеральном уровне.
6. Обновление основных фондов;
7. Увеличение инвестиций в промышленный сектор.

Выполнение программы в части производительности труда требует разработки новых методик, отвечающих требованиям стран и при этом необходимо устранить двоякое толкование в этой области.

Библиографический список

1. *Производительность труда в России и в мире* // Аналитический вестник. №29 (628) (7 июня 2016 года).
2. *Производительность труда в разных странах*: http://forexaw.com/NETs/Trends_world_markets/Opinion__analysts_experts/203096_Forbes.
3. *Россия в цифрах. 2017*: Крат. стат. сб. // Росстат. – М., 2017. – 511 с.
4. *Российский статистический ежегодник* // Росстат. – М., 2015. – 32 с.
5. *Образование и наука: современные тренды: коллективная монография*. Сер. "Научно-методическая библиотека" Чебоксары, 2016. С. 99-121.
6. *Chernopyatov A. M. Marketing in education* // A.M. Chernopyatov, V.V. Popova. – Raleigh, North Carolina, USA: Lulu Press, 2016.
7. *Балабанов В.С., Чернопятов А.М. Акционерная форма собственности в отечественном предпринимательстве* // Путеводитель предпринимателя. – 2017. – №35. – С. 59-66.

8. Бихари П., Фалушине К. Государственные предприятия в развитых капиталистических странах // В. реф. сб.: Государственное предпринимательство в развитых капиталистических странах. Ч. I. М., 1986.

9. Пол А. Самуэльсон, Видьям Д. Нордхаус. Экономика: Пер. с англ. – М.: «Издательство БИНОМ», 1997. – 800 с.

10. Коуз Р. Нобелевская лекция «Институциональная структура производства» // Природа фирмы. – М.: Дело, 2001. – 241 с.

11. Alchian A., Demsetz H. Production? Information costs, and economic organization? // American economic review. 62. – Н. 777-795.

12. Наука, образование и практика: профессионально-общественная аккредитация, тьюторство, информационные технологии, информационная безопасность: коллективная монография. – М.: РУСАЙНС, 2017. – 160 с.

PRODUCTIVITY AND ITS IMPACT ON THE ECONOMY

A.M. Chernopyatov, *candidate of economic sciences, associate professor*

Russian academy of entrepreneurship

(Russia, Moscow)

Abstract. *The paper analyses labour productivity and its role in the economy, with the study of the theoretical and practical aspects of its activities in the national economy. According to the author, various public and private entities, labor productivity in Russia at the present stage not lower than in the countries of "seven". The novelty of the article is to show the actual productivity in comparison with other proposed data.*

Keywords: *economics, productivity, labor, problem, sector, formal, informal, innovation, business hours.*

НАПРАВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В.В. Шестова, студент

**Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, г. Краснодар)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10591

Аннотация. Отражены основные факторы, определяющие существование проблем в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами в Краснодарском крае. Описана прогнозируемая ситуация в данной сфере без принятия должных мер по созданию комплексной централизованной системы управления отходами. Обоснована приоритетность решения проблемы в сфере обращения с отходами производства и потребления для социально-экономического развития Краснодарского края. Рассмотрены основные направления решения данной проблемы, в том числе организация селективного сбора отходов, развитие рынка вторичных материальных ресурсов, проведение целенаправленной информационно-разъяснительной работы с населением, и др. Определены направления эффективности от реализации предлагаемых мероприятий.

Ключевые слова: твердые бытовые отходы, вторичные материальные ресурсы, комплексная система управления отходами, селективный сбор отходов, экологическая культура, муниципальная программа, эффективность.

В настоящее время одной из основных проблем коммунального хозяйства Краснодарского края является проблема обращения с твердыми бытовыми отходами. Для края эта проблема с точки зрения экологии и по уровню опасности для здоровья населения считается первостепенной. Основными факторами, определяющими существование проблемы в сфере управления отходами, являются:

– несовершенство системы санитарной очистки территории, большинство объектов размещения отходов не соответствует существующим природоохранным требованиям;

– отсутствие системы вовлечения твердых бытовых отходов в повторный хозяйственный оборот, неэффективность системы приема вторичных материальных ресурсов;

– недостаточность государственного регулирования в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами, отсутствие правовых и экономических условий по привлечению малого и среднего бизнеса в данную сферу [1].

Таким образом, на территории Краснодарского края отсутствует комплексная система управления отходами. Сущест-

вующая система не имеет четкой стратегии и централизованного управления. Система сбора, сортировки и переработки отходов несовершенна. Игнорируются современные технологии переработки, недостаточно специализированных предприятий по переработке отходов. Большая часть бытовых и промышленных отходов, в том числе опасных, складывается на свалках без сортировки и обезвреживания. В то же время, как показывает мировая практика, захоронение отходов не решает проблему и является тупиковым направлением [2].

Без принятия должных мер в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами прогноз развития ситуации будет выглядеть следующим образом:

1. Экологический аспект. Система бесконтрольного размещения отходов может являться причиной ухудшения экологической обстановки в крае. Данная негативная ситуация сказывается на почвах, вызывая снижение их плодородия. Сточные воды свалок являются загрязнителями литосферы и гидросферы ртутью, мышьяком, цианидами, тяжелыми металлами в радиусе 500-600 метров, а по отдельным компонентам – до 1500 метров. Территории сва-

лок служат источниками загрязнения атмосферного воздуха смесью различных газов и продуктами горения.

2. Экономический аспект: продолжение расширения площадей, отводимых под свалки (полигоны) отходов, и связанного с этим изъятия земель из хозяйственного оборота, снижение инвестиционной, туристической и миграционной привлекательности Краснодарского края [3].

Таким образом, сохранение сложившихся тенденций в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами может привести к дальнейшему ухудшению качества жизни и экологической безопасности населения и туристов, число которых неуклонно возрастает. В связи с этим решение проблемы обращения с отходами производства и потребления является приоритетной задачей социально-экономического развития Краснодарского края. Для успешного решения данной проблемы необходимо формирование единой краевой комплексной системы управления в области переработки мусора, которая должна включать в себя следующие направления:

1. Организация селективного (раздельного) сбора отходов.

В настоящее время состав твердых бытовых отходов резко усложняется, включая в себя все большее количество экологически опасных компонентов, следовательно, приоритетной становится организация селективного сбора отходов, предусматривающая установку специальных контейнеров для селективного сбора бумаги, стекла, пластика, металла в жилых кварталах. Такая система наиболее полно отвечает экологическим требованиям, позволяет сократить количество отходов для захоронения и площадь участков захоронения, решить задачи обеспечения возврата в производство утильных компонентов отходов, получить дополнительный доход от реализации вторичных ресурсов, существенно улучшить экологическую ситуацию в крае.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусмат-

ривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другое), определяется органами местного самоуправления. Пищевые и органические отходы необходимо собирать отдельно и вывозить либо на переработку, либо на утилизацию специализированным транспортом. Промышленные отходы должны храниться на территории предприятий согласно лимитам на размещение отходов, а затем вывозиться на специализированные предприятия по переработке.

За рубежом концепции обращения с отходами дали емкое название «Zero waste», что переводится как «Ноль отходов» или «Ноль потерь». Там все начинается с раздельного сбора мусора в специальных разноцветных контейнерах под стекло, бумагу, пластик и т.п. На соответствующих предприятиях весь этот мусор почти полностью утилизируется, обретая затем новую жизнь. Например, из него получают до трети потребляемого алюминия, до половины бумаги и стекла [4].

2. Развитие рынка вторичных материальных ресурсов. Органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края должны создаваться условия для сбора и сдачи вторичного сырья предприятиями и населением, в том числе создание на территории населенных пунктов сети стационарных пунктов приема вторичных материальных ресурсов, организация передвижных пунктов сбора вторичного сырья.

Вторичная переработка не только уменьшает количество мусора и свалок, но и помогает беречь природные ресурсы, уменьшая необходимость горных выработок, вырубки деревьев и т.п. Более того, переработка мусора позволяет зарабатывать деньги (и при этом создавать новые рабочие места), что подтверждает опыт многих стран. Из переработанного мусора можно получать широкий перечень товаров, в том числе стройматериалы и топливо. А современные мусоросжигательные заводы без вреда для экологии могут вырабатывать электрическую и тепловую энергию [5].

3. Проведение целенаправленной информационно-разъяснительной работы с

населением с целью воспитания экологической культуры и формирования ответственного подхода к обращению с отходами, в том числе:

- разработка и реализация программ повышения экологической культуры;

- разработка и внедрение системы стимулирования заинтересованности населения в раздельном сборе отходов;

- проведение конференций, круглых столов, выставок по соответствующей тематике с привлечением образовательных учреждений;

- информирование населения через средства массовой информации о том, какие экологические и экономические результаты влечет раздельный сбор бытовых отходов, как он будет осуществляться и т.д.;

- различные средства социальной рекламы – телевизионные передачи, издание и распространение листовок, буклетов, установка баннеров и рекламных щитов, разъясняющих цели и смысл проведения акции по раздельному сбору отходов [6].

4. Разработка необходимой нормативно-правовой базы, в том числе генеральной схемы очистки территории, порядка раздельного сбора отходов, муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок обращения с различными видами отходов.

5. Использование методов экономического регулирования, стимулирующих раздельный сбор отходов, в том числе:

- предоставление льготных кредитов и налоговых льгот по местным налогам для предприятий, занимающихся переработкой отходов;

- реализация дифференцированной тарифной политики в сфере обращения с отходами;

- развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвестиций в развитие отрасли обращения с отходами.

Эта индустрия может дать дополнительные финансовые поступления в бюд-

жеты всех уровней, но ее развитие невозможно без частных капиталовложений, а значит – важно заинтересовать в этом бизнес. Одним из стимулов могли бы стать различные льготы и субсидии [7].

6. Важным методом управления, обеспечивающим комплексное решение проблемы, в настоящее время является программно-целевой. В рамках полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами разработать муниципальные программы по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Органам местного самоуправления в указанных программах целесообразно предусмотреть разработку порядка сбора отходов на территории муниципального образования, предусматривающего их разделение на виды, выбор технологии переработки отходов с экологическим обоснованием ее применения, разработку территориальных схем обращения с отходами [8].

Реализация представленных направлений решения проблемы в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами позволит обеспечить:

- экономическую эффективность – увеличение объема использования отходов в качестве вторичного сырья и энергетических ресурсов, возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками, получение дополнительных источников энергии (газ, тепло) и органических удобрений, повышение инвестиционной привлекательности территории;

- экологическую эффективность – минимизация бюджетных затрат на устранение последствий загрязнения окружающей среды, уменьшение объема размещения отходов на полигонах (свалках), улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки;

- социальную эффективность – создание дополнительных рабочих мест.

Библиографический список

1. Плотникова Е.В. Проблема обращения с твердыми бытовыми отходами в Краснодарском крае // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы V международной научно-практической конференции: в 2-х томах. – 2016. – С. 67-72.

2. Русина Ю.С. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации / Ю.С. Русина, Е.В. Плотникова // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы IV международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 331-335.

3. Русина Ю.С. Прогнозирование и планирование развития жилищно-коммунального хозяйства на примере Краснодарского края / Ю.С. Русина, Е.В. Плотникова // Вестник научно-технического творчества молодежи Кубанского ГАУ: в 4-х частях. Составители А.Я. Барчукова, Я.К. Тосунов; под редакцией А.И. Трубилина, отв. ред. А.Г. Коцаев. – 2016. – С. 305-309.

4. Плотникова Е.В. Современное состояние и проблемы развития промышленности строительных материалов Российской Федерации // Экономика и управление: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы V международной научно-практической конференции: в 2-х томах. – 2016. – С. 61-67.

5. Плотникова Е.В. Основные проблемы развития малого предпринимательства на муниципальном уровне и направления их решения // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы V международной научно-практической конференции: в 2-х томах. – 2016. – С. 72-76.

6. Плотникова Е.В., Сидоренков Б.М. Развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Краснодарском крае / Е.В. Плотникова, Б.М. Сидоренков // Экономика и предпринимательство. – 2018. – №9 (98). – С. 539-545.

7. Плотникова Е.В., Мазнинов В.В. Развитие сельскохозяйственной логистической инфраструктуры в Краснодарском крае / Е.В. Плотникова, В.В. Мазнинов // Экономика и предпринимательство. – 2018. – №3 (92). – С. 1080-1086.

8. Сидоренко Б.М. Программно-целевое регулирование развития малого предпринимательства в Краснодарском крае // Б.М. Сидоренко, Е.В. Плотникова // Экономика и управление в условиях современной России: Материалы всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С. 266-271.

THE DIRECTION OF SOLVING THE PROBLEM OF SOLID WASTE IN THE KRASNODAR REGION

V.V. Shestova, *student*

Trubilin Kuban state agrarian university
(Russia, Krasnodar)

Abstract. *The main factors determining the existence of problems in the sphere of solid waste management in the Krasnodar region are reflected. The article describes the predicted situation in this area without taking appropriate measures to create a comprehensive centralized waste management system. The priority of solving the problem in the field of waste management of production and consumption for the socio-economic development of the Krasnodar region. The main directions of solving this problem, including the organization of selective waste collection, the development of the market of secondary material resources, carrying out targeted outreach to the population, and others. The directions of efficiency from implementation of the offered actions are defined.*

Keywords: *solid domestic waste, secondary material resources, integrated waste management system, selective waste collection, environmental culture, municipal program, efficiency.*

АНАЛИЗ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕДИНОЙ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С ПОДСИСТЕМАМИ РСЧС (НА ПРИМЕРЕ НОГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)

А.Л. Шпинёв, слушатель

П.Н. Ткаченко, канд. техн. наук

Академия гражданской защиты МЧС России
(Россия, г. Химки)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10602

Аннотация. В статье приведены результаты анализа нормативной правовой базы в области взаимодействия ЕДДС Ногинского муниципального района Московской области с подсистемами РСЧС. По результатам проведенного анализа были получены данные, которые могут быть использованы для разработки предложений по совершенствованию данного взаимодействия, что положительно скажется на процессе принятия управленческих решений при ликвидации последствий ЧС.

Ключевые слова: анализ, ЕДДС, ликвидация последствий ЧС, Московская область, муниципальное образование, МЧС России, Ногинский муниципальный район, организация взаимодействия, чрезвычайная ситуация.

Современное развитие технологий и опасных производств, меняющийся климат, постоянный рост плотности населения, износ инфраструктуры и производственных мощностей – все это ведет к тому, что с каждым годом растет количество чрезвычайных ситуаций и происшествий, технологических сбоев, которые приводят к экономическим, а иногда и к людским потерям. Поэтому развитию и совершенствованию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) в России уделяется большое внимание на всех уровнях государственной власти.

Как известно, быстрое реагирование на ЧС – залог успешной ликвидации ее последствий. Но во многом быстрота реагирования зависит от правильного и быстрого взаимодействия на разных уровнях власти с целью принятия правильных управленческих решений.

На территории Московской области создана Московская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, одной из составных частей которой, на муниципальном уровне, является орган повседневного управления – единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (далее – ЕДДС муниципального об-

разования), через которую происходит взаимодействие с подсистемами РСЧС и обеспечение между всеми органами управления на территории муниципального образования. Более подробно о процессе создания ЕДДС в Московской области описано в статье Щедрина В.К. и Микрюкова В.О. [1]. Вопрос по совершенствованию взаимодействия администрации муниципальных образований с подсистемами РСЧС очень актуально стоит в настоящее время перед руководством Московской области и Ногинского муниципального района.

Проанализируем нормативно-правовые акты в области взаимодействия ЕДДС муниципального образования с подсистемами РСЧС, разработанные в Московской области и на территориальном уровне – в Ногинском муниципальном районе.

Взаимодействие с РСЧС на территории Московской области осуществляется в соответствии с Порядком организации сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области (далее – Порядок МО), утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 6 июля 2011 года № 647/24 «О порядке организации сбора и обмена информацией

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области» [2].

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления и центральными исполнительными органами государственной власти Московской области в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях (пункт 2 Порядка) [2].

Организации независимо от их организационно-правовой формы представляют информацию через дежурно-диспетчерские службы в звенья Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС). Звенья МОСЧС осуществляют сбор, обработку и обмен данными и представляют информацию в Главное управление МЧС России по Московской области (пунктом 3 Порядка) [2].

Центральные исполнительные органы государственной власти Московской области (далее – ЦОИВ МО) осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляют информацию в Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Московской области» (далее – ФКУ «ЦУКС ГУ ЦУКС МЧС России по МО») (пункт 4 Порядка) [2].

Постановлением Правительства Московской области от 4.02.2014 года №25/1 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено Положение о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [3], которая является составной (территориальной) частью РСЧС, объединяет органы управления, входящие в систему РСЧС на территориальном, местном и объектовом уровнях, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций, а также их силы и средства и осуществляет свою

деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных законодательством в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и областного характера [4].

МОСЧС осуществляет свою деятельность на региональном (Московской области), муниципальном и объектовом уровнях.

Организационную структуру МОСЧС составляют:

- органы управления МОСЧС;
- силы и средства МОСЧС регионального (Московской области) уровня;
- звенья МОСЧС муниципальных образований Московской области (далее – звенья МОСЧС) (подпункт 2.1 пункта 2 Положения о МОСЧС) [3].

Звенья МОСЧС (муниципального уровня) создаются органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее – ОМСУ).

Звено МОСЧС состоит из:

- координационного органа звена МОСЧС;
- постоянно действующего органа управления звена МОСЧС;
- органов повседневного управления звена МОСЧС;
- сил и средств звена МОСЧС (ОМСУ, наделенных полномочиями в области защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций);
- резервов финансовых и материальных ресурсов звена МОСЧС;
- систем связи, оповещения и информационного обеспечения звена МОСЧС;
- органов управления, сил и средств организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (за исключением находящихся в федеральной собственности и государственной собственности Московской области), в функции которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования Московской области (далее - организации)

(подпункт 2.2 пункта 2 Положения о МОСЧС) [3].

Постоянно действующими органами управления МОСЧС являются:

- на региональном (Московской области) уровне – Главное управление МЧС России по Московской области;

- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органе местного самоуправления;

- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления МОСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления, утвержденными соответственно органами местного самоуправления или руководителями организаций (подпункт 3.3 пункта 3 Положения МОСЧС) [3].

Органами повседневного управления МОСЧС являются:

- 1) на региональном уровне – ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по МО», ДДС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Московской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; дежурно-диспетчерские службы центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и государственных органов Московской области;

- 2) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы (далее – ЕДДС) органов местного самоуправления;

- 3) на объектовом уровне – ДДС организаций (подпункт 3.4 пункта 3 Положения МОСЧС) [3].

В соответствии с Постановлением Губернатора Московской области от 26.06.2016 №162-РГ «Об организации деятельности единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Московской области» [5], Главным управлением МЧС России по Московской области разработано Типовое положение о ЕДДС муниципального образования, а также норматив расходов на организацию и осуществление мероприятий по ГО, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, что позволяет в полной мере реализовать цели и задачи органов повседневного управления муниципальных образований. Так же в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области от 14.08.2013 № 305-РГ «О создании на территории Московской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»» [6] Система-112 развернута на базе ЕДДС муниципальных образований.

Постановлением Главы Ногинского муниципального района от 20.05.2014 № 24 «О Ногинском районном звене Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено Положение о Ногинском районном звене МОСЧС» [7] (далее – Положение о Ногинском звене МОСЧС).

Одной из основных задач является сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС (пункт 8.3 Положения о Ногинском звене МОСЧС) [7, 8].

Органами повседневного управления являются:

- на муниципальном уровне - отдел ЕДДС в Ногинском муниципальном районе (пункт 4.1 Положения о Ногинском звене МОСЧС) [7];

- на объектовом уровне ДДС объектов (организаций) (пункт 4.1 Положения о Ногинском звене МОСЧС) [7].

В соответствии с Постановлением Администрации города Ногинска Московской области от 15 января 2013 года № 2 «Об утверждении Положения о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования

"Город Ногинск Московской области"» в Ногинском районе определено, что дежурный по администрации является органом силами и средствами муниципального звена МОСЧС [9].

В Администрации Ногинского муниципального района, в соответствии с Положением, функционирует орган, который специально уполномочен решать задачи в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Это Управление по делам гражданской обороны и защиты населения, в состав которого входит отдел ЕДДС.

Проведя анализ всех заключенных соглашений и регламентов взаимодействия ЕДДС Ногинского муниципального района, которые заключаются в соответствии с пунктом 9 «Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержденного приказом МЧС России от 26.08.2009 года № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [10], выявлено, что отсутствуют

соглашения с управляющими компаниями, которые осуществляют контроль работы систем жизнеобеспечения непосредственно в домах и на объектах.

Таким образом, на основе анализа нормативных правовых актов в области организации взаимодействия с подсистемами РСЧС при ликвидации ЧС, можно сделать следующие выводы:

1. Документов, регламентирующих деятельность по сбору, обработке, обмену и выдаче информации в области защиты населения и территорий от ЧС на всех уровнях РСЧС достаточно, исключение – территориальный уровень. Требуется разработать ряд документов на уровне Администрации Ногинского района.

2. Определены органы управления, через которые осуществляется обмен информацией и его Порядок.

3. Среди проблемных моментов следует отметить, что не заключены соглашения об обмене информацией с управляющими компаниями, обслуживающими системы жизнеобеспечения на территории Ногинского муниципального района и, как следствие крайне низкий уровень взаимодействия УК с Администрацией района при реагировании на происшествия и ЧС.

Библиографический список

1. Щедрин В.К., Микрюков В.О. Перспективы и основные трудности создания Единой дежурной диспетчерской службы в Московской области материалов [Электронный ресурс] // ГосРег: управление общественными отношениями. 2015. № 1 [сайт]. [2012]. URL: http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/11number/articles11/Shcedrin_Mikryukov_11.pdf (дата обращения: 24.02.2019).
2. *Постановление Правительства Московской области №647/24 от 06.07.2011 г.* «О порядке организации сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области» // Информационный вестник Правительства МО, 2011, 30 сентября.
3. *Постановление Правительства Московской области №25/1 от 04.02.2014 г.* «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Ежедневные Новости. Подмоскowie. 2014, 24 февраля.
4. *Закон Московской области №110/2005-ОЗ от 04.05.2005 г.* «О защите населения и территории московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Ежедневные Новости. Подмоскowie, 2005, 14 мая.
5. *Постановление Губернатора Московской области № 162-ПГ от 26.06.2016 г.* «Об организации деятельности единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Московской области». // Информационный вестник Администрации МО, №13, 2016, 14 октября.
6. *Распоряжение Губернатора Московской области № 305-ПГ от 14.08.2013 г.* «О создании на территории Московской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»». // Ежедневные Новости. Подмоскowie, 2013, 26 августа.

7. *Постановление Главы* Ногинского муниципального района № 24 от 20.05.2014 г. «О Ногинском районном звене Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждено Положение о Ногинском районном звене МОСЧС» // Документ опубликован не был.

8. *Мельков С.А., Микрюков В.О.* О пользе толковых информационно-аналитических материалов [Электронный ресурс] // ГосРег: управление общественными отношениями. 2016. № 1 [сайт]. [2012]. URL: http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/15number/articles15/Mel'kov_Mikryukov_15.pdf (дата обращения: 24.02.2019).

9. *Постановление города* Ногинска Московской области № 2 от 15.01.2013 г. «Об утверждении Положения о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования "Город Ногинск Московской области"». [Электронный ресурс] // www.docs.cntd.ru. [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/494640929> (дата обращения: 10.01.2019)

10. *Приказ МЧС России* №496 от 26.08.2009 г. «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»// Российская газета. 2009, 23 октября.

**ANALYSIS OF THE REGULATORY LEGAL BASE IN THE AREA
INTERACTIONS OF THE UNITED DUTY-DISPETERING SERVICE OF MUNICIPAL
EDUCATION WITH DEMPS OF R.S.Ch.S
(ON THE EXAMPLE OF NOGINSK MUNICIPAL DISTRICT)**

A.L. Shpinyov, *student*

P.N. Tkachenko, *candidate of technical sciences*

**Academy of civil protection EMERCOM of Russia
(Russia, Khimki)**

Abstract. *In this article presents the results of the analysis of the regulatory legal framework in the field of interaction of the EDDS of the Noginsk municipal district of the Moscow region with the subsystems of the R.S.Ch.S. Based on the results of the analysis, data were obtained that can be used to develop proposals for improving this interaction, which will have a positive impact on the management decision process to emergency response.*

Keywords: *analysis, EDDS, emergency response, Moscow region, municipality, Ministry of Emergency Situations of Russia, Noginsk municipal district, organization of interaction, emergency situation.*

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ВОЕННОГО СЛЕДОВАТЕЛЯ

А.С. Безруков, курсант

Научный руководитель: С.В. Тарадонов, канд. юр. наук, доцент

**Военный университет Министерства обороны РФ
(Россия, г. Москва)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10593

***Аннотация.** В настоящей работе рассматриваются исторические аспекты становления и развития правового статуса военного следователя со времен правления Петра I до настоящего времени, проанализирована связь между процессом формирования правового статуса военного следователя и его настоящим положением.*

***Ключевые слова:** военные следователи, правовой статус, история становления и развития.*

В настоящее время достаточно актуальным представляется вопрос о правовом статусе следственных органов, следователя в Российской Федерации, системе правоохранительных органов. Представляется интересным рассмотрение правового статуса военного следователя (как, впрочем, и невоенного), с точки зрения процесса его становления и развития, который уходит вглубь времен. Раскрытию данной темы и посвящена настоящая работа.

Как отмечает Веретенников И.Н., условно процесс становления и развития правового статуса военного следователя можно разделить на 4 этапа: период Петровских преобразований (конец XVII века – начало XVIII века), реформы Александра II (1860-1880 года), советский этап развития и современность.

Начало было положено Петром I, его указом от 1713 года о создании «майорских» следственных канцелярий. Они находились в прямом подчинении императора, назначение на должность и освобождение от должности производилось им же, также император привлекал их к ответственности за нарушения закона. Правовой основой деятельности следственных канцелярий стал Наказ от 9 декабря 1717 года.

Первым российским органом следствия, непосредственно приступившим к работе, стала майорская канцелярия под руководством гвардии майора князя М.И. Волконского. Она была учреждена 25 июля 1713 года для расследования дея-

тельности чиновников Архангельска комиссара Акишева С.И. и обер-комиссара Соловьева Д.А. Вместе с тем, процессуальная сторона вопроса не регулировалась петровским приказом, за исключением разрешения применять пытки к подследственным при необходимости.

Кадры следственных канцелярий формировались из наиболее грамотных, образованных офицеров императорской армии, в том числе из числа военнотружущих Преображенского и Семеновского полков. Их статус, как отмечает, Серов Д.О., был достаточно высок, «...поскольку даже Сенат «под опасением жестокого ответу» не осмеливался вмешиваться в работу следователей, а обязан был оказывать следственной канцелярии помощь в работе и кадровом обеспечении». Прямое подчинение следователей главе государства обеспечивало их самостоятельность и независимость, объективность при расследовании уголовных дел. Вместе с тем, была установлена и ответственность за должностные преступления – смертная казнь, бывшая единственной мерой наказания.

Смерть Петра I положила конец начинающему приобретать независимость военному следствию – майорские следственные канцелярии были упразднены. Только спустя 150 лет, при восшествии на престол Александра II, вновь началась работа по созданию независимых следственных органов, однако несколько в ином ключе. За модель была взята европейская концепция,

по которой предварительное следствие осуществлялось судебными следователями, который, что важно отметить, не был представителем обвинения. Военные следователи выполняли задачи по «производству следствий» при военно-окружных судах (статья 5 Военно-судебного устава). Назначение на должность военных следователей происходило приказами императора, а увольнение с нее – распоряжением Главного военного суда, что по нашему мнению, представляется определенным недостатком в контексте независимости военного следователя при осуществлении его деятельности. Свидетельством о высоком статусе военного следователя выступают положения статьи 141 Военно-судебного устава, в которой устанавливалось, что должности военных судей могли быть заняты не только помощниками военного прокурора, но и военными следователями.

Существовали определенные требования к лицу, претендующему на должность военного следователя. Так, устанавливались требования к образованию человека (обязательное наличие юридического образования либо прохождение определенного испытания, доказывающего его познания в судебном деле). Установлена была и ответственность следователя за совершение правонарушений – дисциплинарная ответственность (которая применялась либо военно-окружным, либо Главным военным судом) и уголовная ответственность. В данном виде военное следствие просуществовало до 1917 года.

Пунктом 3 Декрета Совета народных комиссаров РСФСР «О суде» военное следствие было упразднено. С этого момента военное следствие пошло по новому пути развития - в составе прокуратуры СССР. Первым шагом в законодательном закреплении нового правового статуса военных следственных органов стал пункт 4 постановления Центрального исполнительного комитета СССР и Совета народных комиссаров СССР от 30 января 1929 года «Об изменении и дополнении Положения о военных трибуналах и военной прокуратуре», согласно которому «При военных прокурорах состоят военные сле-

дователи, согласно штатам, устанавливаемым прокурором Верховного Суда Союза ССР по соглашению с Народным Комиссариатом по Военным и Морским Делах». Назначение военных следователей корпусов и дивизий, согласно этому постановлению, производилось военными прокурорами соответствующего уровня с последующим утверждением назначения - прокурором Верховного Суда СССР или его старшим помощником по военной коллегии и военной прокуратуры, а военных следователей при военных прокурорах округов – вышеуказанными должностными лицами. Увольнение военных следователей всех уровней также производится прокурором Верховного Суда СССР или его старшим помощником.

Оценивая правовой статус военного следователя в СССР на основе анализа положений Закона СССР «О прокуратуре СССР» и УПК РСФСР, можно сделать несколько выводов:

1. Военные следователи военной прокуратуры имели двойной правовой статус – статус сотрудника органов военной прокуратуры и статус военнослужащего. Так, на него возлагались, с одной стороны, обязанности работника прокуратуры СССР, и в то же время его деятельность регулировалась положениями военного законодательства (в том числе воинских уставов);

2. Процессуальная самостоятельность следователя была неполной, он не был независим от военного прокурора, который имел право вмешиваться в его деятельность. Как отмечает Смирнов А.В., самостоятельность следователя в те времена была сравнима с «самостоятельностью коня, которому всадник время от времени отпускает поводья»;

3. В своей работе следователь (и военный в том числе) руководствовался не только положениями Конституции СССР, законодательства СССР, но и постановлениями Центрального комитета КПСС как направляющей и руководящей силой общества;

4. Требования, предъявляемые к кандидатам на должности военных следователей, были весьма высокими – наличие высшего юридического образования, офи-

церского звания, высокие моральные, деловые и политические качества.

Развал СССР поставило вопрос о реформе системы правоохранительных органов Российского государства. Начало было положено Концепцией судебной реформы, закрепившей в качестве направления развития следствия в России повышение его независимости и самостоятельности. В качестве реализации данного направления законодателем был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс (в 2002 году), в

соответствии с которым следствие вывели из системы прокуратуры, создав Следственный комитет РФ. Вместе с тем, в определенной степени следствие остается недостаточно самостоятельным в процессуальном аспекте, на что указывают целый ряд авторов. Именно поэтому представляется очевидным, что работа в данной сфере еще не закончена, необходимо и дальше совершенствовать правовой статус военного следователя.

Библиографический список

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята ВС СССР 7 октября 1977 г. // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: утв. ВС РСФСР 27 октября 1960 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40. – Ст. 592.
3. Закон СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-Х «О прокуратуре СССР» // Ведомости ВС СССР. – 1979. – №49. – Ст. 843.
4. Постановление ВС РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 44. – Ст. 1435.
5. Постановление Центрального исполнительного комитета СССР и Совета народных комитета СССР от 30 января 1929 г. // Собрание законодательства СССР. – 1929. – № 13. – Ст. 106.
6. Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О суде» // Собрание узаконений РСФСР. – 1917. - № 4. – Ст. 50.
7. Военно-судебный устав 1867 г. / И.М. Погорелкин. – М.: Книга по требованию, 2011. – С. 5.
8. Веретенников И.Н. Статус следователя в системе военных следственных органов России: история становления и развития // Экономика, социология и право. – 2014. – № 4. – С. 150.
9. Горюнов В.В. Процессуальная самостоятельность следователя в свете реформы следственного аппарата // Российский следователь. - 2012. - № 19. – С. 34.
10. Российский государственный исторический архив. – Ф. 1329. – Оп. 1. – Кн. 27. – Л. 1.
11. Серов Д.О. Из истории организации и деятельности «майорских» следственных канцелярий (1713-1723 гг.) // Сборник науч. статей и публикаций. - СПб., 2001. - Вып. 1, 2. – С. 74.
12. Серов Д.О. Первые органы следствия России (1713-1723 гг.) // Российский следователь. – 2014. - № 14. – С. 48.
13. Смирнов А.В. О процессуальной независимости следователя, защитника и обеспечении законных интересов личности в уголовном процессе // Сборник научных трудов. – Волгоград: ВСШ МВД СССР. – 1991. – С. 12.
14. Шадрин В.С. Желаемое и действительное в досудебном производстве российского уголовного процесса // Материалы международной научной конференции «Уголовная юстиция: связь времен». – СПб., 2010. – С. 67.

FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE LEGAL STATUS OF A MILITARY INVESTIGATOR

A.S. Bezrukov, *cadet*

Supervisor: *V.T. Sergey, candidate of law, associate professor*

**Military university under the Ministry of Defense of the Russian Federation
(Russia, Moscow)**

***Abstract.** In the present work the authors describe the history of formation and development of the legal status of the military investigator since the reign of Peter I to the present, examines the relationship between the formation of the legal status of a military investigator and his current state.*

***Keywords:** military investigators, legal status, history of formation and development.*

ВЛИЯНИЕ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ НА ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

А.К. Джаркымбаева, науч. сотр.

Т.Т. Торомырзаев, канд. юр. наук, ст. науч. сотр.

Институт философии и политико-правовых исследований НАН КР
(Кыргызская Республика, г. Бишкек)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10594

Аннотация. Статья представляет собой исследование в области правовой культуры, или, другими словами, исследование тех социальных идей и концепций, которые формирует и подкрепляет закон. В частности, речь идет о концепции личности. Люди являются социальными, культурными субъектами они живут в сообществах связаны между собой нормативными связями. Общества и их правовые системы, как правило, определяют важные права и обязанности не у отдельных лиц, а в группах, классах, семьях или кланах.

Ключевые слова: правовая культура, государство, право, верховенство закона, концепция, субъект, власть.

Фразы «правовая культура» и «правовое сознание» используются аналитически для определения понимания и значения законов, которые циркулируют в общественных отношениях. Приставка юридическая характеризует аспект общей культуры, связанных с законом, правовыми институтами, субъектами и их поведениями. Правовая культура относится к феномену совокупного уровня; правовой сознание обычно относится к микроуровню социальных действий, в частности, способы, которыми люди интерпретируют и мобилизовать юридические значения и признаки.

Согласно п. 1. статьи 1 Конституции Кыргызской Республики «Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством» [1]. Но мнения ученых по поводу этого до сих пор вызывает споры. А почему возникают споры? Так как в юридической литературе до сих пор нет единого мнения о том что такое правовое государство. Вообще можно ли считать наше государство правовым и вообще что оно обозначает?

Идеи о «правовом государстве» т.е. о «верховенстве права» были центральными в политической и правовой мысли, по крайней мере, с 4-го века до н.э., когда

Аристотель отличал «верховенство права» от «права любого человека». В 18-м веке французский политический философ Монтескье разработал учение о верховенстве закон, который противопоставил законную власть монархов с капризом из деспотов. С тех пор это глубоко повлияло на так сказать либеральную мысль.

В целом, правовое государство означает - создание законов, их применение и отношения между правовыми нормами сами по себе регулируются законом, так что никто, включая самого высокопоставленного чиновника, не может быть выше закона. Правовое ограничение правителей означает, что правительство подчиняется действующим законам так же, как и его граждане. Таким образом, тесно связанным понятием является идея равенства перед законом, которая гласит, что ни одно «юридическое» лицо не должно пользоваться привилегиями, которые не распространяются на всех, и что никто не может быть защищен от юридических санкций. Кроме того, применение и вынесение судебных решений различными руководящими должностными лицами должно быть беспристрастным и согласованным во всех эквивалентных случаях, делаться вслепую, не принимая во внимание класс, статус или относительную власть среди участников спора.

Не только правовое государство влечет за собой такие основные требования о том, как закон должен быть принят в обществе, но также подразумевает определенные качества в отношении характеристик и содержания самих законов. В частности, законы должны быть открытыми и ясными, общими по форме, универсальными в применении и понятными для всех. Более того, юридические требования должны быть такими, чтобы люди могли ими руководствоваться; они не должны предъявлять чрезмерные когнитивные или поведенческие требования к людям, которым они должны следовать. Таким образом, закон должен быть относительно стабильным и включать определить требования, с которыми люди могут ознакомиться, прежде чем действовать, и юридические обязательства не должны быть задним числом установлены. Кроме того, закон должен оставаться внутренне согласованным и, в противном случае, должен предусматривать правовые способы разрешения противоречий, которые могут возникнуть. Однако, несмотря на эти основные черты, никогда не было общепринятой или даже систематической формулировки верховенства права (но не из-за отсутствия попыток юристов и политических философов). Идея о том, что закон должен способствовать выгодным способам направления и ограничения осуществления публичной власти, может интерпретироваться по-разному; такие различия особенно заметны во времени и в разных государствах [2, с. 44].

Среди небольшого числа исследователей, предпринявших попытку дать свое определение термину «правовое государство», на наш взгляд, следует выделить В.В. Бойцову и В.С. Нерсисянца, которые предложили следующие формулировки:

– правовое государство – это совокупность государственно-властных механизмов, действующих на законной и правовой основе в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан [3, с. 122];

– правовое государство - это правовая форма организации и деятельности публично-политической власти и ее взаимо-

отношений с индивидами как субъектами права [4, с. 51].

На наш взгляд, это самые удачные формулировки, так как они наиболее точно отражают главную мысль, концепцию правового государства. Каждая из них отличается определенной самостоятельностью и оригинальностью подхода. При этом одна другой не противоречит. Так, если В.В. Бойцова взяла за основу права и свободы граждан, то В.С. Нерсисянец рассматривал правовое государство через деятельность и организацию публично-правовой власти.

Анализ современной литературы по рассматриваемому вопросу дает основание предложить следующую формулировку понятия правового государства - функционирование государства в гражданском демократическом обществе, суверенная власть которого основана на приоритете права, реальном обеспечении статуса гражданина [5, с. 8].

В ней, на наш взгляд, отражены главные отличительные черты, по которым о государстве можно судить как о правовом. Здесь подразумевается высокий уровень развития общественных отношений, воплощенных в реальный результат - гражданское демократическое общество. При этом не важен строй, тип или форма государства, которые могут быть основой для такого строительства.

Право в данной трактовке понимается как неотъемлемое социальное свойство индивида, качество человека, масштаб социальной свободы. Именно приоритет свободы личности, обеспечивающей ее самоопределение, связь с остальными людьми, с обществом, предполагает приоритет права в таком его смысле.

В связи с предложенной формулировкой понятия правового государства рассмотрим теоретическую модель государства, в котором главными принципами функционирования являются:

1) господство права в организации и деятельности всех государственных органов и общественных организаций;

2) осуществление публичной власти по принципу разделения властей;

3) реальность прав и свобод граждан.

Эти принципы относятся к основным идеям современных концепций правового государства, следовательно, их можно определить как главные отличительные принципы, из которых исходит большинство характеристик организации и деятельности правового государства.

Они выступают в качестве элементов единой логической системы, в которой:

а) господство права является определяющим условием жизнедеятельности всего социального организма;

б) разделение властей показывает внутреннюю организацию, взаимодействие властных структур, их функциональную направленность;

в) реальность прав и свобод выступает как результат воплощения основной идеи, показатель уровня цивилизованности общества, качества деятельности государственных органов.

В теории государства и права правовое государство в обобщенном виде понимается как правовая форма организации и деятельности политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как субъектами права, носителями прав и свобод человека и гражданина. Правовое государство – это, с одной стороны, результат реализации права в устройстве государственной власти и в ее функциях, с другой стороны, условие эффективного применения права, внедрения его в жизнь. По мере реализации в поведении и поступках людей право становится обязательным явлением в их повседневной жизни и культуре. Правовая культура в данном случае может быть обозначена как право, внедренное в жизнь людей. «Опыт развития цивилизованных обществ показывает, что добровольное и сознательное выполнение своих общественных обязанностей есть условие дальнейшего развития демократии, осознание ответственности личности перед обществом, государством своими гражданами является одним из важнейших элементов правосознания, условием высокой реализации прав, свобод и обязанностей личности, ибо уважение к праву, закону должно стать и становится личным убеждением каждой личности, превращается в привычку, в навык» .

Точно так же, как понятие «правовая культура» прежде всего означает опосредованность определенных элементов культуры правовыми установками, понятие «правовое государство» изначально подчеркивает взаимообусловленность государства и права, взаимозависимость права и государства. В связи с этим Ф.М. Раянов подчеркивает, что понятие «правовое государство» не является отражением специфики какого-то отдельного государства. Оно является критерием для оценки и в то же время результатом всестороннего осмысления практики организации и деятельности многих реальных государств. «Правовое государство – это современное государство, формирование которого в некоторых странах только начинается, а в некоторых странах оно получило вполне реальные черты» [6, с. 50].

Правовая культура является одной из составляющих культуры, которая представляет собой специфический результат становления человечества. Спецификой, отличающей ее от других проявлений культуры вообще, является то, что правовая культура формируется в процессе государственно-правового развития общества и становится одновременно условием и основой формирующегося правового государства. Если, как писал Н.А. Бердяев, человечество обречено культуре, то государство, а тем более правовое государство, обречено правовой культуре и немислимо без правовой культуры [7, с. 713].

При этом становится важным «понимание правовой культуры как специализированной сферы деятельности и рассмотрения права через призму взаимодействия с культурным традиционным порядком, самобытным национальным духом, как связь между частным и целым при анализе связи правовой сферы с традиционной основой и духовными компонентами культуры». Правовое государство представляет собой не только единое правовое поле, охватывающее все население страны с присущими ему мировоззрением, стандартами поведения, предпочтениями, но и своеобразное информационное и социокультурное пространство, в котором функционирует

множество соционормативных регуляторов.

По Кыргызская Республика является государством в большей мере правовым, чем неправовым, потому что многое в жизни людей регулируется правовыми нормами и принципами. При этом правовые принципы осваиваются населением быстрее, чем правовые нормы. Современное общество стремится подчинить действующим в нем социальным нормам поведение и поступки людей, в необходимых случаях обращаясь к государственному принуждению. В то же время сознание человека выбирает социальные нормы, способствующие решению его проблем, в том числе и правовые нормы, при этом в представлениях людей о праве преломляются самые значительные явления, факты и события, связанные с действующим законодательством, существующими в государстве правовыми ценностями и традициями. В правосознании отражаются социально-экономические условия жизни общества, культурно-правовые традиции и сложившийся в государстве правопорядок. Тем не менее, для повиновения закону его нужно знать. Только зная и не нарушая законы, люди реализуют свои права и свободы, пользуются возможностями, обеспеченными государством, что становится важным фактором для становления правового государства.

Правосознание позволяет субъекту права более осмысленно подходить к закону, к правовой системе, сложившейся в обществе. В связи с этим важно создание соответствующего современным правовым требованиям и специфике менталитета населения основания для того, чтобы правомерное поведение было приоритетной и предсказуемой формой поведения для всех, и, на наш взгляд, таким основанием является правовая культура общества. Примечательно то, что люди в большинстве случаев свободно и без принуждения выполняют преимущественно требования разрешающего характера. Бесспорно, свобода возможна тогда, когда человек без ущерба для себя и других может что-то делать, когда у него есть возможность выбора, когда он зависит только от своих внутренних убеждений и представлений. В других случаях в людях живет убежденность в том, что все несправедливо, и они стараются восстановить справедливость с позиций своего мировоззрения, доступным им путем и таким образом, на который в данный момент они способны. При этом общее представление о правовом государстве исключает даже малейшие проявления насилия, ибо в правовом государстве право становится мерой социальной справедливости, обеспечиваемой государством.

Библиографический список

1. Конституция Кыргызской Республики Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года
2. Асанов, Ж. К. Философия учеб.-метод. пособие. – Бишкек: 2017. – 44 с.
3. Бойцова В. В. Правовое государство – гарантия реализации прав и свобод граждан // Вестник ЛГУ. Сер. 6. 1990. №1. С.122.
4. Нерсесянц В. С. Концепция социалистического правового государства в контексте истории учений о праве и государстве. М., 1985. С. 51.
5. Боер В. М., Городинец Ф. М., Янгол Н. Г. Правовое государство: идея, концепция, реальность. СПб., 1996. №8.
6. Раянов Ф.М., Гарданов А.Ш. Размышления о государстве. Уфа: Башнистрой, 1994. С. 50.
7. Бердяев Н. Философия неравенства. Письмо XIII. О культуре // Судьба России. Сочинения. М.: ЭКСМО-Пресс; Харьков: Фолио, 1998. С. 713.

**THE INFLUENCE OF LEGAL CONSCIOUSNESS ON THE FORMATION OF THE
RULE OF LAW**

A.K. Dzharkymbaeva, *researcher*

T.T. Toromyrzaev, *candidate of law sciences, senior researcher*

**Institute of philosophy and political and legal studies of the national academy of sciences of the Kyrgyz Republic
(Kyrgyz Republic, Bishkek)**

***Abstract.** This article is a study in the field of legal culture, or, in other words, a study of those social ideas and concepts that shape and reinforce the law. In particular, we are talking about the concept of personality. People are social, cultural actors they live in communities linked by regulatory ties. Societies and their legal systems, as a rule, define important rights and obligations not for individuals, but in groups, classes, families, or clans.*

***Keywords:** legal culture, state, law, rule of law, concept, subject, power.*

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТЕОРИИ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

А.К. Джаркымбаева, науч. сотр.

Т.Т. Торомырзаев, канд. юр. наук, ст. науч. сотр.

Институт философии и политико-правовых исследований НАН КР
(Кыргызская Республика, г. Бишкек)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10595

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые проблемы правового воспитания на современном этапе развития общества: низкий уровень правовой культуры, отсутствие институтов социализации, адекватных интересам молодежи. Важнейшим направлением работы всех ветвей государственной власти в Кыргызской Республике становится формирование действительно правового государства, укрепление правовой системы государства, обеспечение верховенства права и законности во всех сферах жизни.

Ключевые слова: закон, концепция, правовое воспитание, гражданин, Правительство.

Положения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики [1] получили развитие в Программе Правительства [2], одной из целей которой заявлено: «Обеспечить конституционные гарантии обществу через достижение верховенства закона». Для достижения этой цели ППУР предусматривает наряду с другими реализацию такой задачи, как правовое просвещение и воспитание граждан. Концепция правового воспитания направлена на то чтобы оказывать всесторонние помощи правоохранительным органам в борьбе за снижение уровня преступности, в частности молодежной, а также выработка действенных средств социального контроля и профилактики правонарушений. Все исследования по данной тематике были еще во времена СССР - это обозначает что все практические рекомендации, которые были разработаны на основе этих исследований потеряли свою актуальность.

Концепция повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы [3] является курсом государства в правовой сфере на ближайшие годы, основанная на общепризнанных принципах и нормах международного права, положениях Конституции и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики, в центре которых находится человек, его права и свободы. Концепция является руководящим документом, реализация которого должна привести к обеспе-

чению неукоснительного соблюдения прав и свобод человека. В документе изложен системный подход органов государственной власти к повышению правовой культуры, включающей правовое обучение и воспитание населения, формирование современного правового сознания и поведения личности. Концепция является основополагающим документом, включающим видение будущего, цели, направления, приоритеты, задачи и меры государственной политики, направленные на формирование правовой культуры общества. Ее реализация будет направлена на исключение такого явления, как неуважение к закону и власти. Все предусматриваемые меры политики, а также конкретные действия будут обеспечиваться необходимыми финансовыми и иными ресурсами. Для их осуществления будут вовлечены все заинтересованные стороны — органы государственной власти и местного самоуправления, институты гражданского общества.

Концепция предусматривает механизм мониторинга и оценки промежуточных и конечных результатов, а также обеспечения прозрачности и открытости процесса реализации.

Опыт работы по развитию правовой сферы, приобретенный в предыдущие годы и учтенный в данном документе, обуславливает переход от узкого вопроса правовой пропаганды к развитию правовой культуры, которая рассматривается как

критерий образованности населения, показатель того, насколько в обществе обеспечиваются, осуществляются и защищаются права отдельного человека. Концепция и План ее реализации учитывают то, что полноценное достижение конкретных и перспективных целей в развитии такого сложного комплекса, как правовая культура, будет возможно только при лидирующей роли государства и его тесном взаимодействии с гражданским обществом. Именно поэтому в Концепции предусмотрены меры по использованию инструментов государственного/муниципального социального заказа, с помощью которых будет обеспечиваться единство и эффективность государственной политики в этой сфере.

Сама идея правового воспитания, существующая в концептуальном отношении как целенаправленная и организованная деятельность государственных органов, направленная на формирование правовой культуры и правосознания, лишилась в силу указанных обстоятельств своей методологической базы и фактически перестала быть деятельностью, подлежащей государственно-правовому регулированию, в силу чего возник разрыв между теоретической базой и практической формой ее реализации, что, в свою очередь, грозит сведением правовоспитательной деятельности как государственной, так и всей правоохранительной системы на уровень декларированных актов. Недостатки в профессиональном образовании (как педагогическом, так и юридическом) также являются одним из решающих факторов, тормозящих дальнейшее развитие концепции правового воспитания. Здесь, на наш взгляд, можно выделить два аспекта: внешний и внутренний. Исходя из внешнего аспекта, необходимо подчеркнуть, что в самой системе юридического образования отсутствуют учебные курсы по правовому воспитанию и правовой культуре, а следовательно, не являясь предметом теоретического освоения и изучения, данная проблема не может рассматриваться в качестве научно-теоретической. Исходя же из внутреннего проявления данного аспекта, необходимо отметить, что в существующей концепции

правового воспитания практически отсутствуют четко отработанные методики правовоспитательного процесса, применимые к различным социальным группам, и прежде всего к молодежи, которые учитывали бы возрастные и психологические особенности данных социальных групп. Отсутствие таких наработанных методик затрудняет реализацию всей системы правового воспитания. Теория и методика правового воспитания должны вобрать и освоить все важнейшие достижения педагогики, психологии личности и социальной психологии, криминологии, этики, эстетики, а также методы и формы различных видов и направлений воспитания: патриотического, трудового, семейного и т. д. Процесс правового воспитания должен включать в себя следующие аспекты: — правовое просвещение, которое само по себе является важным превентивным фактором, способным предотвратить антиправовое поведение личности. Практика и исследования показывают, что предвидение правовых последствий за совершаемые действия уже само по себе является сдерживающей мерой. Однако, к сожалению, именно такого предвидения часто и не хватает человеку. А это является результатом отсутствия правовых знаний, так как предвидение опирается на адекватное правовое знание; — воспитание адекватного отношения к нормам права и выработку устойчивых навыков (поведенческих стереотипов) правового поведения личности. Сформированная система отношений играет роль оценочного и регулятивного факторов: оценивание своего поведения с позиций права и регуляция своего поведения; — воспитание осознания у гражданина ценности для общества его личного вклада в правоприменение. Именно так целесообразно использовать в правовом воспитании важнейший педагогический метод: воспитание в процессе деятельности. Правовое воспитание предстает, таким образом, как способ трансляции правовой культуры, передачи правового опыта, норм правовой деятельности, правовых идеалов и механизмов разрешения конфликтов в обществе. В то же время как некоторая деятельность, имеющая субъек-

тивную направленность, правовое воспитание ставит своей целью развитие самого человека, его правового сознания и правовой культуры. Большинство авторов, исследующих правовую культуру личности, видят специфическую цель правового воспитания в обеспечении юридической осведомленности граждан, формировании стойких правовых убеждений, правомерного поведения и высокой правовой активности.

Многие исследователи обращают внимание на необходимость формирования у личности неразрывности этих звеньев. Право должно содействовать развитию самостоятельности в достижении таких необходимых взаимосвязей качеств личности, как творческая инициатива, социальная активность и ответственность. Излишняя зарегулированность общественных отношений снижает активность личности, нивелирует ее индивидуальность, способствует снижению уровня ответственности за принимаемые решения. Анализ практики правового регулирования показывает, что многие граждане знают свои права, но часто не имеют понятия, как их реализовывать, а если и знают, то по ряду причин не проявляют активности в борьбе за свои интересы. Поэтому в правовом воспитании нужно пропагандировать норму права как инструмент развития активности и самостоятельности, свободы человека в общем виде. Следовательно, правовое воспитание есть деятельность по формированию у субъектов привычных положительных установок на правомерное поведение. Однако уровень правовой воспитанности – это не только понимание необходимости исполнять правовые предписания. В первую очередь правовая воспитанность определяется степенью сформированности отношения личности к закону как к высшей социальной ценности. Тем самым правовое воспитание призвано обеспечивать поведение, согласующееся с потребностями и ценностями гуманного общества, которые должны находить воплощение в правовой системе. Особое место в правовом воспитании занимает профилактика правонарушений. В этой связи интересен вопрос о роли средств массовой

информации в правовом воспитании, формировании правового сознания, уважения к закону и профилактике правонарушений. Скажем сразу, данную роль трудно переоценить, особенно в период перехода от тоталитарного государства к демократическому и правовому государству. Как известно, одним из важнейших средств правового воспитания является правовой всеобщий курс обучения населения. Цель правового всеобщего курса – повышение правовой культуры граждан, осуществление правового воспитания населения и формирование традиции уважения к закону путем массовой пропаганды правовых знаний. Сегодня идея правового всеобщего курса реализуется в основном через разъяснительные меры, посредством лекций, бесед, встреч, статей и т. д.

В министерстве юстиции Кыргызской Республики нет подразделения которое бы отвечало за правовое обучение. Да и в других государственных структурах отсутствуют какие-либо подразделения, которые могли бы обучать правовой культуре населения.

Не малое значение в развитии правовой культуры является юридическое образование. На сегодняшний день в Кыргызстане есть более 20 высших учебных заведений в этом направлении: Кыргызская государственная юридическая академия, Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына, Кыргызско-Российского Славянского университета имени Б.Н. Ельцина и другие.

Для того чтобы превратить юридическое образование в мощный фактор правового воспитания, необходима продуманная система организационных мер. Общество должно формировать социальный заказ на высококвалифицированного, ответственного и творческого специалиста-юриста, способного решать сложные задачи защиты прав человека и гражданского общества в целом. Стратегическая задача реформирования казахстанского образования видится в развитии новой национальной модели, направленной на формирование творческой личности, в качественном переходе от модели «Образование для всех» к модели «Образование по выбору», от модели «Образование на всю жизнь» к мо-

дели «Образование на протяжении всей жизни». Это говорит о том, что юридическое образование в нашей стране должна готовить квалифицированных специалистов, которые будут востребованы как в нашей стране, так и за ее рубежом [1, с. 92]. А для того чтобы выпускники высших юридических учреждений были востребованы, нужно чтобы они получали качественное образование по мировым стандартам. Важно чтобы преподаватели применяли современные методики преподавания, при этом постоянно повышая свою квалификацию. Все предметы должны постоянно обновляться согласно требованиям мировых стандартов. То есть каждый студент с первого курса должен идти по тому направлению по которому он продолжит работать, студентам должны преподавать дисциплины которые дадут основополагающее начало для применения ее на практике как внутри государства, так и за ее пределами. Идя в ногу со временем не должны забывать об обучении иностранными языками как на бытовом так и на профессиональном уровне. Кыргызская Республика в последнее время развивает все внешнеполитические связи и это говорит о том что наши юристы должны отвечать требованиям зарубежных правовых моделей. В ходе реформы юридического образования внимание должно уделяться даже таким «мелочам», как увеличение или уменьшение количества часов, отводимых на ту или иную дисциплину, введение различных режимов посещения занятий, графиков обучения, появление возможности выбора ряда предметов, перекройка и подновление курсов, экстернат и т. д. К концу XX в. получили распространение методы юридического образования, разработанные как раз с целью научить будущих юристов систематически усваивать знания в ходе практической работы и в то же время расширить сферу юридиче-

ского анализа и практических знаний по сравнению с ранее существовавшим учебным курсом. Этот подход получил название «клиническое юридическое образование». Формы его различны, но в целом техника сводится к следующему: студентов выводят на юридические ситуации, с которыми юристы сталкиваются на практике. В одних случаях это ситуационные игры, в которых часть студентов выступает в роли юристов, а другая – в роли клиентов. В других случаях студентам поручается представлять реальных клиентов и консультировать клиентов под наблюдением и руководством руководителей «клиники». Студенческие юридические клиники получили широкое распространение в странах Содружества независимых государств.

В Бишкеке работают 8 юридических клиник по оказанию бесплатной правовой помощи уязвимым слоям населения. Цель таких проектов – развитие системы обучения студентов юридических факультетов Кыргызстана, направленной на привитие студентам навыков оказания правовой помощи, через поддержку юридических клиник. С другой стороны общественные приемные при ВУЗах позволяют оказать юридическую помощь тем, кто не может позволить себе оплатить услуги юристов. Таким образом, вытекает только один вывод: каких-либо ощутимых результатов в вопросах правового воспитания можно добиться только в том случае, когда будут объединены усилия государства и общества, государственных органов, научных и образовательных организаций, общественных объединений и отдельных граждан. Только осознание того, что вклад каждого может изменить сложившуюся ситуацию, позволит добиться поставленной высокой цели – построения правового государства и формирования гражданского общества.

Библиографический список

1. *Положения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.*

2. *Программе Правительства по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года №3694-V*

3. *Концепция повышения* правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 года №122.

4. *Русинов Р.К., Тарасов Н.Н.* Юридическое образование: проблемы и перспективы. – Свердловск, 1991. С. 75-92.

5. *Ибраева А.С.* Правовая культура: проблемы теории и практики. – Алматы, 2002.

LEGAL PROBLEMS OF REALIZATION OF THE THEORY OF LEGAL EDUCATION

A.K. Dzharkymbaeva, *researcher*

T.T. Toromyrzaev, *candidate of law sciences, senior researcher*

Institute of philosophy and political and legal studies of the national academy of sciences of the Kyrgyz Republic

(Kyrgyz Republic, Bishkek)

***Abstract.** The article discusses the key problems of legal education at the present stage of development of society: the low level of legal culture, the lack of socialization institutions that are adequate to the interests of young people. The most important direction of work of all branches of state power in the Kyrgyz Republic is the formation of a truly legal state, strengthening the legal system of the state, ensuring the rule of law and legality in all spheres of life.*

***Keywords:** law, concept, legal education, citizen, government.*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОТЕКЦИОНИСТСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ И США

Т.В. Мавринская, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10596

Аннотация. Автором рассматривается вопрос о реализации протекционистской политики на рынке государственных закупок. В данной статье анализируются меры защиты отечественного производителя в России и США.

Ключевые слова: государственные закупки, заказы, глобализация экономического пространства, интеграция, протекционизм, протекционистская политика, рыночная конкуренция, рынок государственных закупок, тендер, производитель.

В условиях усиливающегося процесса глобализации экономического пространства и интеграции Российской Федерации в мировую экономику приобретает особую актуальность проблема защиты отечественного производителя. В связи с обострением на мировом рынке конкурентной борьбы, политической и экономической нестабильности в отдельных государствах активно проводится политика протекционизма. На сегодняшний день многие страны имеют достаточно большой опыт в проведении политики протекционизма на рынке государственных закупок. Характер национальной политики в сфере государственных закупок в отдельных государствах является определяющим моментом доступа на рынки иностранных производителей, что противоречит принципам открытости и рыночной конкуренции [8]. Так, осуществление стимулирующей и социальной функции в механизме государственных закупок является предпосылкой политики протекционизма в данной сфере.

Как известно, протекционистская политика направлена на стимулирование национальной экономики, в том числе, на защиту отечественного производителя от иностранной конкуренции. Инструменты проведения политики протекционизма на данный момент очень разнообразны. И более того, с каждым днем они совершенствуются и пополняются новыми подходами.

Несмотря на то, что заключены многосторонние договоры в рамках Всемирной

Торговой Организации и иных торговых организаций в разрезе свободного доступа товаров от иностранных производителей на внутренние рынки, такие развитые страны как США, Италия, Великобритания не отказываются от реализации политики протекционизма. Так, посредством Закона о закупках товаров американского происхождения («Buy American Act») законодательство США ограничивает поставки для государственных нужд товаров иностранного производства. В соответствии с актом Buy American Act («Покупай американское»), который контролирует прямые федеральные закупки, гражданские агентства дают ценовое преимущество до 12% для покупки отечественных товаров в США, а Министерство обороны дает ценовое преимущество в 50%. Механизм государственных закупок в США также регулируется Сводом законодательных и подзаконных актов - «Правила FAR» (Правила закупок для федеральных нужд) [7]. Данные правила определяют основные принципы политики в сфере государственных закупок, требования и порядок размещения заказов и проведение закупок. Также жесткая регламентация процедур, взаимодействие и контроль между ведомствами дают возможность противодействовать коррупции в США [9].

В США все государственные закупки осуществляются посредством тендера. Положения закона «Buy American Act» создают определенные барьеры для зарубеж-

ных компаний для участия в государственных закупках США. В соответствии с данными положениями иностранные компании, которые желают принять участие в государственных закупках, обязаны использовать американские материалы, пользоваться услугами американских поставщиков и использовать американскую рабочую силу. Часто такие требования достигают до 100% местных элементов, что ведет к полностью американскому происхождению товара. В случае, когда национальная правовая база допускает участие иностранных производителей в тендере, зарубежный товар должен иметь особое преимущество перед американским товаром. При поступлении одинаковых коммерческих предложений от отечественных производителей и зарубежных производителей, за исключением единичных случаев, предпочтение отдается первым [7]. Так, в соответствии с законодательством США в строительстве государственных объектов предписывается использование строительных материалов только от американского производителя.

Дискриминация импортеров в США проявляется в затруднительном поиске информации о будущих тендерах. Евросоюз обозначает, что существующие ныне барьеры ощутимо уменьшают, а часто делают неосуществимой возможность выиграть государственного тендера в США. Многие штаты США отдают предпочтение определенным поставщикам, товарам или услугам. К примеру, некоторые штаты дают внутренним компаниям ценовую преференцию в 15%. Следует отметить, что не во всех штатах применяются преференции, а если применяются, то в зависимости от штата различаются.

Рассмотрим реализацию протекционистских мер в Российской Федерации. На сегодняшний день Россия также, как и США, использует меры протекционистской политики. Однако по сравнению с США Россия в проведении мер по защите местного производителя не отличается высокой последовательностью. Впервые защита отечественного производителя товаров в рамках отечественной системы госзакупок была предусмотрена Федераль-

ным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». На сегодняшний день поддержка отечественных производителей на территории России осуществляется посредством законодательством о контрактной системе. Целью политики протекционизма является создание мощных отечественных производств. Основные требования к нынешней российской политике импортозамещения сформулированы в Послании Президента России В.В. Путина Федеральному собранию от 4 декабря 2014 года: «Продукция наших поставщиков должна отвечать жестким условиям как по качеству, так и по цене. Кроме того, нельзя допускать и внутреннего монополизма. Более того, программы импортозамещения должны работать на создание в России массового слоя производственных компаний, способных быть конкурентными не только внутри страны, но и на международных рынках» [6]. Реализация указанного подхода к импортозамещению маловероятна при установлении запретов, для предприятий в перерабатывающих отраслях должны предоставляться льготы, способные уменьшить, по крайней мере, их расходы на администрирование бизнеса.

Закон о контрактной системе предусматривает применение национального режима при осуществлении госзакупок. В соответствии со ст. 14 вышеуказанного закона при проведении государственных и муниципальных закупок товаров, произведенных в иностранном государстве или группы иностранных государств, используется национальный режим на одинаковых условиях с товарами российского производства в тех случаях и на тех условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ [1]. Однако в ст. 14 определено право федеральных органов исполнительной власти ставить ограничения на допуск товаров иностранных государств, услуг, работ, выполняемых, оказываемых иностранными производителями, для целей осуществления закупок [1]. Данные ограничения необходимы для защиты основ конституционного строя,

защиты внутреннего рынка, обеспечения обороны страны и безопасности государства, роста национальной экономики, поддержки отечественных производителей. Меры защиты в отношении оборудования для нужд обороны и безопасности, продуктов питания, легкой промышленности, товаров машиностроения, медицинских изделий и лекарственных средств и программного обеспечения определяются Правительством РФ [2].

В настоящее время в контрактной системе России используются следующие мероприятия по стимулированию импортозамещения:

– предпочтение производителям Евразийского экономического союза при осуществлении закупок;

– запрет на импорт определенной в соответствии с нормативным правовым актом Правительства страны продукции, если из стран Евразийского экономического союза поступили, как минимум, два коммерческих предложения о поставке заказываемой продукции;

– полный запрет на импорт определенной продукции из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, если эта продукция производится в Евразийском экономическом союзе;

– полный запрет на импорт определенной продукции из стран, которые не входят в Евразийский экономический союз;

– полный запрет на импорт определенной продукции, если она производится в России [3].

Проведенный анализ реализации политики протекционизма на рынке государственных закупок в России и США показал, что российская система протекционизма постепенно развивается и является более неусовершенствованной. Между тем зарубежная практика других государств дает возможность по аналогии с ними усовершенствовать отечественную систему и сделать ее должной мере гибкой и конструктивной. В действительности целиком исключить поставки товаров зарубежного производителя на отечественный рынок затруднительно. Однако практика показывает, что все же реальной защитой отечественного производителя является система государственных закупок, в рамках которой законодательно определяются особые правила конкуренции между отечественными и иностранными производителями товаров. В большинстве развитых государствах рынок госзакупок составляет важную часть ВВП и является основой протекционистской политики.

Библиографический список

1. *Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* от 05.04.2013 №44-ФЗ// СПС «Консультант плюс».

2. *Постановление Правительства РФ* от 14.07.2014 № 656 (ред. от 21.12.2017) «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// СПС «Консультант плюс».

3. *Приказ Минфина России* от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// СПС «Консультант плюс».

4. *Решение Совета Евразийской экономической комиссии* от 06.04.2016 № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза»// СПС «Консультант плюс».

5. *Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии* от 21.04.2015 №30 (ред. от 16.10.2018) «О мерах нетарифного регулирования»// СПС «Консультант плюс».

6. *Послание Президента РФ Федеральному Собранию* от 04.12.2014 «Послание Президента РФ Федеральному Собранию»// «Парламентская газета», № 43, 05-11.12.2014.

7. *Балацкий Е.В., Гусев А.Б., Екимова Н.А.* Протекционистская политика на рынке государственных закупок в России и за рубежом. – М.: Языки славянской культуры, 2007. – С. 112.

8. Покровская В.В., Ускова Е.А. Современный зарубежный опыт в области развития государственных закупок // Российский внешнеэкономический вестник. – 2008. – С. 14.

9. Паулов П.А., Сотникова В.А. Опыт управления закупками в США// Бюллетень науки и практики. – 2018. – Т. 4. №11. – С. 401-404.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF PROTECTIONIST POLICIES ON THE PUBLIC PROCUREMENT MARKET IN RUSSIA AND THE UNITED STATES

T.V. Mavrinskaya, *student*

Supervisor: *P.A. Paulov, candidate of law sciences, associate professor*

Samara state university of economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** The author discusses the implementation of protectionist policy in the public procurement market. This article analyzes the protection measures of domestic producers in Russia and the United States.*

***Keywords:** public procurement, orders, globalization of economic space, integration, protectionism, protectionist policy, market competition, public procurement market, tender, producer.*

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Н. Магомедов, канд. экон. наук, доцент

Н.А. Носкова, старший преподаватель

Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10597

***Аннотация.** На современном этапе развития общества культурная деятельность играет ведущую роль в формировании гармонично развитой личности. С каждым днем культурные и духовные потребности граждан возрастают, в итоге усложняется и сам процесс регулирования культурной деятельности. Разработка актуальной нормативно-правовой базы, корректировка существующего законодательства становится важной задачей государства.*

***Ключевые слова:** сфера культуры, культурная политика, нормативно-правовое регулирование.*

Культура России исторически является одним из приоритетов государственной политики. Перед страной стоит задача проведения экономической и социальной модернизации на фоне сложной международной обстановки. В этих условиях готовность России ответить на разнообразные вызовы современного мира во многом зависит от состояния общества, его морального духа, сплоченности и устойчивости.

Основной целью государственной культурной политики является формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества. В основу государственной культурной политики положены зафиксированные в Конституции Российской Федерации гражданские свободы и права, обязанности и ответственность граждан и государства.

Государственная культурная политика является одним из определяющих условий укрепления и обеспечения национальной безопасности в условиях сохранения серьезных угроз для традиционных российских духовно-нравственных ценностей, для сохранения и развития общероссийской идентичности народов Российской Федерации, для культурного наследия и культурной и исторической памяти.

Правовой основой для включения государственной культурной политики в Стратегию национальной безопасности стал

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В Указе содержится важная констатация, относящаяся к положению и роли России в современном мире, в частности, говорится о том, что российское государство готово обеспечить суверенитет, территориальную целостность и защиту прав соотечественников за рубежом. Определяющим направлением внутренней культурной жизни России является возрождение традиционных российских ценностей, среди которых: сохранение межнационального мира, обеспечение культурного многообразия и единства культур, государственная поддержка семейных и конфессиональных традиций, патриотизм. Стратегия национальной безопасности исходит из наличия в сфере внешней политики реальных угроз и вызовов для национальных интересов. Несмотря на завершение холодной войны, западные партнеры проводят по отношению России политику «сдерживания», без должных оснований объявляют ее «мировым злом» и используют это как предлог для расширения НАТО.

Конституция СССР 1977 г. впервые в истории конституционного развития закрепила в качестве одного из направлений деятельности Советского государства заботу об охране, приумножении и широком

использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня /ст. 27/, предусматривая при этом право граждан на пользование достижениями культуры, которое обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории страны; развитием телевидения и радиовещания, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными странами (ст. 46).

Законодательство России о культуре и культурной политике представляет собой иерархически структурированную систему, состоящую из нескольких блоков законных и подзаконных актов. Первая группа – группа базисных законов, которую можно определить как документы стратегического планирования и управления в сфере культуры. Концептуальную основу указанных нормативных актов составляет Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В сфере культуры и культурной политики он реализуется в виде следующей структуры взаимосвязанных нормативных правовых актов: Конституция Российской Федерации определяет конституционные основы культурной политики; Стратегия национальной безопасности (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683) содержит раздел «Культура», в котором определены стратегические цели национальной безопасности в сфере культуры; Основы государственной культурной политики (утв. Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808) формулируют цели, стратегические задачи государственной культурной политики, ключевые принципы ее реализации; Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р) содержит сценарии, цели,

задачи и приоритетные направления реализации Стратегии, определяет новую модель культурной политики, механизмы и ожидаемые результаты [1].

В следующую группу законов, регулирующих отношения в сфере культуры и культурной политики, входит ряд федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации. Среди федеральных законов выделим законы общего применения и отраслевые законы, составляющие соответствующие подгруппы. К первой подгруппе можно отнести: Федеральный закон от 09 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с последующими поправками); Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, в [4] раскрывается сущность ключевых определений культурной деятельности: культурные ценности, культурные блага, творческая деятельность, культурное наследие и др. Также в данном законе определены права и обязанности участников культурной деятельности, определена роль государства в области культуры.

Многие нормы Основ, принятых до введения в действие Конституции Российской Федерации, Гражданского, Трудового, Налогового и т.п. кодексов Российской Федерации, нашли развитие в более поздних правовых актах в том числе и общего характера, другие положения по той же причине утратили силу. Однако целый ряд норм по-прежнему остаются актуальными и с течением времени приобретают все более принципиальный характер. Так, многие судебные споры были разрешены на основании ст. 31 Основ, устанавливающей право государственных органов вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, если такая деятельность ведет к пропаган-

де войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии.

По мысли законодателя принципы, закрепленные в Основах, должны были получить развитие в самостоятельных законах или их отдельных положениях, что и было сделано с принятием отраслевых законов [3].

Вторую подгруппу составляют отраслевые федеральные законы, объектом регулирования которых выступают конкретные направления культурной политики Российской Федерации: Федеральный закон от 23 ноября 1994 г. №78-ФЗ «О библиотечном деле»; Федеральный закон от 24 апреля 1996 г. №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 06 января 1999 г. №7-ФЗ «О народных художественных промыслах»; Федеральный закон от 22 октября 2004 г. №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 мая 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 15 апреля 1993 №4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», Федеральный закон от 17 июня 1996 №74-ФЗ «О национально-культурной автономии» и др.

Так, в Федеральном законе от 22 августа 1996 г. №126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации (с изменениями на 28 ноября 2018 года)» определены принципы государственной политики в области кинематографии, как неотъемлемой части культурной жизни. Также в данном законе раскрывается понятийный аппарат отрасли, определяются правила проката фильма и выдачи прокатного удостоверения, перечислены меры государственной поддержки отрасли и т.д.

Кроме перечисленных законов, отношения в области культуры, затрагивающие вопросы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также организаций и учреждений культуры, охраны сохранения куль-

турного наследия, социального обеспечения работников сферы культуры находят свое отражение и в целом ряде других законодательных актов Российской Федерации.

Это, прежде всего, целый ряд кодексов Российской Федерации:

– Гражданский кодекс: рассмотрены вопросы изъятия бесхозяйственно содержащихся культурных ценностей у собственников, установления общих принципов деятельности учреждений и организаций, в том числе и некоммерческих; общих принципов оборота недвижимости; к объектам гражданских прав отнесены результаты интеллектуальной деятельности.

– Кодекс об административных правонарушениях рассмотрены вопросы административной ответственности за Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение авторских и смежных правах, а также за контрабанду культурных ценностей.

– Уголовный кодекс: установлены правовые нормы об ответственности за порчу и разрушение памятников истории и культуры.

– Градостроительный кодекс: рассмотрены вопросы в части правового обеспечения сохранения исторически населенных мест, памятников истории и культуры в процессе застройки и реконструкции градостроительной среды.

– Земельный кодекс: рассмотрены отношения в части определения и порядка установления земель историко-культурного назначения.

– Бюджетный кодекс: рассмотрены вопросы, касающиеся проблем культуры, в части установления принципа финансирования бюджетных учреждений, разработки целевых бюджетных фондов, государственных и целевых программ (проектов).

– Налоговый кодекс: рассмотрены вопросы в части налоговых льгот для организаций и учреждений культуры, осуществляющих определенные виды работ.

– Таможенный кодекс: рассмотрены льготы на ввозимое оборудование для нужд музеев и киностудий [2].

Нормативными актами Правительства Российской Федерации утвержден ряд федеральных программ, к числу которых относятся: Федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 гг.)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 г. №1864 (сегодня эта программа является одной из подпрограмм государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 гг.); Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 7185; Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 гг., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №3176, и др.

На уровне субъектов Российской Федерации принято более двухсот законов, регулирующих вопросы культуры. Среди них можно выделить две группы законов. В первую группу входят законы, которые дублируют почти все основные положения федерального законодательства. Примерно в шестидесяти субъектах России приняты законы о культуре, аналогичные Федеральному закону «Основы законодательства Российской Федерации в сфере культуры». Другую группу законов субъектов Российской Федерации составляют законы, которые адаптируют федеральное законодательство в сфере культуры с учетом

региональной специфики и устанавливают дополнительные гарантии общедоступности культурных благ на своей территории. Наряду с этим региональные органы власти включают в механизмы нормативного правового регулирования культурной деятельности вопросы, не отраженные в федеральных законах. Так, в ряде субъектов оформлен статус работников творческих союзов и творческих мастерских, меценатов; регулируются вопросы, связанные с развитием и сохранением фольклорных традиций; установлены формы поощрения для региональных работников культуры. Например, закон Новгородской области от 22 декабря 2016 г. № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017–2020 гг.» установил одиннадцать денежных выплат по 12 тыс. рублей каждая для заслуженных деятелей культуры и искусства по результатам конкурсного отбора.

Законодательство в сфере культуры носит публичный характер. Законы обращены к обществу, являются частью общественных отношений и распространяются на все население. Культурная политика предполагает широкое участие общественных организаций в подготовке проектов законов через общественные палаты, общественные советы при органах государственной власти и экспертные сообщества. Наконец, законы о культуре выступают одним из механизмов выявления и защиты общественных интересов и потребностей.

Библиографический список

1. *Основы государственной культурной политики Российской Федерации*: учеб. пособие / А.С. Тургаев, Л.Е. Востряков, В.В. Брежнева и др.; под ред. А.С. Тургаева; ред.-сост. Л.Е. Востряков; М-во культуры РФ, С.-Петербург. гос. ин-т культуры. – Санкт-Петербург: СПбГИК, 2017. – 336 с.
2. *Управление сферой культуры*: учебное пособие / Барсуков Д.П., Носкова Н.А., Холодкова К.С. – СПб.: СПбГИКиТ, 2015. – 103 с.
3. *Анализ практик проектного менеджмента в сфере культуры* / Н.А. Носкова // Петербургский экономический журнал: научно-практический рецензируемый журнал. – 2018. – №4. – С. 50-56.
4. *Федеральный закон от 09 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»* [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/9005213> (дата обращения 01.03.2019 г.).

**REVIEW OF LEGAL REGULATION OF THE CULTURE
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

M.N. Magomedov, *candidate of economic sciences, associate professor*

N.A. Noskova, *senior lecturer*

St. Petersburg state institute of cinema and television
(Russia, St. Petersburg)

***Abstract.** At the present stage of development of society cultural activity plays a leading role in the formation of a harmoniously developed personality. Every day the cultural and spiritual needs of citizens increase, and as a result the process of regulating cultural activities becomes more complicated. The development of an up-to-date regulatory framework and the adjustment of existing legislation is becoming an important task of the state.*

***Keywords:** sphere of culture, cultural policy, normative legal regulation.*

ПРОБЛЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ СУБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ЗАРАЖЕНИЯ ВИЧ-ИНФЕКЦИЕЙ МЕДИЦИНСКИМ РАБОТНИКОМ

И.А. Подройкина, д-р юр. наук, доцент

А.М. Валуйскова, студент

**Ростовский филиал Российской таможенной академии
(Россия, г. Ростов-на-Дону)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10598

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы установления субъективной стороны при квалификации заражения ВИЧ-инфекцией медицинским работником. Проведенное исследование показало, что изменения, внесенные в статью 24 УК, привели к тому, что в теории уголовного права высказывается мнение об умышленном характере исследуемого преступления, при этом санкция в ч. 4 ст. 122 значительно мягче, чем по ст. 111 УК РФ, в то время, как по своим последствиям заражение ВИЧ-инфекцией было бы правильным отнести к тяжкому вреду здоровья. В связи с чем предлагается внести соответствующие изменения в ч. 4 ст. 122 и в ст. 111 УК РФ.

Ключевые слова: уголовное законодательство, ВИЧ-инфекция, медицинский работник, субъективная сторона, тяжкий вред здоровью, постановление в опасность, заражение.

Введение

Каждый член современного общества знает о существовании заболевания, которое вызвано вирусом иммунодефицита человека, несмотря на то, что на протяжении многих лет наша страна сохраняла молчание по поводу проблем с ростом заболеваемости названным вирусом. Из-за этого кажется, что вопросы, связанные с ВИЧ/СПИДом, нас не касаются, но действительно ли это так? Распространение этого заболевания достигло угрожающих масштабов в Российской Федерации и за ее границей. С начала эпидемии заразилось 76 миллионов человек, половина из них умерла; на сегодняшний день в мире примерно 37 миллионов человек инфицированы ВИЧ.

По данным РОСПОТРЕБНАДЗОРА с 1987 года по январь 2018 года общее число зарегистрированных ВИЧ - инфицированных составило 1220659 человек. Ежечасно в России 10 человек заражаются ВИЧ [1]. К сожалению, растет и число инфицированных детей, которые были заражены своей матерью ВИЧ-инфекцией в период внутриутробного развития. Но нельзя оставить без внимания часть детей, которая составляет примерно 10-15%, зараженных медиками при выполнении ими своих

профессиональных функций, в основном это происходит при переливании крови. Спрос на донорскую кровь очень велик, что обуславливается потребностью нуждающихся людей, которые болеют лейкемией, анемией, попали в автокатастрофы. К сожалению, заражение ВИЧ-инфекцией в российских медицинских учреждениях составляет высокую вероятность. В судебной практике известны случаи, когда после проведенной операции выяснилось, что кровь, перелитая пациенту, была инфицирована. Одним из таких примеров, является заражение в феврале 2004 г. ВИЧ-инфекцией 23-летней пациентки Киреевской районной больницы Тульской области. После этой ситуации Московская областная прокуратура решила выявить количество таких случаев, и по словам ее представителя Е. Пчеленковой, с 2001 года им стало известно о 325 случаях заражения пациентов различными инфекциями, не только ВИЧ, но и сифилисом, гепатитом В и С. Заражения происходили в результате переливания так называемой «грязной крови». Удивительным является то, что уголовных дел по фактам заражения пациентов медицинскими работниками у них до сих пор не было [2]. Согласно информации Главного информационно-

аналитического центра за данное деяние осуждено всего 4 человека за последние 15 лет, однако в данных статистики нет структурирования состава на виды, и сведения касаются всей статьи в целом [3].

В российском уголовном законодательстве существует статья 122 «Заражение ВИЧ-инфекцией», которая предусматривает ответственность, во-первых, за заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией, а во-вторых, за фактическое заражение ею. Если говорить об ответственности за поставление в опасность заражения данной инфекцией, то она дифференцируется в зависимости от субъекта преступления. Лица - вирусоносители несут ответственность по ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 122 УК РФ, медицинские работники по ч. 4 ст. 122 УК РФ.

Одной из проблем, которая связана с применением данной нормы является проблема установления субъективной стороны в ч. 4 ст. 122 УК, так как в отличие от ч. 1 ст. 122 в ней отсутствует указание на заведомость, а значит определить форму вины применительно к случаю заражения сложнее. Исходя из содержания диспозиции ч. 4 ст. 122 УК РФ можно сделать вывод о том, что в ней подразумевается неосторожная форма вины. О чем, в частности, свидетельствует использование в тексте оборота «вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей». В теории уголовного права, если речь идет о ненадлежащем исполнении лицом своих профессиональных обязанностей, в большинстве случаев говорят о неосторожной форме вины.

Медицинские работники, выполняющие ненадлежащим образом свои профессиональные обязанности, как правило, относятся легкомысленно к возможности заражения пациентов ВИЧ-инфекцией и рассчитывают на предотвращение этих последствий. Таким примером может выступать случай, когда регистратор станции переливания крови, не проверивший лицо по компьютерной картотеке вирусоносителей, а просто поверивший донору, который утверждал, что он не является носителем ВИЧ, надеется на то, что кровь все равно тестируется на наличие антител

ВИЧ, гепатита В и С, сифилиса, поэтому заражения не произойдет.

Психическое отношение к факту заражения пациента может быть выражено и в виде небрежности. То есть, медицинский работник, который ненадлежаще исполняет свои профессиональные обязанности, не предвидит возможность заражения другого лица ВИЧ-инфекцией, но при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть заражение другого лица этой инфекцией.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 24 УК РФ деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением лишь в случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ. Мы видим, что подобного указания в ч. 4 ст. 122 УК РФ законодатель не делает, а значит можно предположить, что в намерения законодателя входило установление ответственности, как за умышленное, так и за неосторожное совершение рассматриваемого преступления. В подтверждение этого можно сопоставить санкции анализируемого преступления с санкциями неосторожных преступлений против жизни и здоровья человека. Если сравнить данную норму с ч. 2 ст. 118 УК РФ, ч. 2 ст. 109 УК РФ, устанавливающими ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью, смерти по неосторожности, то можно увидеть, что санкция ч. 4 ст. 122 УК РФ значительно выше, для неосторожного преступления она неоправданно высока. Причинение медицинским работником тяжкого вреда здоровью либо смерти при ненадлежащем исполнении своих профессиональных обязанностей наказывается мягче, чем заражение ВИЧ-инфекцией [4].

Так, неосторожное причинение тяжкого вреда здоровью вследствие ненадлежащего исполнения медицинским работником своих профессиональных обязанностей по ч. 2 ст. 118 УК РФ максимально наказывается до одного года лишения свободы, причинение смерти по ч. 2 ст. 109 УК РФ - лишением свободы на срок до трех лет, в то время как заражение ВИЧ-инфекцией (ч. 4 ст. 122 УК РФ) - лишением свободы на срок до пяти лет. При этом дополни-

тельное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (а именно, медицинской) сроком до трех лет в случае причинения тяжкого вреда здоровью или смерти является факультативным, т.е. может и не назначаться, в случае же заражения ВИЧ-инфекцией назначение указанного дополнительного наказания является обязанностью суда. Его неназначение возможно лишь на основании ст. 64 УК РФ, которая предусматривает назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление.

Полагаем, что в приведенном примере нет необходимости говорить о несогласованности санкций, о которой так много пишут в своих работах исследователи в области уголовного права [5, 6]. Сравнение ч. 2 ст. 118, ч. 2 ст. 109 и ч. 4 ст. 122 УК РФ косвенно свидетельствует о том, что анализируемая норма предполагает как неосторожную, так и умышленную форму вины, т.к. для неосторожного преступления, санкция по ч. 4 ст. 122 УК слишком высока. В некоторых работах мы также находим утверждение, что «субъективная сторона преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 122 УК РФ, характеризуется виной в виде прямого или косвенного умысла либо неосторожностью в форме легкомыслия или небрежности» [7].

Не секрет, что последствия, связанные с заражением ВИЧ-инфекцией достаточно серьезны. Вирус неизлечим, он живет в организме и размножается, уничтожая иммунную систему. Постепенно ВИЧ перетекает в СПИД, последнюю стадию заболевания, когда иммунная система уже не выполняет своих функций и часто это заканчивается летальным исходом. Фактически последствия, связанные с заражением ВИЧ-инфекцией, по своей тяжести даже превосходят последствия, предусмотренные ст. 111 УК «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью». Но при этом,

сравнивая санкцию анализируемой нормы с ч. 1 ст. 111 УК, обнаруживается, что умышленное причинение тяжкого вреда здоровью наказывается более строго – альтернативно лишением свободы на срок до восьми лет и отнесено к категории тяжких преступлений. В этой ситуации уже необходимо говорить и о несогласованности санкций, и о нарушении принципа справедливости [8].

Заключение

Полагаем, что выходом из сложившейся ситуации может явиться изменение ст. 111 УК РФ, а именно - дополнение ее указанием, на такое последствие, как заражение ВИЧ-инфекцией. Сегодня диспозиция данной статьи не предусматривает названного последствия, хотя законодатель уже включил в ст. 111 УК такие заболевания, как наркомания и токсикомания, признав их тяжкими видами вреда здоровью (несмотря на их возможную излечимость). Лицо, зараженное ВИЧ-инфекцией, может несколько лет быть ее носителем, но не болеть СПИДом, но человек живет в постоянном страхе, испытывает моральные страдания, претерпевает социальные ограничения, связанные с фактом инфицирования. Характер данной инфекции и ее неизлечимость свидетельствуют о необходимости включения заражения ВИЧ-инфекцией в число последствий, признаваемых тяжким вредом здоровью человека. Исходя из этого, видим необходимым в ч. 4 ст. 122 УК РФ указать, что в отношении факта заражения может быть лишь неосторожность. Безусловно, такое решение не снимает всех проблем, связанных с ответственностью за заражение ВИЧ-инфекцией, в том числе медицинским работником. Необходимо пересмотреть содержание ст. 111 УК и ст. 118 УК, поднять проблему их соотношения со ст. 122 УК, надеемся, что постановка проблемы приведет к научной дискуссии, в рамках которой найдется оптимальное решение по дальнейшему совершенствованию УК.

Библиографический список

1. *Официальный сайт* Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Электронный ресурс <http://rospotrebnadzor.ru/activities/statistical-mate..> (дата обращения 10.02.2019).

2. *Официальный сайт* Федерального научно-методического Центра по профилактике и борьбе со СПИДом. Электронный ресурс <http://www.hivrussia.ru/> (дата обращения 10.02.2019).

3. *Перепечина И.О.* Анализ статистических сведений о преступлениях против жизни и здоровья, совершенных медицинскими работниками // Российский юридический журнал. 2013. №5.

4. *Крылова Н.* Некоторые вопросы уголовной ответственности за заражение ВИЧ-инфекцией: Уголовное право // Медицинское право. 2004. №3. С. 38.

5. *Подройкина И.А.* Штраф как вид наказания в современном уголовном праве. Автореф. дисс. к.ю.н. Ростов-на-Дону. 2003. С. 26.

6. *Подройкина И.А.* Теоретические основы построения системы наказаний в уголовном законодательстве России. Дисс. ... д-ра юрид. наук. Омск. 2017. С. 498.

7. *Бриллиантов А.В., Долженкова Г.Д., Жевлаков Э.Н. и др.* Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. М.: Проспект. 2015. Т. 1. С. 792.

8. *Подройкина И.А.* К вопросу о принципах уголовного наказания // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. №12 (55). С. 74-77.

THE PROBLEM OF ESTABLISHING THE SUBJECTIVE ELEMENT IN THE CLASSIFICATION OF HIV INFECTION MEDICAL PROFESSIONAL

I.A. Podroikina, *doctor of law sciences, associate professor*

A.M. Valuyskova, *student*

Rostov branch of Russian customs academy

(Russia, Rostov-on-Don)

Abstract. *The article deals with the actual problems of establishing the subjective side in the qualification of HIV infection by a medical worker. The study showed that the changes made to article 24 of the criminal code, led to the fact that in the theory of criminal law expressed an opinion about the intentional nature of the crime under study, with the sanction in part 4 of article 122 is much softer than under article 111 of the criminal code, while its consequences of HIV infection would be correct to In this connection, it is proposed to make appropriate changes to part 4 of the article. 122 and article 111 of the criminal code.*

Keywords: *criminal law, HIV infection, medical worker, subjective side, serious harm to health, resolution in dange, infection.*

ДОПУСТИМОСТЬ КАК СВОЙСТВО ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

И.Г. Рогава, старший преподаватель

Д.В. Яловая, студент

Ростовский филиал Российской таможенной академии
(Россия, г. Ростов-на-Дону)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10599

Аннотация. В настоящей статье исследуется проблема допустимости доказательств в уголовном процессе. В статье отмечается, что вопросы допустимости доказательств в уголовном процессе относятся к числу основополагающих в теории доказательств, которая в свою очередь, является центральным звеном всей системы уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: доказательства, свойства доказательств, допустимость, уголовный процесс.

В настоящее время одним из ключевых направлений правовой деятельности является уголовный процесс, который представляет собой государственный инструмент организации вопросов уголовного преследования за совершение различного рода преступных посягательств.

Отличительной чертой уголовного судопроизводства является его ярко выраженный стадийный характер, который, в свою очередь, подчеркивает поступательный характер процедуры расследования, рассмотрения и разрешения уголовного дела. Разделение процесса уголовного преследования лиц, допускающих преступные деяния, на отдельные стадии позволяет выделить отдельные этапы рассматриваемого процесса, что, в свою очередь, создает более цельную картину производства по уголовным делам в контексте общегосударственной задачи противодействия преступности [2].

Важнейшее значение имеют сформулированные в рамках статьи 88 УПК РФ правила оценки доказательств, которые выделяют четыре основных критерия, на основании которых подобная оценка производится. К числу указанных критериев, как известно, относятся относимость, допустимость, достоверность и совокупная достоверность.

Стоит отметить, что уголовное судопроизводство основано на принципе справедливости и предполагает, что выводы

органов расследования и суда, рассматривающие уголовные дела, основываются на законных и доброкачественных доказательствах. Таким образом, одним из направлений развития уголовно-процессуального права является утверждение и развитие института допустимости доказательств [3].

На данный момент в науке уголовного судопроизводства довольно четко прослеживается тенденция увеличения дискуссий относительно категориального определения критерия допустимости доказательств [4].

Стоит сказать, что данное свойство доказательств в нормативно-правовых предписаниях действующего уголовно-процессуального законодательства прямого отражения не нашло, поэтому вызывает множество вопросов для развития ряда дискуссий. В этой связи позиция законодателя является спорной, так как он не определяя понятие допустимости доказательств, в то же время прямо указывает на противоположное понятие – недопустимые доказательства, что выглядит как минимум нелогично.

Допустимость является одним из свойств доказательств. В науке уголовно-процессуального права под допустимостью понимается свойств, характеризующее пригодность (юридическую значимость) доказательств с точки зрения законности источника, метода и приема, с

помощью которых оно было получено, то есть процессуальной формы.

Данный термин вытекает из формализованного в рамках статьи 75 УПК понятия недопустимых доказательств, те есть доказательств, полученных с нарушением нормативно правовых предписаний уголовно-процессуального законодательства.

Ряд специалистов, рассматривая критерий допустимости доказательств, указывают на его принадлежность не только к форме, но и к содержанию информации, представляющей собой доказательственный материал. Однако в подобного рода трактовке происходит смешение понятий допустимости и относимости доказательств.

Так, в Конституции РФ указано, что: «При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона» [1].

По мнению известного ученого Ордоков М.Х. доказательства в уголовном судопроизводстве должны быть подтверждены аргументированными, безупречными и убедительными фактами [5]. Объективные, независимые от нашего сознания взаимосвязи между вещами и явлениями составляют основу для познания истины в суде, как и для познания всякой другой истины [6].

Таким образом, задача следователей и судей состоит в том, чтобы обнаружить действительные связи между преступлением и той средой, в которой оно произошло, то есть познание объективных свойств доказательств.

Стоит отметить, что именно вопросы допустимости доказательства являются основным предметом борьбы сторон защиты и обвинения в суде. Однако необходимо установить лишь только те доказательства, которые могут служить основанием для принятия решения по уголовному делу

На данный момент в уголовном процессе есть ряд ученых, которые выступают

против предоставления суду права сокращать судебное следствие в тех случаях, когда он уже получил достаточное количество доброкачественной доказательственной информации, необходимой для правильного разрешения дела на наш взгляд данное мнение является ошибочным. Так, венгерский правовед Имре Сабо отмечает, что не следует требовать «представления, помимо необходимых доказательств, всех возможных (но не безусловно необходимых) доказательств» [7]. К ошибочной точке зрения, на наш взгляд приходит также профессор Элькинд П.С., он выступает против предоставления суду права, получив достаточное количество доказательственной информации, отказаться от получения информации избыточной, устанавливающей обстоятельства уже вполне установленные, является ошибочной, так как предполагает переоценку признания обвиняемым своей вины.

Стоит заметить, что выводы профессора Элькинд П.С. не противоречат нашей точки зрения о предоставлении суду права сокращать судебное следствие в случаях, когда суд уже получил достаточную информацию для правильного разрешения уголовного дела.

В настоящее время в законе имеется пробел в виде отсутствия категориального определения критерия допустимости доказательств в уголовном судопроизводстве, следовательно, эффективное разрешение, то есть законодательное закрепление категориального определения рассматриваемого критерия оценки доказательств видится оптимальным выходом из сложившейся ситуации и наиболее рациональным способом разрешения споров. Также, мы можем сделать вывод, что необходимо как обеспечение допустимых доказательств, так и достижение истины и справедливости при осуществлении предварительного расследования и судебной власти, но лишь теми методами, что соответствуют нравственным и законным нормам.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс»

2. *Уголовный процесс*: учебник для бакалавров / Под ред. В.П. Божьева. 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2018. – С. 141.

3. *Белкин А.Р. Теория доказывания*: науч.-метод. пособие. – М., 1999. – С. 279.

4. *Непранов Р.Г.* Некоторые вопросы оценки свойств доказательств в уголовно-процессуальном праве России // *Юристъ-Правоведъ*. – 2013. – № 4 (59). – С. 50-55.

5. *Ордоков М.Х.* Проблемы процессуального оформления осмотра места происшествия // *Теория и практика общественного развития*. – 2015. – №16. – С. 24.

6. *Нагоева М.А.* Проблемы использования результатов оперативно-розыскных мероприятий в процессе доказывания по уголовным делам // *Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на современном этапе*, 2015. – С. 37.

7. *Шамаев А.М.* Роль следственно-оперативной группы при расследовании преступлений террористической направленности // *Теория и практика общественного развития*. – 2015. – №18. – С. 69.

PERMISSIBILITY AS A PROPERTY OF EVIDENCE IN CRIMINAL PROCEEDINGS

I.G. Rogava, *senior lecturer*

D.V. Yalova, *student*

Rostov branch Russian customs academy
(Russia, Rostov-on-Don)

Abstract. This article examines the problem of the admissibility of evidence in criminal proceedings. The article notes that the issues of admissibility of evidence in criminal proceedings are among the fundamental in theory of evidence, which in turn is the central element of the entire criminal justice system.

Keywords: *evidence, properties of evidence, admissibility, criminal proceeding.*

АРЕСТ КАК ВИД УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ДЛЯ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ И ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В.И. Якименко, студент

**Ростовский филиал Российской таможенной академии
(Россия, г. Ростов-на-Дону)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10600

***Аннотация.** Статья посвящена аресту как виду уголовного наказания. Вопрос об аресте является дискуссионным. В статье приводятся мнения различных ученых-юристов и аргументы как «за», так и «против» ареста как вида наказания. В результате автор статьи приходит к выводу о нецелесообразности существования ареста и необходимости исключения его из системы наказаний. Уникальность данной статьи состоит в том, что рассматривается не только арест для гражданских лиц, но и арест для военнослужащих, по каждому из них автор видит возможные пути решения поставленных проблем.*

***Ключевые слова:** наказание, арест, назначение наказания, арестный дом, гауптвахта, гуманизация наказания, справедливость.*

Согласно ч. 1 ст. 43 под наказанием понимается мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключающаяся в предусмотренных уголовным законом лишении и ограничении прав и свобод этого лица. Под системой наказаний следует понимать установленный УК РФ исчерпывающий перечень наказаний, расположенных от наименее к наиболее строгому. Этот перечень содержится в ст. 44 УК РФ.

Арест как вид наказания предусмотрен ст. 44 УК РФ и заключается, согласно ст. 54 УК РФ, в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества, устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца. Арест не назначается несовершеннолетним, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет.

Такой вид наказания как арест неоднозначно оценивается учеными-юристами. Вопрос об аресте вызывает много различных мнений и разногласий. Именно в этом и проявляется актуальность исследуемого вопроса. Сравнив несколько взглядов ученых на арест, наглядно видится, какие они противоположные. Так, Н.Д. Евлоев счи-

тает, что арест станет одним из самых эффективных и действенных наказаний [1]. А, например, профессор В.А. Уткин арест называет «мертворожденным» наказанием [2]. Это всего лишь пара мнений по поводу ареста как вида наказания, но уже на их основе можно сделать вывод о том, что этот вопрос крайне дискуссионный в теории уголовного права. Можно выделить следующие несовершенства ареста как вида уголовного наказания:

1. В качестве основной проблемы ареста видится то, что он фактически не применяется. Это связано с тем, что его невозможно реализовать на практике из-за отсутствия арестных домов [3]. А.И. Трахов полагает, что арестные дома сооружать нецелесообразно, потому что силы и средства, которые будут затрачивать государство на содержание осужденных, не будут оправдываться [4]. И.А. Подройкина пишет о значительных материальных затратах, которые понадобятся для постройки арестных домов [5]. Более того, Минюстом России в 2005 г. проводились расчеты. На тот момент виделось необходимым построить 140 арестных домов, и это строительство оценивалось в 75 млн рублей [6]. Представляется, что на сегодняшний день эти затраты будут больше из-за изменившейся экономической ситуации страны. И.А. Подройкина отмечает, что

все-таки финансовая сторона является не доминирующей, но, безусловно, важной, потому что ставит под сомнение экономическую обоснованность такого наказания как арест [7];

2. Следующим проблемным моментом ареста можно выделить то, что он по своей природе схож с таким видом наказания как лишение свободы. Трахов А.И. отмечает, что арест является разновидностью лишения свободы [8]. Степашин В.М. справедливо полагает, что арест не имеет перспектив и конкурирует с краткосрочным лишением свободы [9];

3. Также недостатком ареста видится то, что по своей юридической природе, согласно ст. 69 УИК РФ, арест является более суровым наказанием по условиям исполнения, чем лишение свободы на определенный срок. Таким образом, можно отметить, что арест нарушает принцип построения системы наказаний. Ведь в ст. 44 УК РФ наказания расположены от менее строго к наиболее строгому. И.А. Подройкина в качестве недостатка ареста выделяет то, что в арестных домах к осужденным не предусмотрено никаких иных средств исправления, кроме режима [10].

4. Арест не соответствует целям наказания, предусмотренным в ч. 2 ст. 43 УК РФ, ввиду существенной ограниченности возможности привлечения осужденных к труду [11].

Все приведенные выше аргументы позволяют сделать обоснованный вывод о том, что арест подлежит исключению из УК РФ. Арест нарушает принцип справедливости, разрушает «лестницу» наказаний, указанных в ст. 44 УК РФ. Более того, арест не обеспечивает достижение целей наказания. Также арест невозможно реализовать. И.А. Подройкина говорит о том, что Российская Федерация проводит политику по расширению наказаний без изоляции лица от общества, а арест противоречит такой политике [12]. Следовательно, сохранение в действующем Уголовном кодексе Российской Федерации наказания в виде ареста является нецелесообразным.

Отдельно следует отметить арест как вид уголовного наказания, применяемый

по отношению к военнослужащим. Согласно ч. 3 ст. 54 УК РФ военнослужащие отбывают арест на гауптвахте, то есть в арестном помещении для военных. В отличие от ареста, который назначается гражданским лицам, арест для военнослужащих подробно регламентирован различными нормативно-правовыми актами и, что самое главное, реализуется на практике. Ст. 150 УИК РФ регулирует вопрос о раздельном содержании военнослужащих. Так, офицеры содержатся отдельно от иных категорий военнослужащих. Прапорщики, мичманы, сержанты и старшины содержатся отдельно от рядового состава. Более того, осужденные военнослужащие, которые проходят службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, которые проходят службу по контракту. А в ч. 4 ст. 150 УИК говорится, что осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, которые были арестованы по иным основаниям. Важно отметить, что во время отбывания наказания военнослужащий не теряет своего статуса и звания. Как отмечает Д.М. Носенко, важной отличительной чертой ареста как вида наказания в материальном плане является то, что во время отбывания военнослужащим этого наказания он не получает денежное содержание по должности, а только по воинскому званию [13]. Объясняется это тем, что военнослужащий не исполняет возложенных на него обязанностей во время отбывания наказания на гауптвахте.

Необходимо сказать о том, что в общий срок военной службы время отбывания ареста не засчитывается, что следует из положения ч. 1 ст. 154 УИК РФ. Тем не менее, законодатель допускает в особых случаях засчитать период отбывания осужденным военнослужащим ареста в общий срок военной службы как полностью, так и частично. Но это возможно только в качестве меры поощрения, например, за образцовое поведение и добросовестное отношение к военной службе. Во время отбывания наказания на гауптвахте на военнослужащего могут быть оказаны дополнительные меры воздействия в зависимости от поведения осужденного. Поощ-

рительными мерами можно считать благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания или зачет отбытого осужденным военнотружущим периода времени на гауптвахте в общий срок военной службы. Как отмечает Е.Э. Ганаева, зачет этого времени является достаточно значимым для военнотружущего, так как происходит частичное восстановление ряда положенных военнотружущему льгот [14]. Мерами же порицающего характера, которые могут быть применены к отбывающим наказание военнотружущим, являются выговор или перевод в одиночную камеру на определенный срок.

Таким образом, видится, что арест для военнотружущих является более разработанным в теории уголовного права. Имеется множество различий по сравнению с арестом, который назначается гражданским лицам. Можно свидетельствовать о наличии специальных мест отбывания ареста как вида наказания в отношении военнотружущих, следовательно, о проблемах, связанных с постройкой арестных

домов, говорить в этом случае не приходится.

Подводя итог всему вышесказанному, представляется необходимым исключить арест по отношению к гражданским лицам. Нецелесообразность этого вида наказания была доказана множеством недостатков ареста, указанным в данной статье, основным из которых является то, что арест не реализуется на практике. Но вместе с тем, видится обоснованной точка зрения о том, что арест как вид наказания для военнотружущих, может место в уголовном законе Российской Федерации. Арест для военнотружущих не только примеряется на практике, но и детально разработан, что способствует достижению целей наказания. К такому же выводу приходят А.И. Трахов и З.М. Бешукова, говоря о том, что в перспективе арест необходимо исключить из системы наказаний, при этом оставить в УК РФ арест с отбыванием на гауптвахте для военнотружущих [15].

Библиографический список

1. *Евлоев Н.Д.* Арест как один из видов наказаний за неосторожные преступления // Теория и практика общественного развития. 2011. №7. С. 243.
2. *Уткин В.А.* Основания и пути модернизации системы наказаний // Вестник Томского государственного университета. 2011. №349. С. 128.
3. *Зубков А.И.* Обсуждение пенитенциарных проблем // Российская юстиция. 1997. №1. С. 16.
4. *Трахов А. И.* Ещё раз об аресте как виде наказания // Северо-Кавказский юридический вестник. 1999. №1. С. 134.
5. *Подройкина И.А.* О перспективе ареста как уголовного наказания // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2015. №3 (20). С. 65-69.
6. *Рос. Газета.* 2005. 14 окт.
7. *Подройкина И. А.* Теоретические основы построения системы наказаний в уголовном законодательстве России: дис. ... д-ра юрид. наук. Омск, 2017. 498 с.
8. *Трахов А.И.* Ещё раз об аресте как виде наказания // Северо-Кавказский юридический вестник. 1999. №1. С. 134.
9. *Степашин В.М.* Арест как вид уголовного наказания // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2011. №4 (29). С. 132.
10. *Подройкина И. А.* Уголовные наказания в современной России: проблемы и перспективы. М.: Юстицинформ, 2017. 200 с.
11. *Зайцева Е.Н.* Цели наказания и средства их достижения в исправительных учреждениях: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 1998. С. 46-47.
12. *Подройкина И. А.* Теоретические основы построения системы наказаний в уголовном законодательстве России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Омск, 2017. 43 с.
13. *Носенко Д. В.* Особенности применения норм уголовно-исполнительного законодательства в отношении осужденных военнотружущих // Концепт. 2015. №4.

14. Ганаева Е.Э. Назначение и исполнение уголовного наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих // Молодой учёный. 2015. №20 (100). С. 350.

15. Трахов А. И., Бешукова З. М. Арест как вид уголовного наказания: проблемы и перспективы // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2012. №3.

ARREST AS A TYPE OF CRIMINAL PUNISHMENT FOR CIVILIANS AND MILITARY SERVANTS: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

V.I. Yakimenko, *student*

Rostov branch of the Russian customs academy
(Russia, Rostov-on-Don)

Abstract. The article is devoted to arrest as a form of criminal punishment. The question of arrest is debatable. The article presents the views of various legal scholars and arguments for both “for” and “against” arrest as a type of punishment. As a result, the author of the article comes to the conclusion that the existence of the arrest is inexpedient and it is necessary to exclude him from the system of punishments. The uniqueness of this article lies in the fact that not only arrest for civilians is considered, but also arrest for military personnel, for each of them the author sees possible solutions to the problems posed.

Keywords: punishment, arrest, sentencing, house of detention, guardhouse, humanization of punishment, justice.

ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА

Е.Н. Ярмонова, канд. юр. наук, доцент

Филиал Кубанского государственного университета в г. Армавир
(Россия, г. Армавир)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10601

Аннотация. Статья посвящена проблемам понятия и общей характеристики правового обычая как источника права. В статье рассматриваются различные подходы к современному положению правовых обычаев в системе российских источников права.

Ключевые слова: правовой обычай, источник (форма) права.

Правовой обычай является наиболее древним источником (формой) права. Он возник одновременно с государством и на первых этапах социального развития был основным. Обычаи являются наиболее важными союзниками государственной власти. Они возникают, развиваются и становятся необходимыми для определенной части граждан на протяжении длительного исторического развития. Определенная часть из них перестает соответствовать потребностям общества и утрачивает свое значение, «уступая дорогу» другим, более востребованным.

Правовой обычай – это сложившееся в результате многократного, длительного применения, общепризнанное (в том числе государством) и повсеместно используемое в какой-либо сфере социальных взаимодействий правило, официально не зафиксированное в каком-либо нормативно-правовом акте.

Как источники права правовые обычаи характеризуются следующими особенностями:

- носят локальный характер;
- тесно взаимодействуют с другими социальными нормами и, в частности, с религиозными (в Индии обычное право входит в структуру индусского права);
- их основные сущностные черты нередко отражаются в пословицах, афоризмах и поговорках;
- их применение обеспечивается санкцией государства; отличаются консервативным характером, придавая обязательный характер общественным отношениям, сложившимся в результате длительной общественной практики.

Что касается восприятия правового обычая российским законодателем, то последний особо выделяет правовые обычаи в сфере гражданско-правовых отношений, называя их обычаями делового оборота [1].

В ст. 5 ГК РФ в связи с этим закрепляется положение, согласно которому «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе».

В Законе особо оговаривается, что обычаи делового оборота, противоречащие «обязательным для участников соответствующего отношения положения законодательства или договору», не применяются.

В ст. 848 ГК РФ говорится: «Банк обязан совершать для клиента операции, предусмотренные для счетов данного вида законом, установленные в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота, если договором банковского счета не предусмотрено иное». Аналогичные ссылки на обычаи содержатся в ст. ст. 852, 853, 862 и других нормах Гражданского кодекса РФ.

Примером правовых обычаев можно назвать ст. ст. 130, 131, 132 Кодекса торгового мореплавания РФ [2].

Статья 99 Конституции РФ, не употребляя слова «обычай», тем не менее, закрепляет давно сложившееся правило, согласно которому «первое заседание Государст-

венной Думы открывает старейший по возрасту депутат».

Однако по мере развития общества и укрепления государственности, правовой обычай постепенно утрачивал свои ведущие позиции в системе источников права, вытесняясь на периферию правового регулирования централизованно изданными актами государства. В настоящее время обычай используется главным образом в качестве дополнительного источника права в весьма незначительных областях правового регулирования.

Постепенное уменьшение роли обычая в правовом регулировании обусловлено рядом факторов. Главная причина состоит в том, что обычай, в силу своих особенностей, оказался малоэффективной формой права в условиях быстро развивающегося, динамичного общества.

Обычай, весьма, консервативная форма права. Он медленно вызревает в недрах общественной жизни и рассчитан на длительное использование в относительно устойчивой и неизменной системе отношений. Наиболее естественной средой обычного права является традиционное общество, с его простыми и устоявшимися связями. В таком обществе обычай является не только естественной, но и весьма полезной формой регулирования, способствуя закреплению и передаче от поколения к поколению определенных, проверенных исторической практикой, правил поведения. Положение, однако, меняется по мере того, как общественные отношения усложняются, и от права требуется большая гибкость и динамизм. В таких условиях обычай объективно становится архаичной (то есть устаревшей) формой права и постепенно вытесняется иными источниками (нормативными актами, договорами и т.д.).

На определенном этапе развития общества обычно-правовое регулирование вступает в противоречие с общей тенденцией усиления государственной власти и свойственной ей централизацией правотворческих функций. Известно, что обычай, в известные исторические периоды развития разных народов, не только соперничали по своей юридической силе с

установлениями государственной власти, но и ставились выше последних. Издавая тот или иной нормативный акт, государству часто приходилось обосновывать его «законность», апеллируя к вековым традициям и обычаям своего народа. Такая ситуация противоречила притязаниям государственной власти на безусловный авторитет в правовой сфере постепенно была преодолена в пользу последней.

В некоторых случаях сложившиеся в той или иной социальной среде обычаи вступают в прямое противоречие с правовой политикой государства. Например, обычаи, закрепляющие фактическое бесправие женщины, обычаи кровной мести и т.д. Такие обычаи современное демократическое государство не только не признает в качестве юридически значимых, но и принимает меры, направленные на их искоренение.

Вместе с тем правовые обычаи и сегодня продолжают играть определенную роль в регулировании социальных отношений. Правовой обычай является одним из официальных источников права в российской правовой системе [3]. Возможность его использования предусмотрена, в частности, гражданским и семейным законодательством. Так, в статье 5 ГК РФ сформулирована официальная дефиниция обычая делового оборота, как одного из источников гражданского права. Обычаем делового оборота, согласно указанной статье, признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Однако юридическое значение признается не за любыми обычаями делового оборота, а лишь за теми, которые не противоречат обязательным для участников соответствующего положения законодательства или договору (ч. 2 ст. 5 ГК РФ).

Использует гражданское законодательство и понятие национального обычая. В соответствии со статьей 19 ГК РФ приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество,

если иное не вытекает из закона или национального обычая. Близкое по смыслу положение закреплено и статьей 58 Семейного кодекса Российской Федерации [4], определяющей право ребенка на имя, отчество и фамилию. В части 2 статьи указывается: «Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае». Правовые обычаи используются и в торговом праве, например, при определении сроков погрузки судна, если такие

сроки не были установлены соглашением сторон.

Таким образом, правовой обычай, выступая как один из древнейших источников права, и по сегодняшний день продолжает играть определенную роль в регулировании социальных отношений. Правовой обычай является одним из официальных источников права в российской правовой системе. Возможность его использования на территории Российской Федерации предусмотрена гражданским, семейным, торговым законодательством.

Библиографический список

1. *Елецкий И.Ю.* Обычай как источник российского права // Роль и значение науки и техники для развития современного общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа: ООО «ОМЕГА САЙНС», 2018. С. 158.
2. *Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации* // СПС Гарант, 2019.
3. *Кича М.В.* Обычай как форма права в правовых системах мусульманских государств Ближнего Востока // Евразийский юридический журнал. 2016. № 10 (101). С. 283.
4. *Семейный кодекс Российской Федерации*. М.: Эксмо, 2018.

LEGAL CUSTOM AS A SOURCE OF LAW

E.N. Yarmonov, *candidate of legal sciences, associate professor*
Branch of the Kuban state university in Armavir
(Russia, Armavir)

***Abstract.** The article is devoted to the problems of the concept and general characteristics of legal custom as a source of law. The article discusses various approaches to the current situation of legal customs in the system of Russian sources of law.*

***Keywords:** legal custom, source (form) of law.*

ISSN 2500-1000 (Print)
ISSN 2500-1086 (Online)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
гуманитарных и естественных наук
№2-2, февраль 2019

Редактор: Д.М. Матвеев
Верстка: К.С. Шаев

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.
За достоверность сведений, изложенных в статьях,
ответственность несут авторы.
Материалы публикуются в авторской редакции.

Учредитель и издатель: ООО «Капитал»

Контактная информация:
E-mail: info@intjournal.ru
Сайт: <http://intjournal.ru/>
Телефон: +7-903-997-73-15

Подписано в печать 07.03.2019 г.
Усл. печ. л. 11,4. Уч.-изд. л. 9,1 Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии «Медиа центр»
г. Новосибирск, Кр. проспект, 220, корпус 2, офис 109.
Тел. 8(383)263-32-11, print@mcholding.ru