

ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗИМАНИЯ КУРОРТНОГО СБОРА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ, АЛТАЙСКОМ, КРАСНОДАРСКОМ И СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЯХ

Г.Ф. Цельникер, канд. юр. наук, доцент

Т.В. Мавринская, студент

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10403

***Аннотация.** В данной статье рассматривается вопрос о введении курортного сбора в республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях и о перспективах данного эксперимента. Автором анализируются правовая природа курортного сбора, а также последствия проведения эксперимента по введению таких сборов.*

***Ключевые слова:** курортный сбор, курортная инфраструктура, неналоговый платёж, плательщики курортного сбора, сборы, туристический сбор.*

На сегодняшний день некоторые регионы России обладают правом взимать с туристов курортный сбор за пользование курортной инфраструктурой. В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» с 1 мая 2018 года все четыре региона – Крым, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края являются регионами-участниками в эксперименте по взиманию курортного сбора. Согласно вышесказанному закону целью данного эксперимента является сохранение, восстановление и развитие курортов, формирование единого туристического пространства, создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма [2]. Субъектами Российской Федерации – участниками эксперимента на основании федерального закона от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» были приняты законы на уровне субъектов Российской Федерации о введении курортного сбора.

В соответствии с федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ плательщиками курортного сбора являются совершеннолетние физические лица, прожи-

вающие в объектах размещения более 24 часов. Настоящий закон устанавливает категории лиц, которые освобождаются от уплаты курортного сбора, однако законодатель в ч. 2 ст.7 дает право субъектам РФ устанавливать иные категории лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора [2]. Законом субъекта РФ устанавливаются размер курортного сбора территория эксперимента, порядок и сроки его перечисления в бюджет субъекта РФ. Так, в соответствии с Законом Алтайского края от 1 ноября 2017 года № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» курортный сбор с 1 мая 2018 г. введен на территории муниципального образования город Белокуриха Алтайского края. В 2018 г. размер курортного сбора за сутки фактического проживания туриста составил 30 рублей, а с 2019 по 2022 г. размер данного сбора увеличиться до 50 рублей [4].

Как известно, курортный сбор в России появился 12 декабря 1991 г., когда президент Борис Ельцин подписал закон РСФСР «О курортном сборе с физических лиц». В соответствии с данным законом предельный размер ставки курортного сбора «не может превышать 5% от установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда в Российской Федерации». В то время МРОТ был установлен в размере 200 рублей. Закон РСФСР «О курортном сборе с физических лиц» предусматривал

иные категории лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора [9, с. 7]. Так, в ст. 7 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ законодатель закрепляет, конкретизирует категории лиц, которые освобождаются от уплаты курортного сбора [2]. Курортный сбор, введенный в 1991 году, в связи с всеобщим снижением налогового бремени в 2004 году Закон РСФСР «О курортном сборе с физических лиц» был упразднен [9, с. 7]. И в июле 2017 года был принят новый федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае». По данным РБК в Ставропольском крае лишь за первые два месяца эксперимента удалось собрать 37,6 млн руб., в Алтайском края сумма составила более 4 млн руб.

В настоящее время курортный сбор является неналоговым платежом и платится по фиксированным ставкам, установленным для каждого региона отдельно. В целом, введение курортного сбора представляет собой эксперимент, по окончании которого будет принято решение оставлять его только в субъектах РФ, являющихся участниками эксперимента либо вводить его во всех регионах.

Принятый федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ вызвал серьезный общественный резонанс. К любой введенной дополнительной финансовой нагрузке на бюджет граждан, в том числе и к введению курортного сбора в целях совершенствования курортной инфраструктуры, общество относится отрицательно [7, с. 100]. В настоящее время проблема развития, а также поддержания курортной инфраструктуры приобретает особую актуальность, и решение её в пределах одного региона без привлечения дополнительных финансовых источников является трудной задачей. Предполагается, что средства, которые получены за счет введения курортного сбора, являются дополнительным источником для развития курортной инфраструктуры на территориях Республики Крым, Алтайского края, Краснодарского края и Ставропольского края. Так, по оценке Правительства РФ прове-

дение эксперимента по введению курортного сбора позволит пополнить бюджет Краснодарского края на 8,3 млрд., Ставропольского края на 2,02 млрд. руб., а в Крыму бюджет увеличится на 16,4 млрд. руб.

Взимание курортного сбора может привести к одной из причин отказа от внутреннего туризма [8]. К тому же большинство граждан выбирают зарубежный отдых, в связи с тем, что до сих пор соотношение цены и качества за границей и на российских курортах явно не в пользу отечественных. Вышеуказанный фактор может привести к снижению конкурентоспособности санаторно-курортного и туристского комплексов, как на отечественном, так и на международном рынках туристско-рекреационных услуг,

По данным РБК, в правительстве РФ обсуждают включение в Налоговый кодекс туристического сбора. Регионы РФ с 2020 года могут получить право взимать до 2% от цены проживания по аналогии с введенным курортным сбором. Внесение поправок в Налоговый кодекс РФ позволит ввести туристический сбор на территории всех субъектов РФ.

Сегодня туристический сбор существует почти во всех европейских странах. Как известно, Франция была первой страной, которая приняла решение облагать туризм дополнительными сборами. Среди туристических направлений Франция занимает лидирующие позиции. В данной стране туристический сбор варьируется от 1 евро до 4,4 евро с человека за сутки проживания в зависимости от категории отеля [8]. Также как и во Франции, в Испании туристический сбор распространяется на все более популярные курорты, турзоны, и размер таких сборов зависит от категории отеля. В ФРГ в ряде таких городов, как Берлин, Дортмунд, Кельн, Эрфурт, взимается сбор, равный 5% от стоимости проживания в отеле. В большинстве федеральных земель Германии туристические сборы, в том числе курортный, взимаются и с детей.

Следовательно, во многих странах размер туристического сбора зависит от категории отеля, чем выше категория, тем

больше размер данного сбора. Введение туристического сбора в европейских странах было произведено при уже достаточно высоком развитии инфраструктуры и сферы туризма в целом, и целью данного налога стала необходимость поддержки на должном уровне объектов туризма, сохранности и развития туристической инфраструктуры. В связи с этим полагаем, что введение туристического сбора в России, при имеющимся низком уровне туристической инфраструктуры, является нецелесообразным и несвоевременным, так как отдыхающие в настоящий момент вынуждены платить за улучшение условий для тех, кто будет отдыхать в будущем. Подход европейских стран к туристическому сбору, когда государство создает всю туристическую инфраструктуру, а затем вводит указанный сбор для поддержания этой инфраструктуры, выглядит предпочтительнее, нежели создание и развитие инфраструктуры за счет туристов.

Начавшийся эксперимент по введению курортного сбора на территориях Республики Крым, Алтайского края, Краснодарского края и Ставропольского края ещё не показал существенных результатов, и распространение сбора на всю страну может привести к подрыву конкурентоспособности России как направления на международном туристическом рынке.

Подводя итоги, следует отметить, что перспективы взимания курортного сбора в республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях являются крайне неоднозначными. С одной стороны, введение курортного сбора, как предполагается, приведет к сохранению, восстановлению и развитию курортов, формированию единого туристского пространства, созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма, с другой стороны, такой эксперимент может привести к экономическим последствиям, в том числе и к снижению конкурентоспособности России на туристическом рынке.

Библиографический список

1. *Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года №146-ФЗ// СПС «Консультант плюс».*
2. *Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» от 29.07.2017 №214-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант плюс».*
3. *См.: Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» // СПС «Консультант плюс».*
4. *См.: Закон Алтайского края от 1 ноября 2017 года № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» // СПС «Консультант плюс».*
5. *См.: Закон Республики Крым от 30 ноября 2017 года № 435-ЗРК/2017 «О введении курортного сбора» // СПС «Консультант плюс».*
6. *См.: Закон Ставропольского края от 8 декабря 2017 года № 130-кз «О некоторых вопросах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае» // СПС «Консультант плюс».*
7. *Джанджугазова Е.А. Курортный сбор в фокусе общественной дискуссии// Российские регионы: взгляд в будущее. 2018.*
8. *Солдатова С.Э., Тищук М.О. Перспективы курортного сбора в России// Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2018.*
9. *Копина А.А., Копин Д.В. Курортный сбор: история, зарубежный опыт и перспективы // Налоги (газета). 2016. №20.*
10. *Кретова А.Ю. Проблемы установления курортного сбора на территории России// Наука и просвещение. 2018.*

**THE PROSPECTS OF CHARGING A RESORT FEE IN THE REPUBLIC OF CRIMEA,
ALTAI, KRASNODAR AND STAVROPOL TERRITORIES**

G.F. Celniker, *candidate of legal sciences, associate professor*

T.V. Mavrinskaya, *student*

Samara state university of economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** This article discusses the issue of introducing a resort fee in the Republic of Crimea, Altai, Krasnodar and Stavropol Territories and the prospects of this experiment. The author analyzes the legal nature of the resort fee, as well as the consequences of the experiment on the introduction of such fees.*

***Keywords:** resort tax, resort infrastructure, non-tax payment, resort tax payers, fees, tourist tax.*