

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ
ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ЕАЭС, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕМ ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

А.С. Черкасова, магистрант

Научный руководитель: *Е.В. Миллеров*, канд. юрид. наук
Ростовский филиал Российской таможенной академии
(Россия, г. Ростов-на-Дону)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10138

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются нормы административного законодательства РФ и административного законодательства стран-участниц ЕАЭС, предусматривающих административное расследование по делам о нарушении таможенных правил в законодательстве государств-членов ЕАЭС, регламентирующем производство по делам об административном правонарушении.*

***Ключевые слова:** административное расследование, производство по делам об административных правонарушениях, законодательство стран-участниц ЕАЭС.*

В настоящее время производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, как собственно и в области многих других правоотношений, может включать в себя и административное расследование. Справедливости ради надо сказать, что таможенные органы Российской Федерации довольно широко применяют административное расследование в ходе производства по делам об административных правонарушениях, т.к. это связано с их спецификой (назначение и проведение экспертиз товаров, направление запросов в таможенные службы зарубежных стран и др.).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [1] не дает четкой дефиниции административного расследования. Вместе с тем Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», дано разъяснение согласно которому административным расследованием является комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий перечисленных в данном Постановлении лиц, которые направлены на выяснение всех обстоятельств совер-

шенного административного правонарушения, их фиксацию, правовую квалификацию и процессуальный порядок оформления. Проведение такого административного расследования должно содержать реальные действия, которые имеют направленность на получение необходимых сведений, в том числе посредством проведения экспертизы, установления потерпевших лиц, свидетелей, допроса тех, кто проживает в другой местности [2].

Глава 28 КоАП РФ содержит ряд норм, которые в свою очередь, регулируют непосредственно основания и порядок проведения административного расследования. В статье 28.7 КоАП РФ законодатель приводит перечень областей, в частности и область таможенного дела, где после выявления административного правонарушения может проводиться административное расследование. Так, административное расследование проводится, если по делу необходима экспертиза или совершение иных процессуальных действий, требующих значительные временные затраты. В случаях же совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.1.1 (Побои), 7.27 (Мелкое хищение) КоАП РФ, административное расследование проводится обязательно. Таким образом, исходя из редакции ст.28.7 КоАП РФ

очевидно, что по делам о нарушении таможенных правил административное расследование не является обязательным по всем правонарушениям данной категории и может проводиться в случае назначения и проведения по такому делу экспертизы или иных процессуальных действий, требующих затраты значительного количества времени.

Решение же о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается тем должностным лицом, которое уполномочено в соответствии со ст.28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении. Такое решение принимается в виде определения. Если же такое решение принимается прокурором (применительно к сфере таможенного дела – транспортным прокурором), то оно принимается в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

В таком определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении по нему административного расследования указываются сведения, перечисленные в ст. 28.7 КоАП РФ. Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Согласно п. 3. ст. 28.5 КоАП РФ в случае проведения по делу административного расследования протокол об административном правонарушении подлежит составлению по окончании такого расследования в сроки, которые предусмотрены ст. 28.7 КоАП РФ.

Пункт 5 ст.28.7 КоАП РФ, непосредственно регулирует срок проведения административного расследования, который по общему правилу не может превышать одного месяца с момента возбуждения дела

об административном правонарушении. Вместе с тем имеется ряд, исключительных случаев, где указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен. Относительно продления срока административного расследования по делам в области таможенного дела такой срок может быть продлен :

1) решением руководителя того органа, в производстве которого непосредственно находится само дело об административном правонарушении, или его заместителя - на срок не более одного месяца;

2) решением руководителя вышестоящего таможенного органа или его заместителя, либо решением руководителя ФТС России, или его заместителя - на срок до шести месяцев.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения и в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении (п.6 ст.28.7 КоАП РФ).

Нельзя также не отметить, что место рассмотрения дела об административном правонарушении «привязано» к месту проведения административного расследования. Так, согласно требованиям ст.29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому проводилось административное расследование, подлежит рассмотрению по месту нахождения органа, проводившего такое расследование.

Сравнительный анализ законодательства государств-членов ЕАЭС, регламентирующего в данных странах производство по делам об административных правонарушениях показал, что административному расследованию как инструменту производства в указанном законодательстве го-

сударств-членов ЕАЭС внимания практически не уделяется.

Так, в Беларуси производство по делам об административных правонарушениях регламентируется отдельным кодексом – Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях. Положений об административном расследовании данным Кодексом не предусмотрено [3]. Аналогичная ситуация с Кодексом об административных правонарушениях Республики Армения [4] и Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП РК) [5], т.е. данными кодексами административного расследования в рамках производства по делам об административных правонарушениях не предусмотрено. Вместе с тем нельзя не отметить, что в связи с некоторыми процессуальными действиями, требующими определенных временных затрат, возможна некоторая отсрочка составления протокола. Так, к примеру, п.7 ст. 806 КоАП РК предусматривает случаи, когда требуется проведение экспертизы, исследование специалистом, протокол об административном правонарушении составляется в

течение двух суток с момента получения заключения экспертизы и (или) специалиста.

В соответствии с пп.4 п.3 статьи 547-1 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности [6] установлено, что одним из вариантов возбуждения дела об АП является вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования. При этом сам порядок проведения административного расследования не регламентируется.

Таким образом, исходя из проделанного в рамках данной статьи сравнительно-правового анализа можно сделать вывод о приоритете КоАП РФ, в сравнении с законами других государств-членов ЕАЭС, регламентирующих производство по делам об административных правонарушениях в части наличия в КоАП РФ возможности проведения по делам административного расследования и подробного регулирования порядка его проведения, в том числе и по делам о нарушении таможенных правил.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу 29.10.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года № 194-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.07.2018 г.) // Законодательство стран СНГ, ИС «КОНТИНЕНТ» - continent-online.com
4. Кодекс об административных правонарушениях Республики Армения 1985 г. (ред. от 16.01.2017 №ЗР-35) // Электронная база данных «Законодательство стран СНГ» - www.base.spinform.ru
5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2018 г.) Законодательство стран СНГ, ИС «КОНТИНЕНТ» - continent-online.com
6. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года №114 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.08.2018 г.) Законодательство стран СНГ, ИС «КОНТИНЕНТ» - continent-online.com

ADMINISTRATIVE INVESTIGATION IN CASES OF VIOLATION OF CUSTOMS REGULATIONS IN THE LEGISLATION OF STATES-MEMBERS OF THE UNION, REGULATING THE PROCEEDINGS ON ADMINISTRATIVE OFFENCES

A.S. Cherkasova, *graduate student*

Supervisor: *E.V. Millerov, candidate of legal sciences*

Rostov branch of the Russian customs academy

(Russia, Rostov-On-Don)

***Abstract.** This article discusses the norms of the administrative legislation of the Russian Federation and the administrative legislation of the EAEU member States, regulating the administrative investigation of cases of violation of customs rules in the legislation of the EAEU member States, regulating the proceedings on administrative offense.*

***Keywords:** administrative investigation, manufacture on Affairs about administrative offences, legislation of the countries-participants of the EAEC.*