

## СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ЖИЛИЩЕ

А.А. Долотов, старший преподаватель

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации  
(Россия, г. Новосибирск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10384

**Аннотация.** В статье подробно рассматривается вопрос реализации жилищных прав военнослужащих. Особое внимание уделяется накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военных, в том числе ее преимуществам и недостаткам. Систематизированы ключевые проблемы, которые существуют на современном этапе, не позволяющие в полной мере реализовать право военнослужащих на жилище. Выявлены способы защиты нарушенных прав военных.

**Ключевые слова:** защита прав, военнослужащие, социальная защита, социальное обеспечение, право на жилище, накопительно-ипотечная система обеспечения жилищных прав, жилое помещение, ипотечное кредитование.

Военнослужащие относятся к той категории граждан, которые выполняют важнейшую задачу по обеспечению мира и безопасности страны и ее населения. В силу своего особого статуса и важности выполняемых функциональных обязанностей имеют право на получение определенного вида поддержки от государства [3]. Это касается также обеспечения жильем помещением. Однако на практике многие военные испытывают острую потребность в жилье. В этой связи повышается актуальность рассмотрения способов защиты прав военнослужащих на жилище.

Следует подчеркнуть, что основы реализации права военнослужащих на жилище представлены в статье 15 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ. В данной статье прямо указано, что предоставляться жилье может в двух формах, а именно [4]:

1. предоставление средств в установленном объеме на покупку или строительство жилья;

2. предоставление жилья за счет средств федерального бюджета.

Ю.О. Ярошенко отмечает, что первая форма обеспечения жильем, то есть предоставление некой суммы денежных средств, предполагает получение государственного жилищного сертификата либо вступления в программу накопительно-

ипотечной системы жилищного обеспечения анализируемой категории граждан [6].

Особый интерес представляет рассмотрение сущностно-содержательной характеристики государственного жилищного сертификата. Данная бумага представляет собой именное свидетельство, которое удостоверяет право конкретного лица на получение бюджетных средств в целях приобретения жилого помещения. Однако в настоящее время военнослужащие не получают сертификаты, что предусматривается действующим законодательством. Они имеют право на получение единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилья. При этом площадь приобретаемой недвижимости не может быть ниже установленных нормативов. Это, в свою очередь, не дает возможности выбора формы обеспечения жильем, снимает с органов местного самоуправления обязанность предоставлять жилье военнослужащим.

Учитывая вышеизложенное, можно сказать, что данной форме свойственна определенная проблема. Если субсидии не достаточно для приобретения жилья, то остаток суммы должен доплатить военнослужащий из собственных ресурсов.

Далее целесообразно рассмотреть сущность накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

Данный термин представляет собой совокупность правовых, экономических и организационных отношений, которые возникают по поводу полноценной реализации прав военнослужащих на жилищное обеспечение. Вышеназванная форма может трактоваться как социальная гарантия, выполняющая две функции, включая следующие:

1. Компенсационная предполагает обеспечение граждан, занятых на военной службе, возможности воспользоваться правом на жилище на льготных условиях.

2. Стимулирующая (создает в определенной степени стимулы для лиц, побуждая их тем самым к прохождению военной службы посредством создания благоприятных условий для удовлетворения собственных интересов, а также добросовестному исполнению собственных служебных обязанностей).

Каждому лицу, которое является участником рассматриваемой программы, открывается накопительный счет на его имя, на который перечисляются средства из федерального бюджета каждый квартал. Это позволяет сформировать достаточно серьезные накопления. Накопленные ресурсы имеют целевой характер и могут использоваться на следующие цели [5]:

- покупку жилого помещения;
- погашение ипотечного кредита.

Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения носит срочный характер, то есть воспользоваться средствами именного накопительного счета только по истечении 3 лет военной службы.

Несмотря на то, что данная система позволяет через определенное время военнослужащему приобрести собственное жилье, эта форма имеет некоторые недостатки. Среди них целесообразно выделить следующие [1]:

– действующее законодательство, регламентирующее практическую реализацию возможностей накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения анализируемой категории граждан, не содержит нормы, которые способствуют защите прав всех участников на получение им причитающихся средств в случае их утраты;

– ограниченный перечень активов, разрешенных для инвестирования накопленных денежных средств (к ним можно отнести государственные ценные бумаги, облигации отечественных эмитентов, акции, российские депозитарные расписки, ипотечные ценные бумаги, депозитные сертификаты и некоторые другие);

– периодическое прекращение проведения индексации накоплений.

Перечисленные проблемные моменты требуют оперативного разрешения.

Следует подчеркнуть, что действующее законодательство распространяет свое действие не только на военных, которые служат на текущий момент времени, но и тех лиц, которые были уволены по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья либо по причине проведения организационно-штатных мероприятий. При этом основным критерием выступает срок службы: он не должен быть меньше 10 лет. Военнослужащим, которые попадают под указанные критерии, может быть предоставлена она из следующих форм поддержки:

- приобретение жилого помещения;
- социальный найм жилого помещения;
- единовременная денежная выплата на покупку либо строительство жилья.

К сожалению, на практике права военнослужащих на жилище часто нарушаются. Это предопределяет необходимость рассмотрения существующих способов защиты нарушенных прав и их систематизацию. Так, под способами защиты целесообразно понимать меры, закрепленные на законодательном уровне, посредством которых производится восстановление нарушенного субъективного права.

Палехин М.В. выделяет следующие способы защиты прав военнослужащих на жилье [2]:

- по форме реализации способа защиты: неюрисдикционные (самозащита); смешанные; юрисдикционные;
- по результату (пресекательные, восстановительные, компенсационные и обеспечительные)
- по сфере применения (общие (универсальные) и специальные).

Можно сказать, что представленная классификация является наиболее полной и позволяет максимально четко разграничить существующие способы защиты, что, в свою очередь, позволит применять каждый из них в строгом соответствии с законом и с наибольшей эффективностью.

Таким образом, военнослужащие в силу характера выполняемых обязанностей, связанных с военной службой, имеют право получить помощь от государства, в том числе в области приобретения жилья для

себя и своей семьи. Однако если данное право нарушается, то приходится обращаться к способам их защиты. Можно констатировать, что способы защиты составляют важнейшее звено в обеспечении нормальных условий деятельности военнослужащих. Учитывая это существующие проблемные моменты в правоприменительной деятельности по защите их жилищных прав решаются наиболее эффективно на базе научно обоснованной системы.

#### Библиографический список

1. *Дмитриев Н.М.* Правовые основы обеспечения и защиты жилищных прав военнослужащих // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства: Материалы Международной научно-практической конференции. - Новосибирск, 21-25 октября 2016.

2. *Палехин М.В.* Способы защиты, как элемент механизма гражданско-правовой защиты прав военнослужащих // Евразийский Союз Ученых. 2015. №3 (12).

3. *Серебрякова Н.А.* Совершенствование системы социальной защиты военнослужащих [Текст]: автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук (08.00.05) / Надежда Александровна Серебрякова; Саратовский государственный технический университет. - Саратов, 2009.

4. *Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ* (в ред. от 03.08.2018) "О статусе военнослужащих" // Собрание законодательства РФ. №22. 01.06.1998. Ст. 2331.

5. *Федеральный закон от 20.08.2004 N 117-ФЗ* (в ред. от 29.07.2017) "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" // Собрание законодательства РФ. 23.08.2004. №34. Ст. 3532.

6. *Ярошенко Ю.О.* Проблемы реализации права военнослужащих на жилище // Северокавказский юридический вестник. 2016. №4.

## WAYS TO PROTECT THE RIGHTS OF MILITARY PERSONNEL TO HOUSING

*A.A. Dolotov, senior lecturer*

**Novosibirsk military institute named after army general I.K. Yakovlev troops national guard of the Russian Federation  
(Russia, Novosibirsk)**

**Abstract.** *The article deals in detail with the implementation of housing rights of servicemen. Particular attention is paid to the savings and mortgage system of housing for the military, including its advantages and disadvantages. The article systematizes the key problems that exist at the present stage, which do not allow to fully realize the right of servicemen to housing. Ways of protection of the violated rights of military are revealed.*

**Keywords:** *protection of rights, military personnel, social protection, social security, the right to housing, savings and mortgage system of housing rights, residential premises, mortgage lending.*