

СРЕДСТВА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СИСТЕМЕ ГАРАНТИЙ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

А.Н. Янкин, канд. юр. наук, доцент

**Институт международных экономических связей
(Россия, г. Москва)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10050

Аннотация. В статье обоснована необходимость осуществления прокурорского надзора. Исследованы основные средства прокурорского надзора и их роль и значение в системе гарантий конституционных прав в рамках уголовного судопроизводства, в том числе права на неприкосновенность частной жизни.

Ключевые слова: прокурорский надзор, оперативно-розыскная деятельность, право на неприкосновенность частной жизни, уголовное судопроизводство.

В Российской Федерации абсолютно каждый вправе рассчитывать на обеспечение невмешательства в частную жизнь, гарантию семейной тайны, неприкосновенность жилища, а также тайну переписки, телефонных разговоров и т.д. Все это отражено в положениях Конституции РФ, а также в ряде отраслевых законах. Например, в Федеральном законе от 12.08.1995 N 144-ФЗ указано, что организационные структуры, которые непосредственно занимаются осуществлением оперативно-розыскной деятельности, при проведении соответствующих мероприятий должны в обязательном порядке обеспечивать соблюдение прав граждан. Помимо этого, данное положение содержится в Приказе Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 [4].

Действительно, уполномоченные органы не должны распространять информацию, которая получена в ходе осуществления специализированной деятельности и непосредственно касается не только невмешательства в частную жизнь, личную и семейную тайну, но также и честь и доброе имя гражданина, без их согласия. В противном случае, подобные действия будут признаны незаконными. Однако закон содержит оговорку - за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством. Вместе с тем, на практике часто встречаются полярно иная ситуация [2]. В этой связи повышается актуальность осуществления контроля и надзора. Одной из таких структур является проку-

ратура. Так, нормы Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 свидетельствуют о том, что в компетенцию органов прокуратуры входит осуществление надзорной деятельности, главной целью которой выступают обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты общегражданских прав и свобод, а также интересов отдельных личностей, социума и всего государства и т.д. [5].

Нормы главы 2 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 регламентируют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина [6]. Так, предметом прокурорского надзора выступает соблюдение общегражданских прав и свобод. При этом субъектами, в отношении которых применяются данные меры являются следующие [6]:

- федеральные, региональные и местные органы власти;
- Следственный комитет РФ;
- органы военного управления;
- органы контроля и их должностные лица;
- субъекты, ответственные за осуществление общественного контроля за обеспечением прав лиц, которые находятся в учреждениях принудительного содержания и оказание содействия таким лицам;
- органы управления и руководящий состав субъектов хозяйствования.

Следует подчеркнуть, что в функциональные обязанности прокурора входят не только выявление совершенных наруше-

ний нормативно-правовых актов, но и принятие соответствующих мер, необходимых для их устранения и восстановления, а также привлечение лиц, виновных в этих нарушениях к ответственности и недопущение подобных нарушений в будущем.

Н.В. Буланова обращает внимание на то, что эффективный надзор за соблюдением прав на неприкосновенность частной жизни в рамках уголовного судопроизводства возможен при условии организации гармонично сбалансированной четкой системы, которая включает следующие структурные элементы [1]:

- средства, которые позволяют выявить нарушения закона;
- средства прокурорского реагирования на обнаруженные нарушения, которые носят обязательный характер их исполнения должностными лицами, которым они адресованы (акты);
- ответственность за нарушение требований прокурора об устранении нарушений, которые были допущены в процессе предварительного расследования.

Особого внимания заслуживают вопросы, раскрывающие содержание средств прокурорского надзора. Так, прокурор обладает колоссальным объемом полномочий по профилактике и обеспечению устранения нарушений требований законодательства о неприкосновенности частной жизни. К ним можно отнести следующие:

- направление предостережений о недопустимости нарушения действующего законодательства;
- внесение представлений об устранении допущенных нарушений;
- принесение протестов на правовые акты, нормы которых противоречат закону, в соответствующий орган;
- возбуждение дел об административных правонарушениях;
- обращение в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Иными словами, все средства прокурорского надзора нацелены на то, чтобы обеспечить соблюдение общегражданских

прав и свобод, в том числе права на неприкосновенность частной жизни.

Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить, что органы прокуратуры выступают универсальным органом правозащиты, охранителем законных прав и интересов граждан, юридических лиц, общества и государства. Именно данному органу делегированы полномочия по осуществлению надзора за правильным исполнением законов различными субъектами правоприменительной практики, включая правоохранительные органы и органы контроля.

Забудько Ю.С. указывает на тот факт, что вмешательство прокуратуры может носить двоякий характер, а именно [3]:

- компенсаторный (подразумевает то, что прокурор может вступить в дело в тот момент, когда возможности других органов исчерпаны или явно недостаточны);
- побудительный, что проявляется в следующем: принятые решения не частично или полностью не отвечают требованиям действующего законодательства, либо в силу существования специфики, свойственной переходному периоду, когда из-за ликвидации или переориентации назначения прежних государственных структур контроль за исполнением законов в определенной сфере не обеспечен надлежащим образом.

Это, в свою очередь, оказывает благоприятный эффект, то есть субъекты, непосредственно связанные с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на неприкосновенность частной жизни, максимально возможно исполняют свои обязанности в рамках действующего законодательства.

Таким образом, средства прокурорского надзора занимают важное место в системе обеспечения защиты права на неприкосновенность частной жизни, включая те стороны личной жизни человека, которые он в соответствии со своими личными убеждениями не желает делать достоянием общности.

Библиографический список

1. Буланова Н.В. Обеспечение прав человека в уголовном судопроизводстве средствами прокурорского надзора // *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2011. №11.
2. Гулягин А.Ю. Прокуратура в системе органов государственного контроля // *Юридический мир*. 2012. №4.
3. Забудько Ю.С. Участие органов прокуратуры в обеспечении защиты конституционного права на неприкосновенность частной жизни // *Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ*. 2014. №5(43).
4. *Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 (в ред. от 20.01.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности"* // *Законность*. N 5. 2011 (Приказ).
5. *Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (в ред. от 18.04.2018) "О прокуратуре Российской Федерации"* // *Собрание законодательства РФ*. 20.11.1995. N 47. Ст. 4472.
6. *Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (в ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности"* // *Собрание законодательства РФ*. 14.08.1995. N 33. Ст. 3349.

THE MEANS OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE SYSTEM OF GUARANTEES OF THE RIGHT TO PRIVACY

A.N. Yankin, *candidate of legal sciences, associate professor*
Institute of international economic relations
(Russia, Moscow)

***Abstract.** The article substantiates the need for prosecutorial supervision. The main means of prosecutors' supervision and their role and importance in the system of guarantees of constitutional rights in the framework of criminal proceedings, including the right to privacy, are investigated.*

***Keywords:** prosecutor's supervision, operatively-search activity, right to inviolability of private life, criminal proceedings.*