ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ В РАМКАХ ВТО

А.А. Архипова, *студент*
Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10571

Аннотация. *Рассматривается формирование различных типов дипломатии в рамках Всемирной торговой организации, уделяется особое внимание торговым вопросам, по которым работают уже организованная дипломатия стран-участниц. Выявляются различия дипломатии и определяются наиболее сильные стороны объединений для ведения переговоров. Рассматриваются процессы экономической дипломатии в ВТО, позволяющие сделать активным участником переговорного процесса любую страну, стремящуюся выразить и отстоять свои торговые интересы. Приведены примеры и схемы соглашений, формирующих правовую основу ВТО.*

Ключевые слова: *Всемирная торговая организация, международная организация, международные соглашения, санкции, контрсанкции.*

На первый взгляд, методы дипломатии просты и логичны и могут использоваться почти в любой международной организации. Но наиболее характерны и активно применяются они именно во Всемирной торговой организации. Особенно актуальной является проблема определения роли экономической дипломатии в решении или усугублении острых политических противоречий. Особое значение эта проблема приобрела в свете перспектив экономического развития России и ее места в современном мире. Уроки современного политического и экономического кризиса могут послужить прочной основой для предотвращения ошибочных и деструктивных действий всех вовлеченных в конфликт субъектов.

Всемирная торговая организация (ВТО) – это многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета Соглашений, составляющих правовую основу ВТО. На долю стран-членов ВТО приходится около 95% мировой торговли. Членами Всемирной торговой организации являются 160 государств.

Всемирная торговая организация (ВТО) – это многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета Соглашений, составляющих правовую основу ВТО (рис. 1, 2) [1].

Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

– недискриминационный подход;

– взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима (НБ) в торговле;

– либерализация торговли, отказ от использования количественных и иных ограничений и регулирование торговли преимущественно тарифными методами;

– подлежащие исполнению обязательства;

– транспарентность торговой политики;

– разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

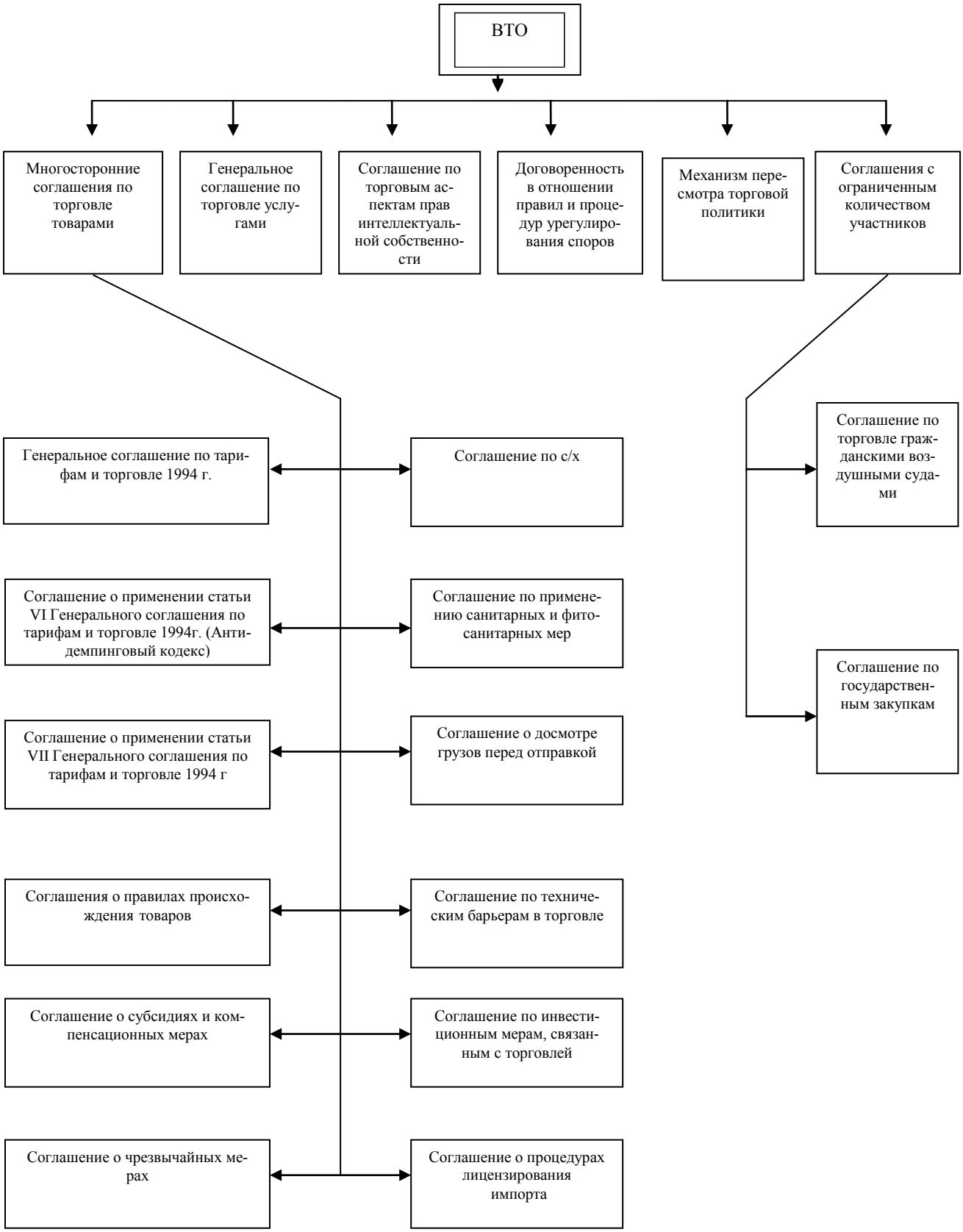

Рис. 1. Соглашения, формирующие правовую основу ВТО

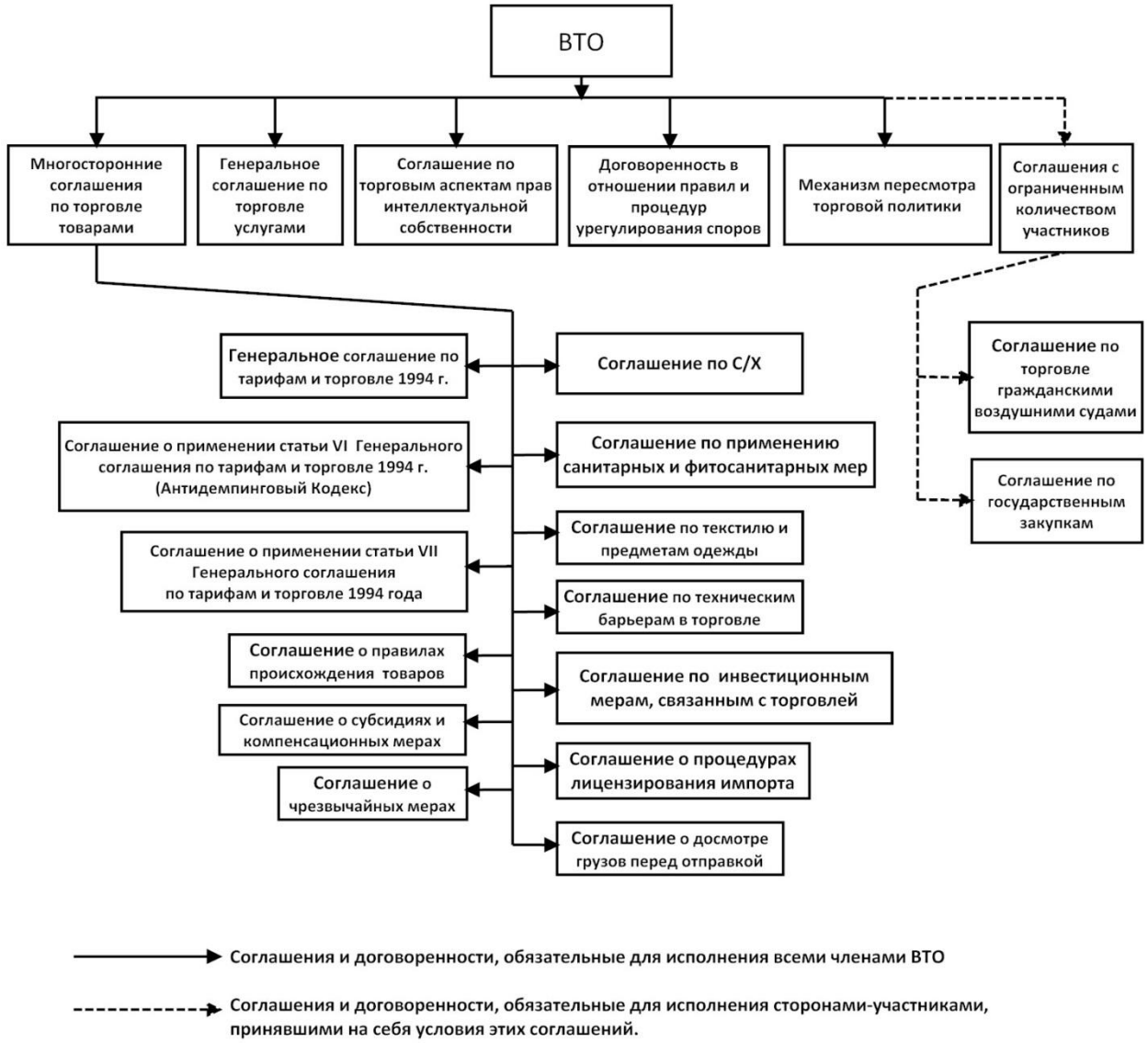

Рис. 2. Соглашения, формирующие правовую основу ВТО

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

– содействие выполнению, применению и действию всех многосторонних торговых соглашений;

– обеспечение проведения торговых переговоров между участниками организации по вопросам, относящимся к компетенции ВТО, связанных с торговлей;

– обеспечение рассмотрения и разрешения торговых споров;

– проведение обзора торговой политики стран-участниц.

Под экономической дипломатией, прежде всего понимается привлечение инвестиций и наращивание экспортного потенциала страны. Анализ архитектуры Соглашений ВТО может осуществляться с учетом задач исследования, отраслевых особенностей, региональных предпочтений и т.д. (ниже предлагается два рис. 3) [2].

Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

– отсутствие дискриминации;

– взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима (НБ) в торговле;

– либерализация торговли, отказ от использования количественных и иных ограничений и регулирование торговли преимущественно тарифными методами;

– связывающие и подлежащие испол-

нению обязательства;

– транспарентность торговой политики;

– разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

– содействие выполнению, применению и действию всех многосторонних торговых соглашений;

– обеспечение проведения торговых переговоров между участниками организации по вопросам, относящимся к компетенции ВТО, а также обеспечение переговоров по более широкому кругу вопросов, если такое решение будет принято на Министерской конференции стран-участниц ВТО;

– обеспечение рассмотрения и разрешения торговых споров;

– проведение обзора торговой политики стран-участниц [3].

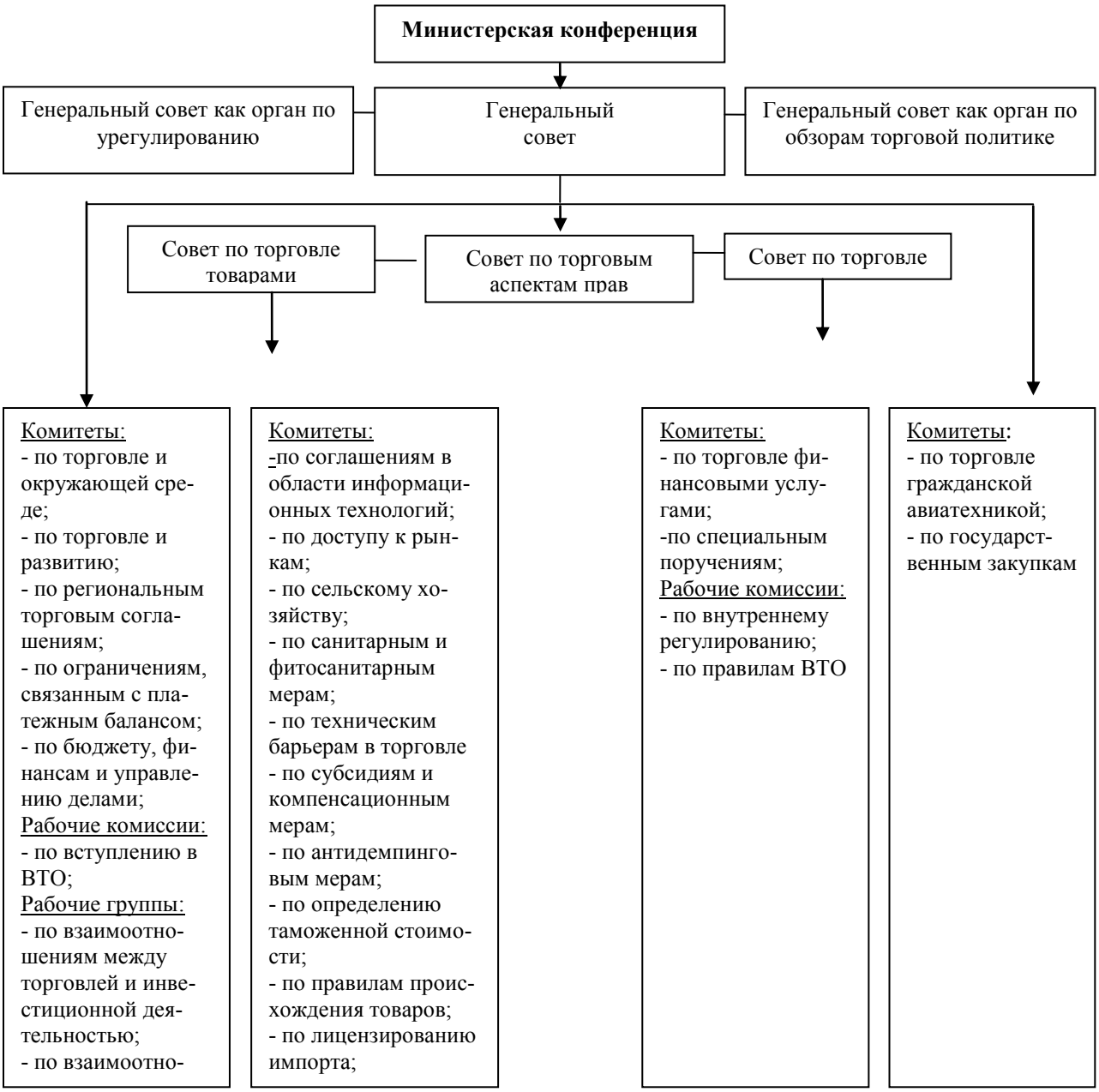

Рис. 2. Организационная структура ВТО

Антироссийские санкции в современной истории начинают отсчет с 2014 года после проведения референдума в Крыму, включения его в состав РФ и начала боевых действий на востоке Украины. Россию обвиняют в вооруженном захвате власти в Крыму, в участии российских военных и добровольцев в боях на востоке Украины, в военной и материальной поддержке Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР).

Основная часть введенных санкций имеет точечную направленность – санкции вводятся против отдельных лиц, предприятий и организаций, отраслей экономики. Наибольшее санкционное давление испытывают:

– физические лица – чиновники, высшее руководство России, военные руководители, собственники и руководство крупного российского бизнеса, государственные деятели Крыма, ДНР и ЛНР;

– юридические лица – компании, работающие в Крыму или связанные с нефтегазовой отраслью, российские банки.

Следовательно, цель санкций – подорвать потенциал экономики России, запретить въезд и любые операции лиц, которые связаны с переходом Крыма в состав РФ и боевыми действиями на востоке Украины.

Санкции вводились, начиная с марта 2014 года, причем каждый пакет санкций связан с определенными событиями. При этом санкции принимаются, в основном, против отдельных лиц или компаний [4].

В таблицах 1-5 приведена обобщенная хронология санкций против России за 2014-2018 гг.

Таблица 1.Обобщенная хронология санкций против России за 2014 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Март 2014	США, ЕС, Канада,	Высокопоставленным украинским и российским политикам запрещен въезд, блокировка активов. Визовые ограничения для высокопоставленных чиновников, санкции против отдельных граждан	Дестабилизация обстановки в Крыму и на Украине
Апрель 2014	США	Крымская нефтегазовая компания «Черноморнефтегаз», крымские и российские чиновники, госкомпании РФ	Несоблюдение «Женевских конвенций», разжигание конфликта на востоке Украины
Май 2014	Канада, ЕС,	Российские банки, компании из Крыма и Севастополя, военное руководство РФ	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Июнь 2014	Канада	Дополнительные экономические санкции, расширение ограничительного списка на 11 граждан РФ	Нарушение территориальной целостности и суверенитета Украины
Июль 2014	США, Канада, ЕС	Российские оборонные и сырьевые предприятия, банки, отдельные физические и юридические лица (в том числе ДНР/ЛНР)	Позиция России по ситуации на Украине
Август 2014	Канада, Норвегия, Украина	Российские банки, командиры вооруженных формирований и власти ДНР/ЛНР, крупные компании Крыма	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Сентябрь 2014	ЕС, Канада	Ограничения российским компаниям к финансовым капиталам ЕС; научные предприятия РФ; отдельные граждане РФ	Вмешательство России в дела Украины
Декабрь 2014	США, Канада, ЕС	Любые инвестиции в Крым; частные лица и компании, работающие в Крыму	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ

Таблица 5. Обобщенная хронология санкций против России за 2015 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2015	ЕС	Продление санкций, введенных в марте 2014 года до декабря 2015 года	Обострение ситуации на юго-востоке Украины
Февраль 2015	ЕС	19 физических и 9 юридических лиц – граждан РФ, ДНР/ЛНР	Обострение ситуации на юго-востоке Украины
Март 2015	США, Швейцария, ЕС	Продление санкций на год; внесение новых юридических и физических лиц в санкционные списки; ограничения в работе с Крымом	Угрозы миру, безопасности, стабильности, суверенитету и территориальной целостности Украины
Апрель 2015	Норвегия	19 физических и 9 юридических лиц – резидентов РФ (депутаты, члены Правительства, военное руководство)	Ситуация на Украине
Июнь 2015	ЕС	Продление санкций на год	Ситуация на Украине
Июль 2015	США, Албания, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Черногория, Украина, Грузия	Продление санкций на год, ограничения в работе с компаниями из Крыма	События на Украине
Сентябрь 2015	США, ЕС, Украина	Расширение санкционных списков: научные организации; граждане и компании РФ; авиакомпании (запрет полетов на Украину)	Несогласие с переходом Крыма под юрисдикцию РФ, эскалация конфликта на востоке Украины
Октябрь 2015	ЕС	Смягчение санкций в отношении космических предприятий	Необходимость реализации европейских космических программ
Ноябрь 2015	Страны G20	Продление санкций на полгода	Местные выборы на Украине и на Донбассе
Декабрь 2015	США	Банки, НПФ России, винодельческие компании Крыма	Содействие при вмешательстве во внутренние дела Украины

Таблица 3. Обобщенная хронология санкций против России за 2016 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Март 2016	США, Канада, Украина	Продление американских санкций на неопределенный срок; расширение списков физических лиц и организаций	Действия России на Украине; уголовные дела в отношении Надежды Савченко, Олега Сенцова и Александра Кольченко
Июль 2016	США	Отмена части санкций против Крыма; ужесточение отдельных мер	Непризнанный статус Крыма
Август 2016	Украина	Расширение санкционного списка на 250 физических и 46 юридических лиц	Угрозы безопасности Украины
Сентябрь 2016	США, ЕС	Расширение санкционного списка; продление действующих санкций	Конфликт на Украине
Ноябрь 2016	США, Швейцария, Канада	Депутаты Госдумы от Крыма	Украинский кризис, непризнание перехода Крыма в РФ
Декабрь 2016	США	ФСБ, ГРУ, высылка 35 дипломатов	Кибератаки на избирательную систему США со стороны России, притеснения американских дипломатов в Москве со стороны властей России

Таблица 4. Обобщенная хронология санкций против России за 2017 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2017	США	Продление санкций на год	Ситуация в Крыму и на Украине
Июнь 2017	США, ЕС,	Расширение санкционного списка; продление действующих санкций	Неэффективность Минских соглашений
Август 2017	США, ЕС	Ужесточение санкционного режима; противодействии строительству трубопровода «Северный поток – 2»	Конфликт на Украине, поставки турбин Siemens в Крым
Октябрь 2017	США	Запрет сотрудничества в сырьевой и энергетической сфере	Неэффективность Минских соглашений; кибератаки
Ноябрь 2017	Канада	30 граждан РФ	Закон «О жертвах коррумпированных иностранных правительств»

Таблица 5. Обобщенная хронология санкций против России за 2018 год

Дата	Кто ввел	Против кого	Названная причина
Январь 2018	США	Внесение граждан России и Украины (ДНР/ЛНР) в черные списки; публикация «Кремлёвского доклада»	Связь с высшим руководством РФ
Март 2018	США, Канада, ЕС, Норвегия, Украина	Сотрудники силовых ведомств России; высылка российских дипломатов	Вмешательство в выборы в США; кибератаки; дело об отравлении экс-сотрудника ГРУ Сергея Скрипаля
Апрель 2018	США	Владельцы и руководители крупного бизнеса РФ	Сотрудничество с Правительством РФ
Май 2018	США	Российские оборонные предприятия	Нарушение национального законодательства о нераспространении оружия массового уничтожения
Июнь 2018	США	Расширение санкционного списка IT-компаниями	Связь с российскими спецслужбами
Июль 2018	ЕС	Компании, участвующие в строительстве Крымского моста	Нарушение законодательства Украины и международных норм

Стоит отметить, что по большинству указанных в таблицах причин введения санкций, позиция официальных представителей власти России принципиально иная. Так, например, категорически отрицается вмешательство РФ во внутренние дела Украины, вмешательство в выборы США, причастность к отравлению Сергея Скрипаля и пр.

Санкции регулярно обновляются, пересматриваются и продлеваются, достаточно часто расширяется санкционный список. В 2018 году ожидается значительное расширение санкций в связи с «делом Скрипаля», причем их охват будет значительным.

Первая реакция российских властей на санкции – персональные ограничения для ряда лиц, которые ведут антироссийскую политику и поддерживают введенные против России санкции. Это стало ответом на запрет российским публичным персонам въезда в США, Канаду и страны ЕС.

Следующий шаг – введение так называемых продовольственных контрсанкций. Был запрещен импорт продовольственных товаров по обширному перечню из стран Европейского союза. Это было сделано с целью обеспечить асимметричный ответ на введенные против России санкции, а также поддержать российских товаропроизводителей и производителей стран Таможенного союза (позднее – ЕАЭС) [5].

Из контрсанкций была сформирована политика импортозамещения (прежде всего, в сфере производства продуктов питания). Это решение имело как свои преимущества, так и недостатки (табл. 6).

Таблица 6. Преимущества и недостатки импортозамещения

Достоинства	Недостатки
• политика импортозамещения и контрсанкции снизили конкуренцию на российском рынке продовольствия; • для российских аграриев существуют льготы и другие методы поощрения; • снижена зависимость от импорта продуктов питания	• в начале реализации политики импортозамещения значительно увеличились цены, в том числе на отечественную продукцию; • качество российской продукции все еще отстает от импортных аналогов; • неоднозначные меры борьбы с контрабандой (уничтожение продуктов); • «фиктивный» импорт европейской продукции под видом белорусской

Кроме продуктового эмбарго были приняты и другие ограничительные меры, в том числе приостановлено соглашение с США об утилизации оружейного плутония; введены визовые ограничения для ряда граждан США.

В целом, контрсанкции, введенные Россией, выполняют функцию не только ответных мер по отношению к странам ЕС и США, но также предполагают меры поддержки отечественной экономики [5].

Последствия санкций и контрсанкций

Оценить влияние санкций на экономику России достаточно сложно – с 2014 года в стране все признаки кризиса, который вызван различными причинами.

Санкции направлены на нефтегазовый, финансовый и оборонный секторы экономики и включают в себя заморозку части активов за рубежом, ограничение доступа на рынки капитала, усиленный контроль за российскими товарами. Одновременно на экономику крайне негативно повлияло снижение цены на сырую нефть более чем вдвое, что вызвало сильное обесценение российского рубля.

Прежде всего санкции отразились на внешней торговле России. Начиная с 2015 года фиксируется снижение импорта и экспорта. Что касается импорта, основная причина – резкое падение курса российского рубля; также повлияли контрсанкции, введенные против стран ЕС. Снижение экспорта вызвано, кроме санкций, также и более чем двукратным снижением стоимости основного экспортного товара – нефти. Помимо этого, на товарооборот внешней торговли негативно повлияли и другие ограничительные меры – санкции в области научно-технического сотрудничества, ограничения финансовых операций, и другие меры. В результате динамика товарооборота внешней торговли в 2015 года показала снижение (рис. 4) [6].

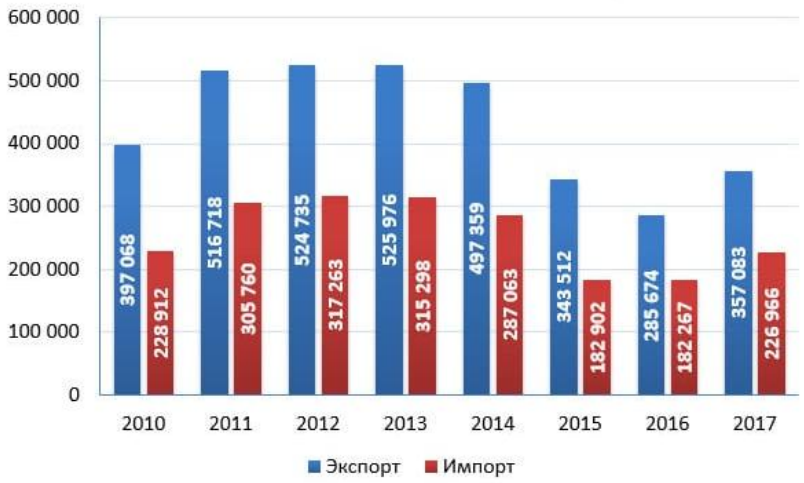

Рис. 4. Внешняя торговля России за 2010-2017 гг., млрд долл. США

При этом есть и положительные изменения – начиная с 2015 года относительно быстро растет товарооборот России со странами БРИКС, которые занимают все более важное место в мировой экономике.

Проблемы на финансовом рынке отражаются и на уровне жизни. Из-за обесценения рубля значительно выросли цены, а Центральный Банк был вынужден увеличить ставки по кредитам банкам. Как результат – покупательная способность россиян сократилась, а в последние годы реальные доходы населения падают (рис. 5).

Рис. 5. Темп прироста реальных доходов населения 2010-2017 гг., %

Российские контрсанкции были асимметричными – если западные санкции касаются отдельных лиц или компаний, Россия ограничивает ввоз продовольственных товаров всех европейских производителей.

Однако не следует путать – западные санкции не ограничивают поставки продуктов питания в Россию, а касаются лишь отдельных лиц и некоторые компании. Основное влияние заключается в блокировке активов и закрытии внешних рынков капиталов. Контрсанкции же влияют на большую часть населения России.

Контрсанкции, наравне с падением курса рубля, стали причиной роста инфляции – в 2014 году цены выросли на 11,4%, а в 2015 – на 12,9%. Что же касается влияния санкций на европейских товаропроизводителей, разные данные противоречивы:

– по оценкам российских экономистов, только в 2015 году экспорт продовольственных товаров из стран ЕС в Россию снизился на 29%, что повлекло недополучение 2,2 миллиардов евро прибыли и риск сокращения 130 тысяч рабочих мест;

– по данным европейских исследователей, влияние российских контрсанкций на экономику стран Евросоюза незначительно, в 2016 году оно сопоставимо с 0,1% от суммарного ВВП стран ЕС, а в 2017 году его вообще невозможно отследить. При этом в последние годы экспортеры приспособились к санкционному режиму России и смогли нарастить экспорт на 16%.

Влияние же введенных Россией ограничений на экономику США также оценивается американской стороной как незначительное – товарооборот по продовольственным товарам и до введения санкций был небольшим [7].

Таким образом, следует признать, что санкции и контрсанкции более болезненны оказались именно для России, так как масштабы экономик и уровень жизни между странами отличается очень сильно.

Библиографический список

1. *Братерский М.* Невоенные рычаги внешней политики России. Региональные и глобальные механизмы. М., 2012. С. 78.
2. *Steil B., Litan R.E.* Financial Statecraft. Yale, 2006.
3. *Рост мировой торговли* стал особенно интенсивным в конце XX века. За период 1986–2000 гг. мировая торговля товарами и услугами почти утроилась.
4. *Hufbauer G.C.,* Schott J.J., Elliott K.A., Oegg B. Economic Sanctions Reconsidered. N.Y., 2008.
5. *Dimitrijevic V.* Sanctions, Regime and People // Review of International Affairs. 1993. P. 11–12.
6. *Доля Великобритании* в мировом экспорте товаров в 2012 г. снизилась с 18,5% до 2,6%, доля Германии – с 18% до 7,7% (http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/).
7. *Доля США* в 2012 г. составила 8,21% от мирового экспорта по сравнению с 12,56% в 2000 г. (http://wits.worldbank.org/)

ECONOMIC DIPLOMACY IN THE WTO

A.A. Arkhipova, *student*
Financial university under the Government of the Russian Federation
(Russia, Moscow)

Abstract. *The formation of different types of diplomacy within the world trade organization is considered, special attention is paid to trade issues on which the already organized diplomacy of the participating countries works. The differences of diplomacy are revealed and the strongest sides of associations for negotiations are determined. The processes of economic diplomacy in the WTO, allowing to make an active participant in the negotiation process of any country seeking to Express and defend their trade interests. Examples and schemes of agreements forming the legal basis of the WTO are given.*

Keywords: *world trade organization, international organization, international agreements, sanctions, counter-sanctions.*