

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Е.В. Плотникова, старший преподаватель

Н.А. Абрамян, студент

А.А. Карнаух, студент

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
(Россия, г. Краснодар)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10239

Аннотация. В статье раскрываются сущность и значение демографической политики. Выделены основные демографические проблемы в России. Проведен анализ документов стратегического планирования в сфере демографии, в том числе рассмотрены цели, задачи и приоритетные направления демографической политики в стране.

Ключевые слова: демография, демографическая политика, демографический кризис, население, демографические проблемы, стратегическое планирование.

Главное богатство любой страны – это население, которое способствует ее нормальному функционированию и существованию.

В настоящее время численность населения и его качественные характеристики в значительной мере определяют социально-экономическое развитие страны. Демографическая политика является особым аспектом социальной политики государства и представляет собой совокупность государственных мероприятий, целью которых является управление воспроизводством населения и улучшение демографической ситуации в стране (например, изменение негативных тенденций рождаемости и смертности и т.д.) [4].

В последнее время в России демографические процессы имеют очевидный негативный характер. Низкая рождаемость и высокая смертность привели к депопуляции, которая выразилась в естественном убытке населения в большинстве регионов и в стране в целом. Именно поэтому формирование эффективной демографической политики в России является одной из актуальных задач.

В настоящее время основополагающими документами при формировании направлений государственной политики, а также в регулировании и определении направлений развития отраслей, процессов, сфер деятельности являются документы

стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, программирования и планирования. В соответствии с данными документами происходит модернизация отрасли, внедрение положительных тенденций и исключение негативного опыта [5].

Очевидно, что демографический кризис не решится сам по себе, поэтому на государственном уровне, в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разработаны соответствующие документы стратегического планирования, которые призваны стабилизировать демографические процессы [1].

На этапе целеполагания Президентом РФ утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В Концепции отражены целевые ориентиры и общие тенденции развития демографической политики РФ. Целью данной Концепции является стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году – до 75 лет.

Для достижения установленной цели Концепцией предусмотрены следующие приоритетные направления:

- сокращение уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- укрепление здоровья населения, существенное снижение уровня социально

значимых заболеваний, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- повышение уровня рождаемости;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития [2].

Ожидаемые результаты реализации Концепции представлены в таблице 1.

Таблица 1. Показатели ожидаемых результатов Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года

Показатель (индикатор)	2006 г.	2025 г.	2025 г. к 2006 г., %
Численность населения, млн чел	142	145	102
Продолжительность жизни, лет	66,7	75	112
Суммарный коэффициент рождаемости	1,305	1,96	150
Миграционный прирост, тыс. чел	менее 200	более 300	150
Коэффициент смертности	15,1	9,4	62

Примечание: *без учета Республики Крым

Таким образом, реализация приоритетных направлений, отраженных в Концепции, позволит достичь следующих результатов:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн человек;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;
- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

Следующим важнейшим документом, разработанным в рамках прогнозирования, является Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития РФ. В соответствии с данным прогнозом целью демографической политики является формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной и табачной продукцией, профилактика алкоголизма,

табакокурения и наркомании, а также увеличение роста рождаемости и стабилизация общей численности населения.

Демографический прогноз социально-экономического развития Российской Федерации базируется на среднем сценарии, который разработан в соответствии с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, проведенного Росстатом.

Основными мероприятиями для решения демографической проблемы являются:

- предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего (или последующего) ребенка;
- создание условий для повышения доступности жилья семьям с детьми в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище»;
- совершенствование организации медицинской помощи и повышение ее доступности;
- профилактика социально-значимых болезней, предотвращение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, от онкологических заболеваний;
- внедрение системы финансовых и страховых стимулов к сохранению здоро-

вья для граждан и повышение ответственности за здоровье работников для работодателей [3].

Показатели прогноза в сфере демографического развития приведены в таблице 2.

Таблица 2. Показатели прогноза долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года в сфере демографического развития

Показатель (индикатор)	2011 г.	2030 г.
Суммарный коэффициент рождаемости, %	1,6	1,7
Численность населения старше трудоспособного возраста, млн чел	32,1	40,7
Рост продолжительности жизни, %:		
- у мужчин	0,5	0,8
- у женщин	0,4	0,6
Численность постоянного населения, млн чел	143,0	151,4

В результате предложенных мероприятий данного прогноза ожидается политика стимулирования рождаемости с помощью различных социальных льгот, также увеличение миграции и сокращение смертности населения.

Следует отметить, что демографическая ситуация зависит от множества факторов таких как образование, здравоохранение, социальная защита, качество жизни населения и т.д. Поэтому государство, разрабатывая государственные программы, активно через них влияет на демографическую ситуацию. Мероприятия, направленные на формирование демографической политики, отражены в государственных федеральных программах, входящих в программный блок «Новое качество жизни»: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Содействие занятости населения», «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие физической культуры и спорта», «Социальная поддержка граж-

дан», «Доступная среда», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Противодействие незаконному обороту наркотиков», «Развитие пенсионной системы», «Охрана окружающей среды», «Развитие культуры и туризма».

Анализ стратегического прогнозирования в РФ позволяет сделать вывод, что демографическая политика направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения, и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране. Таким образом, в результате принятых государством мер ожидается выход из демографического кризиса, увеличение численности и улучшение качества жизни российского населения.

Библиографический список

1. *Федеральный закон* от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ. О стратегическом планировании в Российской Федерации.
2. *Указ Президента РФ* от 9 октября 2007 г. №1351 (ред. от 01.07.2014). Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.
3. *Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года* (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190.
4. *Плотникова Е.В., Корнева К.Н., Овсепян Д.С.* Прогнозирование и планирование демографической ситуации в России и Краснодарском крае // Актуальные вопросы права,

экономики и управления: сборник статей XI международной научно-практической конференции: в 3 частях. – 2017. – С. 253-257.

5. Русинова Ю.С. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации / Ю.С. Русинова, Е.В. Плотникова // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики: Материалы IV международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 331-335.

STRATEGIC PLANNING OF DEMOGRAPHIC POLICY IN RUSSIA

E.V. Plotnikova, *senior lecturer*

N. A. Abrahamyan, *student*

A.A. Karnaukh, *student*

Trubilin *Kuban state agrarian university*
(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** The article reveals the essence and significance of the demographic policy. The main demographic problems in Russia are highlighted. The analysis of strategic planning documents in the field of demography was carried out, including the goals, objectives and priorities of the demographic policy in the country.*

***Keywords:** demography, demographic policy, demographic crisis, population, demographic problems, strategic planning.*