

ПРИЧИНЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ЛЮДЕЙ

Д.А. Кругликова, студент

Научный руководитель: И.А. Подройкина, д-р юр. наук

Ростовский филиал Российской таможенная академия

(Россия, г. Ростов-на-Дону)

DOI: 10.24411/2500-1000-2018-10047

***Аннотация.** Статья посвящена наличию существенных проблем в сфере обеспечения безопасности граждан, в частности на объектах с массовым пребыванием. Особое внимание автор обращает на тот факт, что основным способом совершения преступлений в данной области является несоблюдение установленных нормативов, в связи с чем, в статье анализируются и рассматриваются основные причины и условия, способствующие совершению противоправных общественно опасных деяний.*

***Ключевые слова:** уголовное право, преступление, безопасность, объект с массовым пребыванием, общество, ущерб.*

Результаты анализа докладов о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера свидетельствуют о наличии существенных проблем в сфере обеспечения безопасности граждан, в частности на объектах с массовым пребыванием. Основной целью государственной политики в данной сфере является минимизация рисков чрезвычайных ситуаций путем обеспечения гарантированного уровня безопасности личности в пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска – для этого на законодательном уровне устанавливаются специальные правила, выступающие своеобразным гарантом предупреждения несчастных случаев, несущих угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан. Но, не смотря на это, все чаще средства массовой информации сообщают о многочисленных случаях уклонения от соблюдения правил безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, что свидетельствует об актуальности исследования данной темы.

Так, нарушения федерального законодательства, в том числе создающие непосредственную угрозу жизни и здоровью пребывающих на объектах людей, выявляются в основном в ходе прокурорских проверок. К сожалению, такие «рейды» начинают носить массовый характер толь-

ко после трагедии, как было после пожара в ночном клубе «Хромая лошадь», взрывов в Шахте «Распадская», пожара в ТЦ «Зимняя вишня». В связи с последней трагедией прокуратурой совместно с МЧС по всей стране были проверены торговые центры. Результаты оказались плачевными, если верить средствам массовой информации, то на многих объектах выявлены не только нарушения противопожарной безопасности, но и неисполнение Закона «О противодействии терроризму». По данному факту были возбуждены уголовные дела по статьям 217.2, 219, 285-286, 290-290.1, 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ). Данный «разброс» статей обосновывается криминологическими особенностями преступлений против общественной безопасности, на которых мы остановимся далее.

Законодатель, осознавая необходимость реализации прав граждан на стабильное и спокойное состояние общества, сопровождаемое соблюдением права на неприкосновенность жизни, а также нормальное функционирование всех государственных и общественных институтов в УК РФ устанавливает уголовную ответственность за преступления против общественной безопасности в 39 составах, которые условно можно разделить на 3 группы:

- преступления, непосредственно посягающие на общественную безопасность (например, террористический акт);

- преступления, создающие возможность причинения ущерба общественной безопасности в результате нарушения правил обращения с источниками повышенной опасности (например, нарушения правил пожарной безопасности);

- преступления, наносящие ущерб общественной безопасности в результате совершения конкретных деяний, предметом которых являются источники повышенной опасности (например, незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств).

Вне зависимости от того на какой именно непосредственный объект посягает то или иное деяние, можно говорить, что у всех трех групп преступлений имеются общие причины и условия их совершения. Так, к основным причинам можно отнести: наличие коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления, сложность прохождения процедур получения необходимых документов, дороговизна покупки и установки оборудования, необходимого для соблюдения правил безопасности. Рассмотрим каждую из них подробнее.

Анализ статистических данных, приведенных на сайте Генеральной прокуратуры РФ показал, что за апрель 2018 года было зарегистрировано 12 628 преступлений коррупционной направленности, что на 5,4% больше предыдущего отчетного периода. Как правило, выделяются следующие причины коррупции, которые тесно связаны с получением необходимых документов: незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам реализовывать бюрократические процедуры или завышать надлежащие выплаты; низкий уровень участия граждан в контроле над государством; наличие «кумовства и покровительства»; профессиональная некомпетентность. Для решения данных проблем необходимо в первую очередь прививать населению правовую грамотность, привлекать общественные организации к проверке соблюде-

ния правил безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, проводить тщательные проверки соответствия должностных лиц требованиям для занятия определенной должности. Если остановиться на процедурах получения необходимых документов, то основная проблема состоит в сроках, однако, в связи с развитием современных технологий внедрение электронной системы подачи документов уже сейчас способствует сокращению времени обработки информации, нужно только более активно продолжить развивать данную область. Что касается высоких цен на оборудование, то в последнее время в России все чаще реализуются совместные с государством проекты по строительству различных объектов общественного значения, к тому же нельзя забывать о привлечении иных спонсоров. В любом случае лучше один раз потратиться и потом спокойно работать, чем после выявления нарушения все равно придется купить и установить необходимое оборудование, а также заплатить штрафы, не говоря уже о приостановлении работы комплекса, что в итоге выльется в еще большие расходы.

В связи с проведением 21 чемпионата мира по футболу в России с 14 июня по 15 июля 2018 г. возрос риск происшествий и несчастных случаев на объектах с массовым пребыванием людей, к которым по действующему законодательству относятся места, в которых при определенных условиях может одновременно находиться от 50 человек. Прогнозируя возможный рост преступности, в связи с проведением данного мероприятия, особую сложность представляло обеспечение антитеррористической безопасности, поскольку миграция существенным образом всегда влияет на совершение преступлений, в том числе и террористической направленности. Отконтролировать прибытие на территорию страны граждан, пропагандирующих идеологию террора, в условиях массового притока людей на чемпионат мира, практически невозможно. В связи с этим, был усилен контроль за пропуском лиц, созданы специализированные правила поведения на стадионах, в городах, принимающих матчи. Например, необходимость по-

лучения паспорта болельщика для идентификации личности и предоставления доступа на матчи, установление особого противопожарного режима донской главой МЧС России на территории четырех городских округов: Ростова-на-Дону, Таганрога, Новочеркаска, Азова, а также на территории Аксайского района, увеличение штрафов за их несоблюдение.

В период проведения чемпионата поток иностранцев увеличился в десятки раз, если сравнивать с обычным туристическим сезоном. Но статистика, взятая с сайта Генеральной Прокуратуры Российской Федерации показывает, что усиление мер безопасности снизило рост преступлений, совершаемых специальными субъектами – иностранными гражданами. Так, при сравнении преступности за июнь и июль 2018 г. правоохранными органами было зарегистрировано 20529 и 23782 преступлений соответственно, когда в этот же период в 2017 году – 21321 и 24856 преступлений, субъектами которых являлись иностранные граждане и лица без гражданства.

Учитывая изложенное, становится очевидным, что основным способом совершения преступлений в сфере нарушения правил обеспечения общественной безопасности является несоблюдение установ-

ленных нормативов. В связи с этим считаем необходимым принять действенные меры к усилению работы правоохранительных органов и общественных организаций в области контроля на объектах с массовым пребыванием людей. При организации надзора особое внимание следует обратить на полноту и эффективность принимаемых уполномоченными контрольно-надзорными органами мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в названной области при осуществлении ими своих полномочий. В частности, должна быть своевременно проведена проверка законности получения необходимой документации для организации работы в вышеназванных местах, что если и не является непосредственным гарантом положительного результата, но всё же позволит предупредить в дальнейшем многочисленные возможные последствия, в том числе гибель людей. Кроме того, перспективным видится и более широкое освещение в СМИ последствий нарушения правил безопасности, но не с позиции количества жертв, а с позиции наказания виновных. В связи с чем можно поддержать предложение И.А. Подройкиной о необходимости включения в систему уголовных наказаний такого дополнительного вида наказания как опубликование приговора.

Библиографический список

1. *Постановление Правительства РФ* от 25.03.2015 № 272 (ред. от 19.01.2018) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // СПС КонсультантПлюс.

2. *Поручение Президента РФ* от 15.11.2011 № Пр-3400 «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.

3. *Диссертация на соискание* ученой степени доктора юридических наук / Омская академия МВД РФ. Омск, 2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.omamvd.ru/diss/wp-content/uploads/2017/06/Подройкина-Д.А.00.pdf> (дата обращения: 24.09.2018)

4. *Российская газета* - Столичный выпуск №7538 (75) [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2018/04/09/reg-sibfo/rejdy-mchs-i-prokuratury-posle-pozhara-v-kemerove-dali-pervye-rezultaty.html> (дата обращения: 31.05.2018).

5. *Статистический сборник* "Состояние преступности в России за июнь 2018 г." [Электронный ресурс] URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 24.09.2018)

6. *Статистический сборник* "Состояние преступности в России за июль 2018 г." [Электронный ресурс] URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 24.09.2018)
7. *Статистический сборник* "Состояние преступности в России за июнь 2017 г." [Электронный ресурс] URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 24.09.2018)
8. *Статистический сборник* "Состояние преступности в России за июнь 2018 г." [Электронный ресурс] URL: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 24.09.2018)
9. *Уголовное право. Особенная часть* в 2 т. Том 2 : учебник для академического бакалавриата / И. А. Подройкина [и др.] ; отв. ред. И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. – 4-е изд., пер. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 442 с. – (Серия : Бакалавр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-02303-9.
10. *ФИФА 2018-2018 и миграционный учет иностранцев* [Электронный ресурс] URL: <http://passportrus.ru/migracija/fifa-2017-2018-i-migracionnyj-uchet-v-rossii/> (дата обращения: 03.06.2018).

THE REASONS OF PERFECTION OF CRIMES IN THE AREA OF VIOLATION OF SAFETY RULES ON OBJECTS WITH MASS STAY OF PEOPLE

D.A. Kruglikova, student

Supervisor: *I.A. Podroykina*, candidate of legal sciences, associate professor

Rostov branch Russian customs academy

(Russia, Rostov-on-Don)

Abstract. The article is devoted to the study of the existing problems in the sphere of ensuring the security of citizens, in particular, at facilities where large numbers of personnel are present. The author draws special attention to the fact that the main way of committing these crimes is noncompliance with established standards, resulting in analyzing and reviewing the main reasons and conditions that facilitate the commission of socially dangerous unlawful acts.

Keywords: criminal law, crime, security, object of mass stay, society, damage.