

## АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

Е.В. Плотникова, старший преподаватель

З.А. Хачак, студент

А.О. Феофилова, студент

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина  
(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10240

**Аннотация.** В статье проведен анализ документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере бюджетно-финансовой политики в рамках целеполагания, прогнозирования, программирования и планирования. Рассмотрены цели, задачи, мероприятия в данной сфере и ожидаемые результаты их реализации.

**Ключевые слова:** государственный бюджет, документы стратегического планирования, целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование, стратегия, государственная программа.

Государственный бюджет является одним из важнейших финансовых документов Российской Федерации, который определяет перспективу и параметры развития страны на предстоящий год. Роль государственного бюджета, прежде всего, состоит в том, что бюджет создает финансовую базу, необходимую для финансового обеспечения деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Государственный бюджет является важным инструментом претворения в жизнь экономической политики государства [7].

Несмотря на то, что роль государственного бюджета значима, есть определенные проблемы в данной сфере:

– несовершенство действующего законодательства;

– глубокие диспропорции в системе межбюджетных отношений.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании» основополагающими документами в регулировании и определении направлений развития отраслей, процессов, сфер деятельности являются документы стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, программирования и планирования. В соответствии с данными доку-

ментами происходит модернизация отрасли, внедрение положительных тенденций и исключение негативного опыта. Стратегия развития – это документ, который должен содержать основные направления, задачи и цели государственного регулирования той или иной отрасли [6].

Так, с целью более эффективной разработки государственного бюджета в рамках целеполагания разработаны такие документы как Стратегия развития страховой деятельности в РФ до 2020 года, Стратегия развития финансового рынка РФ на период до 2020 года и Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в РФ до 2020 года. В рамках прогнозирования – это бюджетный прогноз России на долгосрочную перспективу и прогноз параметров бюджета на среднесрочный период. В рамках программирования и планирования реализуется государственная программа РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2013-2020 годы [1].

Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года определяет приоритетные направления деятельности государственных органов в сфере регулирования финансового рынка. Стратегической целью данного документа является обеспечение ускоренного экономического развития страны по-

средством качественного повышения конкурентоспособности российского финансового рынка и формирования на его основе самостоятельного финансового центра, способного сконцентрировать предложение широкого набора финансовых инструментов, спрос на финансовые инструменты со стороны внутренних и внешних инвесторов и тем самым создать условия для формирования цен на такие финансовые инструменты и соответствующие им активы в Российской Федерации.

Для достижения данной цели предусматриваются такие стратегические приоритеты и направления развития как:

– создание широких возможностей для секьюритизации финансовых активов;

– повышение уровня информированности граждан о возможностях инвестирования средств на финансовом рынке;

– развитие организованного финансового рынка и консолидация биржевой инфраструктуры;

– развитие учетных институтов;

– совершенствование правового регулирования финансового рынка;

– предупреждение и пресечение недобросовестной деятельности на финансовом рынке; и др.[4].

Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития финансового рынка представлены в таблице 1.

Таблица 1. Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития финансового рынка РФ на период до 2020 года

Целевой показатель	2016 г.	2020 г.
Капитализация публичных компаний, трлн руб.	32,3	170
Соотношение капитализации к валовому внутреннему продукту, %	97,8	104
Биржевая торговля акциями, трлн руб.	31,4	240
Соотношение биржевой торговли акциями к валовому внутреннему продукту, %	95,1	146
Стоимость корпоративных облигаций в обращении, трлн руб.	1,2	19
Соотношение стоимости корпоративных облигаций в обращении к валовому внутреннему продукту, %	3,6	12
Активы инвестиционных фондов, трлн руб.	0,8	17
Пенсионные накопления и резервы негосударственных пенсионных фондов, трлн руб.	0,6	12
Соотношение активов инвестиционных фондов, пенсионных накоплений и резервов негосударственных пенсионных фондов к валовому внутреннему продукту, %	4,2	18
Годовой объем публичных размещений акций на внутреннем рынке по рыночной стоимости, трлн руб.	0,7	3
Количество розничных инвесторов на рынке ценных бумаг, млн чел.	0,8	20
Доля иностранных ценных бумаг в обороте российских бирж, %	5,2	12

Следовательно, основным результатом реализации указанных предложений должны стать изменение инвестиционного поведения населения и привлечение сбережений граждан на финансовый рынок, а также эффективная реализация пенсионной реформы.

Ключевым инструментом управления государственными финансами является государственный бюджет. Он состоит из централизованного бюджета и местных бюджетов, которые включают бюджеты областей, районов, городов, поселков. По форме государственный бюджет представляет собой баланс, доходной частью которого являются налоги, неналоговые посту-

пления, а расходной – затраты на социальные услуги, хозяйственные нужды (дотации предприятиям, субсидии, расходы на осуществление государственных программ), расходы на содержание органов государственной власти и управления, платежи по государственному долгу и др. [5].

Федеральный бюджет в Российской Федерации планируется на трехлетний период. В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы» можно выделить показатели, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2. Прогноз доходов и расходов государственного бюджета РФ, тыс. руб. [2]

Показатель	2021 г.
<b>Доходы</b>	20 978,0
Нефтегазовые доходы	8 018,2
Ненефтегазовые доходы	12 959,8
<b>Расходы</b>	20 026,0
Общегосударственные вопросы	1 539,8
Национальная оборона	3 160,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 295,9
Национальная экономика	2 813,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	187,6
Образование	881,3
Культура, кинематография	122,1
Здравоохранение	855,9
Социальная политика	4 757,7
Физическая культура и спорт	49,4

Таким образом, приоритетной статьёй расходов федерального бюджета на прогнозируемый период будет оставаться обеспечение социальной политики Российской Федерации. Приоритетной статьёй доходов бюджета станут ненефтегазовые доходы.

Инструментом реализации Стратегии и достижения прогнозных показателей явля-

ется государственная программа, разрабатываемая в рамках планирования и программирования – «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков на 2013-2020 годы», общая характеристика которой представлена в таблице 3.

Таблица 3. Общая характеристика государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков на 2013-2020 годы»

Показатель	Содержание
Координатор	Министерство финансов Российской Федерации
Цель	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка
Задачи	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов;</li> <li>- совершенствование нормативно-правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса в Российской Федерации, планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности, системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;</li> <li>- обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере управления государственными и муниципальными финансами;</li> <li>- повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации; и т.д.</li> </ul>
Бюджет	8069027531,4 тыс руб
Источники финансирования	Федеральный бюджет

В целом реализация данной государственной программы обеспечивает сбалансированность федерального бюджета и эффективность бюджетных расходов. В частности, в подпрограмме «Обеспечение сбалансированности федерального бюдже-

та и повышение эффективности бюджетных расходов» представлены следующие меры:

– снижение зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов;

– достижение соответствия расходных обязательств федерального бюджета источникам их финансового обеспечения в долгосрочном периоде;

– повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг [3].

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий данной подпрограммы представлены в таблице 4.

Таблица 4. Ожидаемые результаты подпрограммы «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов»

Показатель	2016 г. (факт)	2020 г. (план)
Наличие бюджетного прогноза РФ на долгосрочный период (да=1, нет=0)	0	1
Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %	53,3	90
Отношение количества принятых нормативных правовых актов, направленных на расширение практики оказания государственных (муниципальных) услуг негосударственными организациями и внедрение конкурентных принципов финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг, к общему количеству проектов нормативных правовых актов, подлежащих принятию в указанных целях, %	-	100
Наличие общероссийских базовых перечней государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (да=1, нет=0)	-	1
Наличие федеральных перечней государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ (да=1, нет=0)	-	1

В целом реализация мероприятий государственной программы позволит обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами.

Анализ документов стратегического планирования в сфере бюджетно-финансовой политики показал, что ее приоритетными направлениями на перспективу являются координация фискальной и

денежно-кредитной политики, продолжение реализации программы приватизации, а также увеличение минимального уровня норматива перечисления дивидендов по принадлежащим государству акциям, обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов и улучшение условий ведения легального бизнеса, а также реформирование налогообложения нефтяного сектора.

#### Библиографический список

1. *Федеральный закон* от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ (ред. от 31.12.2017). О стратегическом планировании в Российской Федерации.
2. *Распоряжение Правительства* Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. №2071-р. О внесении в Госдуму законопроекта о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/118535>.
3. *Постановление Правительства* РФ от 15 апреля 2014 г. №320 (ред. от 29.03.2018). Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».
4. *Государственная информационная система «Управление»* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gasu.gov.ru>
5. *Плотникова Е.В., Сташок Ю.В., Бормотова А.С.* Инструменты управления государственными финансами // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы: сборник статей III Международной научно-практической конференции: в 2 частях. – 2017. – С. 146-149.

6. Русинова Ю.С. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации / Ю.С. Русинова, Е.В. Плотникова // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы IV международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 331-335.

7. Хачак З.А., Зайцева М.В. Влияние экономического кризиса на формирование бюджета Российской Федерации // В сборнике: Экономика и управление в условиях современной России. Материалы всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С. 310-314.

#### ANALYSIS OF STRATEGIC PLANNING SYSTEM BUDGET FINANCIAL POLICIES

**E.V. Plotnikova**, *senior lecturer*

**Z. A. Khachak**, *student*

**A.O. Feofilova**, *student*

**Trubilina** *Kuban state agrarian university*  
(Russia, Krasnodar)

**Abstract.** *The article analyzes the documents of strategic planning of the Russian Federation in the field of fiscal policy in the framework of goal-setting, forecasting, programming and planning. The goals, objectives, activities in this area and the expected results of their implementation are considered.*

**Keywords:** *state budget, strategic planning documents, goal setting, forecasting, planning and programming, strategy, state program.*